

АКТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия:

"Реконструкция городских улиц с заменой/реконструкцией инженерных коммуникаций улицы Вокзальная и привокзальной площади в г. Дербент Республики Дагестан/ Мероприятия по обеспечению сохранности территории охранных зон и зоны регулируемой застройки и хозяйственной деятельности "Р-1", в реализации проекта реконструкции улиц, в соблюдении требований режимов использования земель и градостроительных регламентов, установленные для объектов культурного наследия города Дербент: План археологических полевых работ на территории производства земляных работ по замене/реконструкции инженерных коммуникаций"

1. Дата начала проведения экспертизы: 09.03.2021 г.
2. Дата окончания проведения экспертизы: 22.03.2021 г.
3. Место проведения экспертизы: г. Ставрополь
4. Сведения об эксперте: Лычагин Арсений Владимирович, образование высшее, специальность – история, кандидат исторических наук, стаж работы – 23 года. Место работы: ООО "НИИ "СевКавАрхеология". Реквизиты решения уполномоченного органа по аттестации экспертов на проведение экспертизы с указанием объектов экспертизы: приказ Министерства культуры РФ №580 от 26.04.2018 г.; объекты экспертизы:
 - выявленные объекты культурного наследия в целях обоснования целесообразности включения данных объектов в реестр;
 - земли, подлежащие воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ, в случае, если орган охраны объектов культурного наследия не имеет данных об отсутствии на указанных землях объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия;
 - документы, обосновывающие включение объектов культурного наследия в реестр;
 - документы, обосновывающие исключение объектов культурного наследия из реестра;
 - документация, за исключением научных отчетов о выполненных археологических полевых работах, содержащая результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельных участках, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" работ по использованию лесов и иных работ;
 - документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в настоящей статье работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия.

Настоящий Акт государственной историко-культурной экспертизы составлен в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 г. №569, согласно требованиям, предусмотренным пунктом 19 данного положения.

Настоящим подтверждается, что аттестованный эксперт Лычагин А.В., проводящий экспертизу признает свою ответственность за соблюдение принципов проведения экспертизы, установленных статьей 29 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и за достоверность сведений, изложенных в настоящем заключении экспертизы. Настоящим подтверждаю, что предупрежден об уголовной ответственности за дачу заведомо ложного заключения по ст.307 Уголовного кодекса Российской Федерации, содержание которой мне известно и понятно.

5. Сведения о заказчике экспертизы: ООО "Научно-производственный центр туризма и краеведения". 368124, Республика Дагестан, г. Кизилюрт, ул. Алиева, 27. ОГРН 1100546001160.

6. Цель экспертизы – обеспечение сохранности объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" работ по использованию лесов и иных работ.

7. Объект экспертизы – документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия.

8. Перечень документов, представленных на экспертизу заявителем:

1) "Реконструкция городских улиц с заменой/реконструкцией инженерных коммуникаций улицы Вокзальная и привокзальной площади в г. Дербент Республики Дагестан/ Мероприятия по обеспечению сохранности территории охранных зон и зоны регулируемой застройки и хозяйственной деятельности "Р-1", в реализации проекта реконструкции улиц, в соблюдении требований режимов использования земель и градостроительных регламентов, установленные для объектов культурного наследия города Дербент: План археологических полевых работ на территории производства земляных работ по замене/реконструкции инженерных коммуникаций", в составе текстовой и иллюстративной частях.

Текстовая часть в составе:

Состав разделов проектной документации

Содержание раздела

1. Пояснительная записка

2. Историко-библиографическое описание этапов застройки и развития города Дербента
3. Историко-топографический анализ древнего Дербента
4. Краткий анализ археологического изучения территории Дербента
5. Оценка историко-архитектурной и градостроительной значимости кварталов городской застройки
6. Общие сведения о расположении улиц, по которым предусматривается реконструкция с заменой инженерных коммуникаций
7. Анализ режимов использования земель и требования к градостроительным регламентам.
8. Обоснование для принятия плана мероприятий по обеспечению сохранности объекта (ов) культурного наследия
9. Мероприятия по обеспечению сохранности зоны регулируемой застройки (регламентной территории), входящие в состав охранных зон установленных для объектов культурного наследия расположенных в городе Дербенте
 - 9.1. План археологических полевых работ на территории планируемой реконструкции
 - 9.2. Расчет стоимости выполнения мер по обеспечению сохранности
10. Ведомость ссылочной документации
Список иллюстраций
Иллюстративная часть (илл. 1- илл. 79) в составе:
Илл. 1 - илл. 34. Архивные фотоматериалы, архивные картоматериалы, ситуационные схемы.
Илл. 35 - илл. 39. Схемы проектируемого объекта, совмещение и анализ данных проектируемого объекта.
Илл. 40 - илл. 44. Выкопировки нормативно-правовых актов
Копия писем Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан от 04.09.2020 г. №1594/20 и от 04.09.2020 г. №1597/20.
Копия проектной документации.

