

**АГЕНТСТВО ПО ОХРАНЕ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ**

**РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

**(Дагнаследие)**

**Выступление на коллегии**

Указом Главы Республики Дагестан от 15.07.2016 г. №221 было создано Агентство по охране культурного наследия Республики Дагестан.

Положение об Агентстве утверждено постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 ноября 2016 г. №342. К реализации своих полномочий Дагнаследие приступило с 10 января 2017 г., с момента завершения организационных вопросов.

В соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ уполномоченный региональный орган охраны объектов культурного наследия осуществляет:

- реализацию переданных полномочий Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения, включая: государственная охрана объектов культурного наследия федерального значения; федеральный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия федерального значения;

- осуществление функций по управлению в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия регионального значения, функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также оказание государственных услуг межотраслевого и специального характера.

На сегодня на территории Республики Дагестан расположено **6354 объекта культурного наследия, из которых 4360 памятников регионального значения и 1994 памятников федерального значения**.

**2017 г.**

**Нормативно-правовая деятельность:**

- разработано постановление Правительства Республики Дагестан от 18 ноября 2016 г. № 342 «Вопросы агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан»;

- по инициативе Агентства Народным Собранием Республики Дагестан принят Закон Республики Дагестан от 02.02.2017 г. № 6 «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан», предусматривающий приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным законом;

- участие в разработке Закона Республики Дагестан от 02.02.2017 г. № 6 «О внесении изменений в закон Республики Дагестан «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан»;

- разработано постановление Правительства Республики Дагестан от 17 октября 2017 г. № 246 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Государственная охрана, сохранение, использование, популяризация объектов культурного наследия Республики Дагестан»;

- в рамках выполнения поручения Президента Российской Федерации от 20 августа 2012 г. № Пр-2217 Агентством подготовлено, а Правительством Республики Дагестан издано распоряжение от 17.05.2017 г. № 106-р, в соответствии с которым образована межведомственная комиссия по координации работы по пресечению, предупреждению и профилактике нарушений законодательства Российской Федерации об охране объектов культурного наследия.

**Исполнение поручения Президента Российской Федерации:**

- в 2017 г. Агентством завершено исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 5 января 2013 г. № Пр-16, в части обеспечения регистрации объектов культурного наследия в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. За 11 месяцев 2017 г. сотрудниками Агентства и ГБУ «Республиканский центр охраны памятников истории и культуры» для регистрации в указанный реестр были направлены сведения о 6354 (100%) памятниках расположенных на территории региона. По результатам проведенной работы, Агентству был увеличен объем субвенций, выделяемых из федерального бюджета на исполнение переданных полномочий;

- Агентством проводилась работа по исполнению поручения Президента Российской Федерации от 20 августа 2012 г. № Пр-2217 в части установления границ территорий объектов культурного наследия. В 2017 Агентство установлены границы территории и защитные зоны (в случаях предусмотренных законодательством) в отношении 195 объектов культурного наследия регионального значения.

**Контрольно-надзорная деятельность Агентства:**

В 2017 г. Агентством было проведено 19 мероприятий в отношении объектов культурного наследия, по результатам которых выдано 18 предписаний и составлено 6 протоколов.

**2018 г.**

**Нормативно-правовая деятельность:**

**-** участие в разработке Закона Республики Дагестан от 04.05.2018 г. № 22 «Об объектах нематериального культурного наследия в Республике Дагестан»;

- участие в разработке постановления Правительства Республики Дагестан от 24 декабря 2018 г. № 186 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Республики Дагестан в целях содействия развитию конкуренции»;

- разработано постановление Правительства Республики Дагестан от 10 мая 2018 г. № 40 «О внесении изменений в государственную программу Республики Дагестан «Государственная охрана, сохранение, использование, популяризация объектов культурного наследия Республики Дагестан на 2018-2020 годы».

**Исполнение поручения Президента Российской Федерации:**

Агентством проводилась работа по исполнению поручения Президента Российской Федерации от 20 августа 2012 г. № Пр-2217 в части установления границ территорий объектов культурного наследия. В 2018 Агентством установлены границы территории и защитные зоны (в случаях предусмотренных законодательством) в отношении 712 объектов культурного наследия регионального значения.

**Контрольно-надзорная деятельность Агентства:**

В 2018 г., проведены контрольно-надзорные мероприятия в отношении 40 объектов культурного наследия. По результатам, которых выдано 7 предписаний, составлен 1 протокол, направлено 25 запросов и 4 заявления (в Прокуратуру РД и Управление Минкульта РФ по ЮФО и СКФО).

**2019 г.**

**Нормативно-правовая деятельность:**

- разработано постановление Правительства Республики Дагестан от 23 января 2019 г. № 6 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 18 ноября 2016 г. № 342»;

- разработано постановление Правительства Республики Дагестан от 4 июня 2019 г. № 135 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 18 ноября 2016 г. № 342» (увеличение численности работников, осуществляющих деятельность за счет субвенций из федерального бюджета до 19,7 единиц);

- разработано постановление Правительства Республики Дагестан от 5 сентября 2019 г. № 215 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 17 октября 2017 г. № 246»;

- разработано распоряжение Главы Республики Дагестан от 16 августа 2019 г. №69-рг «Об утверждении структуры аппарата Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан»;

**Исполнение поручения Президента Российской Федерации:**

Агентством проводилась работа по исполнению поручения Президента Российской Федерации от 20 августа 2012 г. **№ Пр-2217** в части установления границ территорий объектов культурного наследия.

