*Приложение*

**Доклад Агентства по охране культурного наследия**

**Республики Дагестан о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)**

|  |
| --- |
| 1. **Типичные нарушения обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений** |
| 1.1. Типичными нарушениями обязательных требований, совершаемыми контролируемыми лицами, являются нарушения, связанные с необеспечением сохранности объектов культурного наследия, с неисполнением обязанностей по надлежащему содержанию объектов культурного наследия, а также нарушение требований к осуществлению деятельности в границах территорий объектов культурного наследия (статьи 47.2 и 47.3 Федерального закона № 73-ФЗ). |
| В частности, выявлены следующие нарушения обязательных требований: |
| проведение земляных работ на объекте археологического наследия без полученного в установленном порядке разрешения (открытого листа) (статья 45.1 Федерального закона № 73-ФЗ, статья 7.15 КоАП РФ); |
| организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (статья 7.14 КоАП РФ); |
| нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия (статья 7.13 КоАП РФ). |
| Выявлено, что основными причинами (условиями) нарушения обязательных требований являются: |
| отсутствие у контролируемых лиц понимания прямой связи несоблюдения обязательных требований с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям, риском наступления ответственности; |
| ненадлежащее отношение контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований, в частности, собственников и иных законных владельцев объектов культурного наследия. |
| наличие ограничений при осуществлении видов государственного контроля (надзора), введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в некоторых случаях приводит к осознанному нарушению обязательных требований особенно со стороны физических лиц. |
|  |
| 1. **Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)** |
| 2.1. За 2023 г. в рамках проведены 36 мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении ОКН федерального значения.  По результатам которых за 2023 г. направлены в правоохранительные органы материалы по 20 правонарушениям для принятия мер реагирования.  Наложено 3 административных штрафа на общую сумму 45 тыс. руб. |
|  |
| 1. **Информация по реализации профилактических мероприятий** |
| 3.1. В целях предупреждения нарушений подконтрольными лицами обязательных требований законодательства, выявления причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, и определения способов устранения или снижения рисков возникновения нарушений обязательных требований законодательства Агентством совместно с органами местного самоуправления систематически проводится разъяснительная работа с населением о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере охраны культурного наследия.  Также Агентством в отчетном году была реализована программа повышения квалификации на тему: «Правоприменительная практика государственной охраны и использование объектов культурного наследия. Опыт республики Дагестан» для работников администраций муниципальных районов и городских округов. |
| Приказом Агентства от 20 декабря 2023 г. № 245/23-од утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2024 год. |
|  |
| 1. **Предложения по актуализации обязательных требований** |
| 4.1. Предлагаем рассмотреть вопрос изменения процента целевых показателей, утвержденных приказом Минкультуры России от 20.04.2016 г. № 876 «Об утверждении значения целевого показателя эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия». Установление 20% целевого показателя для субъектов, имеющих большое количество объектов культурного наследия, значительно усложняет работу по иным, не менее важным, направлениям из-за чрезмерной концентрации трудовых ресурсов на одном направлении деятельности. |
| В связи с нехваткой штатной единицы, Агентством по охране культурного наследия Республики Дагестан было направленно обращение в адрес руководителя Департамента государственной охраны культурного наследия Министерства культуры Российской Федерации Рыбало Р.А., о внесении изменений в расчет необходимой численности сотрудников органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, исполняющих переданные полномочия Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия, от 11 апреля 2023 г. № 1093.  В соответствии с методикой распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1183, штатная численность аппарата органа власти, на который возложено исполнение переданных полномочий в Республике Дагестан в сфере охраны объектов культурного наследия, должна составлять 33,6 ставочной единицы. В настоящее время указанные полномочия возложены на Агентство по охране культурного наследия Республики Дагестан с предоставлением ему 19,7 ставочной единицы. Финансирование осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета. |
|  |
| 1. **Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле** |
| 5.1. Предложения о несении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле отсутствуют. |