9. Сведения об обстоятельствах, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы.

Обстоятельств, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы, не имеется. Дополнительных сведений, которые могли бы повлиять на процесс проведения и результаты экспертизы, не поступало.

10. Сведения о проведенных исследованиях с указанием примененных методов, объема и характера выполненных работ и их результатов.

При подготовке настоящего заключения использовались общедоступные сведения Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, сведения об объектах культурного наследия, содержащихся в открытом доступе на официальном сайте государственного органа охраны объектов культурного наследия - Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан, в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования, сведения Единого государственного реестра недвижимости, материалы археологических изысканий.

В процессе проведения экспертизы были выполнены:

- анализ действующего законодательства в сфере охраны и сохранения объектов культурного наследия;
- изучение архивных материалов и библиографических источников;

- анализ представленной заказчиком документации на предмет полноты, достоверности, обоснованности привлеченных для подготовки документации сведений и материалов;

- анализ представленной заказчиком документации на предмет возможности или невозможности обеспечения сохранности объекта культурного наследия, при проведении земляных, строительных и иных работ;

- анализ представленной заказчиком документации на предмет презумпции сохранности объекта культурного наследия при любой намечаемой хозяйственной деятельности.

Экспертом проведена оценка обоснованности и оптимальности принятых решений по обеспечению сохранности объекта культурного наследия.

В ходе работы также использовались методы информационного и терминологического анализа документации. Имеющийся материал достаточен для заключения по предмету экспертизы.

Результаты исследований, проведенных в рамках государственной историко-культурной экспертизы, оформлены в виде Акта.

Содержащиеся в документации сведения для расчетов и расчеты стоимости археологических работ экспертом не рассматривались, так как данный вопрос находится вне компетенции настоящей государственной историко-культурной экспертизы.

11. Факты и сведения, выявленные и установленные в результате проведения экспертизы.

На экспертизу представлена документация, обосновывающая меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, подготовленная в форме плана проведения спасательных археологических полевых работ и датированная 2021 годом. Документация разработана ООО "Научно-производственный Центр "Туризм и Краеведение" совместно с ООО "Строительная компания "Адамант". Заказчиком работ по подготовке документации выступило МКУ "УКС" ГО "г. Дербент". Представленная на экспертизу документация содержит текстовую и иллюстративную части. Текстовая часть отражает исходные данные по объекту, данные, собранные исполнителем документации в ходе историко-библиографических, архивных исследований; сведения предыдущих исследований в данном районе, юридическое обоснование работ, выводы и предложения. Иллюстративная часть содержит ситуационные и иные планы, различные фотографические данные, отражающие информацию по привлеченным данным, по территории проектируемого объекта.

Для подготовки документации были привлечены сведения архивно-библиографических и литературных источников, сведения предыдущих исследований. В ходе подготовки документации, полученные при проведении комплекса работ данные, были сопоставлены с данными, предоставленными заказчиком работ разработчикам документации. Представленная документация является составной частью проектной документации объекта "Реконструкция городских улиц с заменой/реконструкцией инженерных коммуникаций улицы Вокзальная и привокзальной площади в г. Дербент Республики Дагестан" и включена в неё томом №10.6, шифр - ОК-20/010-АО.

Правовым основанием проведения работ являлись: Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ; Закон Республики Дагестан от 03.02.2009 г. № 7 "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан", постановление Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. № 148, приказ министерства культуры Российской Федерации от 18.12.2015 г. № 3133.