В 2019 Агентством установлены границы территории и защитные зоны (в случаях предусмотренных законодательством) в отношении **356** объектов культурного наследия регионального значения.

К концу **2019** г. общее количество объектов культурного наследия регионального значения, в отношении которых установлены границы территорий, составляет **1263**, что составляет около **30%** от всех памятников регионального значения (до 2017 г. работа по установлению границ территорий объектов культурного наследия в Республике Дагестан, практически, не проводилась).

**Контрольно-надзорная деятельность Агентства:**

- проведены контрольно-надзорные мероприятия в отношении 45 объектов культурного наследия. **За 1-е полугодие 2019 г.** было проведено 5 плановых выездных проверок с охватом 11 объектов культурного наследия. В рамках проверок составлено 5 актов, выдано 11 предписаний и 6 писем-предостережений.

Помимо этого, в рамках систематического наблюдения в отношении объектов культурного наследия, осуществляемого в форме мониторинга, было проведено 27 мероприятия (21 мероприятие в отношении объектов культурного наследия федерального значения и 6 мероприятий в отношении объектов культурного наследия регионального значения), составлено 2 предписания, 6 протокола, направлено 10 запросов и 19 заявлений (в Прокуратуру РД, МВД по РД и в Управление Минкульта РФ по ЮФО и СКФО).

**Реализация государственных программ**

Для повышения эффективности мер, принимаемых органами исполнительной власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан в целях сохранения историко-культурного наследия в Республике Дагестан принята и реализуется государственная программа, утвержденная Постановлением Правительства РД № 246 от 17.10.2017 г. «Государственная охрана, сохранение, использование популяризация объектов культурного наследи Республики Дагестан», мероприятия которой рассчитаны на реализацию в 2108-2020 г.г.

**Взаимодействие с общественностью:**

- для привлечения организаций и населения республики к участию в разработке и принятии управленческих решений по формированию социально – экономической политики в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Дагестан, при Агентстве образован Общественный совет, в состав которого вошли ученые, журналисты, архитекторы, специалисты в области государственной охраны объектов культурного наследия и др. С целью создания правовых основ участия населения в выявлении и пресечении правонарушенийв области государственной охраны, сохранения, популяризации и использования объектов культурного наследия впервые в республике образовало институт общественных инспекторов по мониторингу состояния объектов культурного наследия. Данная инициатива Агентства была вызвана назревшей в обществе потребностью участия в деятельности по сохранению истории и культуры, в том числе и памятников. Примером взаимодействия с Общественным советом является подготовка к проведению 21-25 апреля 2020 г. в г.Махачкала значимого мероприятия: Международной научной конференции по археологии Северного Кавказа XXXI Крупновские чтения «Археологическое наследие Кавказа: актуальные проблемы изучения и сохранения».

Кроме того, в Агентстве имеется опыт взаимодействия с общественными инспекторами. Они оказывают нам необходимую помощь в предупреждении нарушений в сфере охраны объектов культурного наследия на местах.

**Основные направления совершенствования системы охраны ОКН в РД**

**- необходимо обеспечить отображение на картах-схемах Генпланов муниципальных образований информации об объектах культурного наследия**.

В соответствии с Градостроительным Кодексом РФ при наличии на территориях поселения, городского округа объектов культурного наследия, в процессе подготовки Генеральных Планов и Правил землепользования и застройки, в обязательном порядке должны быть отображены на картах сведения о границах данных памятников с учетом ограничений использования земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в границах зон охраны объектов культурного наследия. Данная мера позволит избежать нарушений в сфере охраны объектов культурного наследия, в части незаконных строительных работ в границах территории памятника, в его охранных и защитных зонах, а также несогласованного с госорганом выделения земель на территориях объектов культурного наследия Администрациями муниципальных образований.

**- необходимо провести в полном объеме работу по определению собственников объектов культурного наследия, а также регистрации прав собственности на те ОКН, которые не имеют собственников.**

На большинство объектов культурного наследия не определено право собственности, в связи с чем они считаются бесхозяйными. Принятие на учет такого объекта недвижимого имущества осуществляется одновременно с его постановкой на государственный кадастровый учет. Осуществление процедур принятия, постановки на учет объекта недвижимого имущества находятся в ведении муниципальных образований, Министерства по земельным и имущественным отношениям РД и Росимущества (ТУ Росимущества в РД). Данные мероприятия позволят, в частности, обеспечить исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 04.04.2016 г. Пр-571 в части обязанности собственника по установке информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия, а также позволяет в более полном объеме выполнять мероприятия по обеспечению сохранности ОКН.

**- сохранение исторической части города Махачкалы**

В настоящее время город Махачкала является одним из наиболее интенсивно развивающихся и меняющих облик городов Дагестана. При этом город все больше приобретает образ промышленного центра, теряя свою архитектуру XIX –XX вв.

На наш взгляд, историческим центром города является так называемый район «старой Махачкалы» ниже проспекта Р.Гамзатова, сформировавшийся в конце XIX – начале XX вв. В этой части города, расположено 12 памятников истории и культуры, а также множество объектов, обладающих историко-культурной ценностью. Эта часть города подвержена серьезной угрозе потерять свой пострадавший, но все еще сохранившийся исторический облик. В связи с чем, считаем необходимым реализовать комплекс мероприятий по разработке и утверждению проектов зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в данной части города Махачкала, что позволит установить особые режимы хозяйственной деятельности, направленных, в первую очередь, на сохранение исторического культурного наследия народов Дагестана.