Проектируемый объект связан с территорией г. Дербента. На территории города расположен 71 объект культурного наследия федерального значения, поставленные на государственный учет и охрану постановлениями Совета министров РСФСР от 30.08.1960 г. № 1327, от от 04.12.1974 года №624 и от 31.03.1988 г. № 110, приказом Министерства культуры Российской Федерации от 03.11.2015 г. № 2721, из которых 18 объектов, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 г. № 759-р относятся к отдельным объектам культурного наследия федерального значения, полномочия по государственной охране которых осуществляются Министерством культуры Российской Федерации; 204 объекта культурного наследия регионального значения, поставленные на государственный учет и охрану постановлением Совета Министров ДАССР от 15.08.1975 г. № 289, постановлением Правительства Республики Дагестан от 29.03.2000 г. №45. Цитадель, Старый город и крепостные сооружения Дербента с 2003 года включены в Список всемирного наследия, культурные критерии iii и iv. Приказом Министерства культуры Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.07.2010 г. №418/339 город Дербент включен в список исторических поселений.

Разработчиками документации изучены данные научной литературы, подробно освещены этапы застройки и развития города Дербента, привлечена информация по предыдущим археологическим экспедициям. Археологические исследования в г. Дербенте ведутся стационарно с 1971 г. Дербентской археологической экспедицией Института ИАЭ ДНЦ РАН. В частности отмечается, что как показали археологические исследования, проведенные в 1970-е - 1980-е гг. Дербентской археологической экспедицией (А.А. Кудрявцев), в позднеасанидский и раннеарабский периоды (сер. VI- нач. VIII вв. н.э.) обживалась верхняя часть собственно города примерно до территории Джума-мечети и верхней поперечной стены, а в арабский период и вплоть до монгольского нашествия в начале XIII в. территория обживания города расширяется и занимает все межстенное пространство Дербента. А со строительством надежной каменной фортификации Дербента верхняя часть города начинает активно обживаться и, очевидно, застраиваться, на что указывают и расположение на данном участке двух городских ворот в южной оборонительной стене: Баят-капы и Орта-капы. Ближайшими участком археологических работ, за пределами города в крепостных стенах, к территории проектируемого объекта стали участки проведения археологических наблюдений в зоне производства земляных работ по реконструкции улицы К.Маркса: в результате проведенных археологических наблюдений в зоне проведения земляных работ (траншеи для укладки инженерной коммуникации, эскарпирование склона) на участках прокладки траншей непо потревоженный культурный слой не был выявлен, а выявленный сильно и неоднократно перекопанный современными (XX в.) работами культурный слой в траншеях на вскрытой его части (глубине) представляет неоднократно переотложенный грунт, в котором не были выявлены объекты, обладающие признаками объектов культурного наследия, и отсутствовали какие-либо археологические артефакты, что, очевидно, также указывает на многократные земляные работы; на участках эскарпирования склона зафиксирован грунт, содержащий современный мусор и также имеющий натечный и переотложенный характер. В документации собраны сведения по истории археологических исследований на территории города.

В целях анализа территории проектируемого строительства разработчиками документации привлечены разнообразные архивные картографические и фотографические данные, на которых выделен участок проектируемого объекта. Проектируемый объект связан с территорией, расположенной к югу от южной крепостной стены. В отличие от многих других городов, где вокруг цитадели постепенно вырастали жилые кварталы, создавались предместья, ограждавшиеся впоследствии городскими стенами, территория Дербента фактически оставалась неизменной начиная с VI в. по XIX

в. Два центра общегородской жизни - цитадель и гавань как бы растягивали жилые кварталы города вдоль всей узкой ленты его территории, причем потеря Дербентом роли портового города лишила застройку второго центра притяжения, привела к опустошению нижней части города (Дубаров) на долгое время. Застройка сконцентрировалась в верхней части города, где и сформировался постепенно общественный центр Дербента. Важную роль в сложении планировочной структуры города играло и местоположение ворот в крепостных стенах, с которыми были связаны основные улицы. Анализируя исторические планы и источники разработчики документации указывают, что к 1824 году в юго-восточной части Дубаров вдоль южной городской стены (у башен 53 и 54) уже вырос новый жилой район, состоящий из пятнадцати правильно распланированных вытянутых в направлении восток-запад узких кварталов, разделенных двумя поперечными и четырьмя продольными улицами. В этих новых кварталах жили евреи (еврейский магал). В остальном планировка и застройка Дербента оставалась такой же, как в начале XIX в. По проекту 1824 года предлагалось коренным образом изменить всю планировку города. Сложная система криволинейных улиц с тупиковыми ответвлениями заменялась жесткой прямоугольной сеткой. Сохранялась лишь одна старая поперечная улица, идущая от ворот Кырхлар-капы к воротам №3. От этой улицы и до еврейского магала территория города между идущими здесь параллельно друг другу городскими стенами делилась тремя продольными и шестью поперечными улицами на одинаковые прямоугольные кварталы. По этому проекту сразу же развернулись работы. Была снесена поперечная стена и на ее месте создана главная площадь. От этой площади на запад (в сторону цитадели) началась прокладка через старые кварталы центральной продольной улицы. Расширялась старая поперечная улица. Эти две главные улицы застраивались домами зажиточных горожан. Бедных жителей из сносимых при реконструкции города домов переселяли в предместье, которое создавалось к югу от города на месте бывшего ханского сада. В последующем попытка создать к югу от города самостоятельное предместье ("форштадт") не оправдала себя, однако она определила направление дальнейшего расширения территории города, что и было закреплено в 1859 году в третьем (после проекта Карпова 1811 года и проекта 1824 года) плане расширения и благоустройства Дербента. По этому проекту развитие города предусматривалось на юг, за пределы городской стены. Новый район был распланирован на прямоугольные кварталы по восемь усадеб в каждом. Новый общегородской центр Дербента уже в середине XIX века стал формироваться в районе стыка старого и нового города. Первые проломы в южной городской стены были сделаны в 1871 и 1872 гг. Первый генеральный план развития города в советский период был составлен в 1933 году Московским институтом проектирования городов (Мосгипрогор), в 1955 г. этот план был переработан проектным институтом Ленгипрогор.

Разработчиками документации привлечены различные исторические картографические данные, собраны разнообразные исторические планы с указанием месторасположения проектируемого объекта, проведен исторический анализ конкретной территории, связанной с объектом строительства. Территория проектируемого объекта расположена в зоне сильного современного антропогенного воздействия: по сторонам участков проектирования находится жилая и административная застройка, вдоль улиц проходят коммуникации.

Проектируемый объект является частью исполнения государственной программы Республики Дагестан "Комплексное территориальное развитие муниципального образования "городской округ "город Дербент". В рамках проектируемого объекта запроектировано 2 трассы: 1) ул. Вокзальная протяженностью 1064,8 м. Начало проектируемой трассы ПК0+00 – примыкание к трассе «ул. Вокзальная вокруг площади» на ПК1+87.1, окончание - ПК10+64.8; 2) ул. Вокзальная вокруг площади протяженностью 244,1 м. Начало проектируемой трассы ПК0+00 – пересечение с ул. Кобякова, окончание ПК2+44.1 – пересечение с ул. Кобякова. Проектируемые трассы имеют следующие

технико-экономические показатели: расчетная скорость 70 км/ч; ширина полосы движения 3,50 м; число полос движения 1-2; ширина земляного полотна 8.00-11.50 м; тип дорожной одежды капитальный; покрытие асфальтобетонное; ширина тротуара 2,25 м; минимальный радиус кривых в плане 1900 м. Суммарная протяженность ул. Вокзальная – 1308,9 м. Площадь проезжей части с учетом примыканий – 11767 кв.м. Площадь тротуаров (в том числе пешеходные дорожки на привокзальной площади) – 9303 кв.м. Площадь парковок – 2745 кв.м. Площадь озеленения (в том числе на привокзальной площади) – 2428 кв.м. Общая площадь благоустройства привокзальной площади 6623 кв.м.

Предусматривается устройство тротуаров для безопасного движения пешеходов, ширина тротуаров принята от 2,25 м. Благоустройство привокзальной площади осуществляется на общей площади 6623 кв.м.: устройство пешеходной зоны, газонов; установка навесов, скамеек, малых архитектурных форм, комплекса детской площадки, столов со стульями под навесами, посадка деревьев. На реконструируемых улицах между тротуаром и проезжей частью предусматривается озеленение и устройство мест для кратковременной стоянки автомобилей. Проектом предусмотрено строительство одноканальной кабельной канализации по обеим сторонам ул. Вокзальная в г. Дербент. Проектируемый линейный объект состоит из трех сетей – сети водоснабжения, сети хозяйственной и дождевой канализации. Сеть хозяйственно-бытовой канализации самотечная и прокладывается на глубину до 2,2 м., сети дождевой канализации прокладываются с учетом рельефа местности в сторону существующего прохода под железной дорогой, на глубину до 3,0 м. В документации представлены сведения, отражающие местоположение участка проектируемых работ.

По результатам историко-архивных изысканий разработчиками документации выявлено, что участок проектируемого объекта, в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 мая 2016 года №148 "Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в городе Дербенте, в качестве объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента", расположен в границах зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности (регламентная территория Р-1) и в границах трех единых (объединенных) охранных зон: единая охрannая зон "XXI", установленная для 2-х объектов культурного наследия регионального значения «Здание железнодорожного вокзала, начало XX века (1900 г.)», расположенное по адресу: пл. Вокзальная, д. 1 и мемориальный объект - "Обелиск участникам революции 1905 года; уст. в 1925 г.", расположенный по адресу: пл. Вокзальная, северная сторона; единая охрannая зона "XXII", установленная для объекта культурного наследия регионального значения "Дом, в котором жил И. Кобяков, второй половины XIX века (Дом купца Гаджи-Мирзе Сеидова)", расположенного по ул. Кобякова, 28; единая охрannая зона "XXIII", установленная для выявленного объекта культурного наследия «Железнодорожный комплекс водонапорных башен начала XX века». Также разработчиками документации отмечено, что на территории данных охранных зон находится ряд железнодорожных комплексных построек являющихся объектами ценной историко-архитектурной среды: «Больничный привокзальный комплекс за железной дорогой», расположенные по адресу: Вокзальная площадь, д. 1; «Четыре дома постройки начала XX века, входящие в железнодорожный комплекс», расположенные на противоположной стороне дома №28 по ул. Кобякова; «Четыре дома постройки начала XX века, входящие в железнодорожный комплекс», расположенные на противоположной стороне дома №38 по ул. Кобякова. В документации представлена аналитическая схема взаимного расположения участка проектируемого объекта и зон объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента.

Исходя из полученных данных, анализ и совмещение данных, выданных заказчиком разработчикам документации, архивных данных, сведений археологических исследований прошлых лет, разработчиками документации дается оценка воздействия проектируемых работ.

При планировании мероприятий по сохранению объекта культурного наследия, разработчики документации отмечают и учитывают следующее:

1) По результатам изучения архивных, геодезических и археологических источников, культурный слой на данной территории подвергался современному антропогенному воздействию. Тем не менее, проведение земляных работ по указанному проекту окажет негативное воздействие на культурный слой;

2) в рамках соблюдения режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам, в указанной регламентной территории необходимо проведение земляных работ в режиме археологического наблюдения.

Исходя из полученных данных, включая анализ и оценку планируемых работ, разработчиками документации предложены следующие мероприятия:

1) проведение археологических наблюдений- проведение научных исследований объектов археологического наследия на поврежденных участках территорий объектов археологического наследия в целях выявления на них археологических предметов и сохранившихся участков культурного слоя и (или) исследуемых методами археологических раскопок конструктивных составляющих объектов археологического наследия, в границах участка на общей площади 21678 кв.м. Расчет площади археологического наблюдения основан на следующих показателях: проведение археологических наблюдений на участках реконструкции улицы- 1094,9 м, с учетом ширины проезжей части 8-11 м и тротуаров с обеих сторон 2,25м (12865,08 кв.м.), проведение археологических наблюдений на участках проведения работ по прокладке траншей для инженерных коммуникаций (системы водовода, ливневой и хозяйственно-бытовой канализации) - 2189,8 м, при ширине 1 м (2189,8 x 1) и проведение археологических наблюдений на участке благоустройства привокзальной площади, площадью 6623 кв.м. Из них 502,8 метра реконструкции проезжей части улицы расположено в границах зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности (регламентная территория Р-1) и 592,1 метра в охранных зонах XXI-XXIII; 1005,6 кв.м. размещения траншей для инженерных коммуникаций расположено в границах зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности (регламентная территория Р-1) и 1184,2 кв.м. в охранных зонах XXI-XXIII;

2) о начале проведения земляных работ и привлекаемой для проведения археологического наблюдения специализированной организации (специалисте-археологе) собственник земельного участка обязан сообщить в государственный орган охраны объектов культурного наследия в письменном виде не позднее 5-ти дней до начала работ, в соответствии с п.6. ст. 45.1. Федерального Закона № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации";

3) все вышеуказанные работы проводить за счёт средств Заказчика;

4) на период проведения земляных работ по указанному проекту, Заказчику необходимо заключить договор на археологическое наблюдение.

Разработчиком документации также особо отмечено, что в случае обнаружения при археологическом наблюдении участков непо потревоженного культурного слоя, древних захоронений, остатков архитектурных объектов или иных объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия заказчик обязан приостановить работы и оповестить государственный орган, уполномоченный в сфере охраны объектов культурного наследия; работу техники следует остановить работу и перейти в режим археологических раскопок.

В документации указаны основные требования и рекомендации при производстве спасательных археологических полевых работ — археологических наблюдений. Планом археологические работы делятся на три этапа: 1) предварительный - проведение историко-архивных и библиографических исследований, составление исторической записки, подбор и обработка данных по геологии, географии и геоморфологии предстоящего района работ, проведение подробной рекогносцировки местности, получение необходимых разрешений на проведение работ, подготовка материально-технической базы; 2) натурные исследования — проведение археологических наблюдений, в соответствии с утвержденной методикой. Археологические наблюдения планируется проводить до проектных глубин; 3) камеральные работы - обработка найденного материала, составление текстовой части отчета, комплектация альбома, вычерчивание находок с обводкой тушью, подготовка отчета о проведенных работах. В документации отмечено, что в случае производства археологических полевых работ в зимних условиях (после наступления минусовых температур воздуха, промерзания грунтов и выпадения снежного покрова) необходимо устройство над исследуемым участком отапливаемого павильона для обеспечения оптимального температурного режима (не ниже +10°C), а также освещения, достаточного для производства графической и фотофиксации.

12. Перечень документов и материалов, собранных и полученных при проведении экспертизы, а также использованной для нее специальной, технической и справочной литературы.

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ.
3. Федеральный закон от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".
4. Федеральный закон от 27.06.2011 г. № 163-ФЗ "О ратификации Европейской конвенции об охране археологического наследия (пересмотренной)".
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 г. № 569 "Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе".
6. Закон Республики Дагестан от 03.02.2009 №7 "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан".
7. Приказ Министерства культуры Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.07.2010 г. № 418/339 "Об утверждении перечня исторических поселений".
8. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 18.12.2015 г. № 3133 "Об утверждении требований к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам в границах территории объекта культурного наследия федерального значения - достопримечательное место "Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента", расположенного в г. Дербент, Республика Дагестан".
9. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 20.09.2016 г. № 2154 "О внесении изменений в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации".
10. Постановление Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. № 148 "Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в городе Дербенте, в качестве объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента".
11. Документы номинации 1070 "Цитадель, Старый город и крепостные сооружения Дербента", включая файл номинации, картографическую информацию

[Электронный ресурс]// Официальный сайт UNESCO. World Heritage Centre. URL: <http://whc.unesco.org/en/list/1070/documents/> (дата обращения 12.03.2021 г.).

12. Положение о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации, утвержденное постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук Российской академии наук от 20.06.2018 г. № 32.

13. Перечень объектов культурного наследия регионального значения на территории Республики Дагестан [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-obektov-kulturnogo-naslediya-na-territorii-respubliki-dagestan> (дата обращения 21.03.2021 г.).

14. Перечень объектов культурного наследия федерального значения на территории Республики Дагестан // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-obektov-kulturnogo-naslediya-federalnogo-znacheniya-na-territorii-respubliki-dagestan> (дата обращения 21.03.2021 г.).

15. Перечень объектов культурного наследия расположенных на территории Республики Дагестан с правом собственности [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-obektov-kulturnogo-naslediya-raspolozhennykh-na-territorii-respubliki-dagestan-s-pravom-sobstvennosti-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения 21.03.2021 г.).

16. Перечень объектов культурного наследия зарегистрированных в Едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-obektov-kulturnogo-naslediya-raspolozhennykh-na-territorii-respubliki-dagestan-s-pravom-sobstvennosti-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения 21.03.2021 г.).

17. Публичная кадастровая карта [Электронный ресурс]: <http://pkk5.rosreestr.ru/>
Дата обращения 10.03.2021 г.

18. Сведения из Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации [Электронный ресурс]// Портал открытых данных министерства культуры Российской Федерации. Официальный сайт Минкультуры России. URL: https://opendata.mkrf.ru/opendata/7705851331-egrkn/#{%22tab%22:%22build_table%22,%22version%22:%225b06004b819d7d057730ee17%22} (дата обращения 10.03.2021 г.).

19. Генеральный план городского округа "город Дербент" [Электронный ресурс] // Федеральная государственная информационная система территориального планирования. URL: https://fgisp.economy.gov.ru/doc.php.t?show_document=true&uin=827100000201032014101019 (дата обращения 21.03.2021 г.).

20. Абакаров А.И., Давудов О.М. Археологическая карта Дагестана. М., 1993.

21. Гаджиев М.С. Определение абсолютной даты строительства цитадели и северной городской стены Дербента и произведенных трудовозатрат//Вестник института истории, археологии и этнографии. Махачкала : Ин-т истории, археологии и этнографии ДНЦ РАН, 2006, №1.

22. Гаджиев М.С. "Ворота судного дня" в Дербенте // Дагестанские святыни: [сборник]. Кн. 3. Махачкала, 2013.

23. Гаджиев М.С. Дербент –памятник мировой истории и культуры //Вестник института истории, археологии и этнографии. Махачкала : Ин-т истории, археологии и этнографии ДНЦ РАН, 2015, №1.

24. Гаджиев М.С. Работы Дербентской археологической экспедиции // Вестник института истории, археологии и этнографии. Махачкала : Ин-т истории, археологии и этнографии ДНЦ РАН, 2005, №1.

25. Гаджиев М.С., Абиев А.К., Будаичиев А.Л., Абдуллаев А.М., Шаушев К.Б. Открытие и исследование мусульманского культового комплекса X - нач. XIII в. в Дербенте (предварительное сообщение) // Вестник института истории, археологии и этнографии. Махачкала : Ин-т истории, археологии и этнографии ДНЦ РАН, 2015, №3.

26. Гаджиев М.С., Таймазов А. И., Будаичиев А.Л., Абдуллаев А.М., Абиев А.К., Спасательные археологические исследования в Дербенте в 2015 году: раскоп XXXIII // Вестник института истории, археологии и этнографии. Махачкала : Ин-т истории, археологии и этнографии ДНЦ РАН, 2017, №3.

27. Давудов О.М. История археологического изучения Дагестана. Махачкала, 2018.

28. Кудрявцев А.А. Феодалный Дербент: Пути и закономерности развития города в VI–середине XIII в. М., 1993.

29. Магомедов Н.А. Историография истории Дербента XVII–XVIII вв. // Вестник института истории, археологии и этнографии. Махачкала : Ин-т истории, археологии и этнографии ДНЦ РАН, 2005, №3.

30. Отчет о выполненных работах по государственному контракту № 21 от 6.12.2014 г. на выполнение научно-исследовательской разработки по систематизации и анализу историко-архивной и библиографической информации с проведением исследовательских изысканий по определению границ территории объекта археологического наследия на территории исторической части города Дербент. Махачкала, 2014.

31. Космоснимки картографического сервиса GoogleMaps [Электронный ресурс] Дата съемки района участка 13.08.2002 г., 04.05.2011 г., 28.07.2012 г., 18.03.2014 г., 17.04.2015 г., 13.06.2016 г., 25.03.2017 г., 31.08.2017 г., 06.04.2018 г., 29.06.2018 г., 29.10.2018 г., 26.03.2019 г., 09.10.2020 г. Дата обращения 09.03.2021 г.

13. Обоснование вывода экспертизы.

Экспертом установлено, что при разработке документации "Реконструкция городских улиц с заменой/реконструкцией инженерных коммуникаций улицы Вокзальная и привокзальной площади в г. Дербент Республики Дагестан/ Мероприятия по обеспечению сохранности территории охранных зон и зоны регулируемой застройки и хозяйственной деятельности "Р-1", в реализации проекта реконструкции улиц, в соблюдении требований режимов использования земель и градостроительных регламентов, установленные для объектов культурного наследия города Дербент: План археологических полевых работ на территории производства земляных работ по замене/реконструкции инженерных коммуникаций" соблюдены требования Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации". Для разработки документации привлечены сведения архивов, научной и специальной литературы, данные археологических экспедиций.

Основой для внесения предложений по сохранению объектов культурного наследия является Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ, Закон Республики Дагестан от 03.02.2009 №7 "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан".

Федеральный закон от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" устанавливает особенности проектирования и проведения землеустроительных, земляных, строительных,

хозяйственных и иных работ на территории объекта культурного наследия и в зонах охраны объекта культурного наследия.

В соответствии со ст. 3.1. Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" территорией объекта культурного наследия является территория, непосредственно занятая данным объектом культурного наследия и (или) связанная с ним исторически и функционально, являющаяся его неотъемлемой частью и установленная в соответствии с настоящей статьей. При этом в территорию объекта культурного наследия могут входить земли, земельные участки, части земельных участков, земли лесного фонда, водные объекты или их части, находящиеся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности физических или юридических лиц.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" под объектом археологического наследия понимаются частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлых эпохах (включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои), основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки. Под культурным слоем понимается слой в земле или под водой, содержащий следы существования человека, время возникновения которых превышает сто лет, включающий археологические предметы.

В соответствии с п. 1 ст. 36 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" проектирование и проведение землеустроительных, земляных, строительных и иных работ осуществляются при отсутствии на данной территории объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия или объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, либо при обеспечении заказчиком работ требований к сохранности расположенных на данной территории объектов культурного наследия. При этом в соответствии с п. 3 ст. 36 указанного Федерального закона строительные и иные работы на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, проводятся при наличии в проектной документации разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия. При этом, в соответствии со ст. 36 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" соответствующая документация должна быть согласована органом охраны объектов культурного наследия.

Участок, на котором проектируется реализация объекта связан с прилегающей округой Дербентской крепости и подпадает под регулирование использования земель ряда нормативно-правовых актов.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. № 148 утверждены границы зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в г. Дербенте, в качестве объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента, режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента. В соответствии с данным постановлением участок проектируемого объекта расположен в зоне регулирования застройки и хозяйственной деятельности. В соответствии с данным Постановлением в объединенной зоне охраны объектов культурного наследия города Дербента выделяется три регламентные территории зоны регулирования застройки и

хозяйственной деятельности. Данный участок расположен на участке регламентной территории "Р-1" зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности и охранных зон XXI, XXII, XXIII.

Общие требования к режимам использования земель и требования к градостроительным регламентам для охранных зон и единых охранных зон объектов культурного наследия, следующие (приложение №3, гл. I):

-разрешается: снос или реконструкция дисгармоничных построек, а также регулирование высоких зеленых насаждений, мешающих обозрению памятников; проведение хозяйственной деятельности, присущей функциональному назначению памятника, а также устройство необходимой инфраструктуры для его функционирования (по специальному разрешению); проведение работ по благоустройству территории, реставрации памятников и реконструкции объектов историко-градостроительной среды без нарушения их облика или увеличения габаритов; регенерация историко-градостроительной среды на основании историко-культурных и археологических исследований; проведение археологических раскопок и других земляных работ при обязательной рекультивации после их проведения;

- запрещается: проводить любые земляные работы без соответствующего разрешения уполномоченного регионального органа исполнительной власти в области государственной охраны и сохранения объектов культурного наследия; новое строительство (за исключением регенерации историко-градостроительной среды); прокладка пешеходных дорог без предварительных археологических изысканий и исследований; прокладка наземных инженерных коммуникаций (тепло-, электросети); снос исторически ценных градоформирующих объектов; устройство автобусных, автостоянок, размещение больших спортивных площадок, посадка высокорослых деревьев.

В границах зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности "Р-1" установленным режимом (приложение №3, гл. II) использования земель:

- разрешается: новое строительство с ограничением по высоте (10 м до верхнего карниза и 12,5 м до конька кровли) и по максимальным габаритам в плане 22х40 м, а также при ограничении архитектурного облика этих построек; реконструкция существующей застройки в пределах ее габаритов в плане и с возможностью достройки до трех этажей с учетом указанных высотных ограничений; ведение хозяйственной деятельности, не угрожающей сохранности памятников архитектуры; земляные работы для прокладки инженерных коммуникаций вне зон археологического наблюдения, проведения дорожных работ и работ по благоустройству; устройство автомобильных стоянок на 10-12 легковых автомобилей; устройство регулярного, в том числе линейного озеленения: осуществление рекультивации и благоустройства исследованной территории; воссоздание утраченных участков южной крепостной стены на обнаруженных фундаментах;

- запрещается: снос исторически ценных градоформирующих объектов; строительство зданий, по своей архитектуре вступающих в противоречие (дисгармонирующих) со сложившейся историко-архитектурной средой; размещение новых промышленных, транспортных и коммунальных предприятий; размещение стадионов и крупных спортивных и общественных залов; укрупнение существующих кварталов и перекрытие застройкой их существующих улиц и переулков; устройство на уровне земли автобусных стоянок; превышение плотности застройки кварталов более 40 процентов; осуществление любых земляных работ без соответствующего разрешения уполномоченного регионального органа исполнительной власти в области государственной охраны и сохранения объектов культурного наследия; оставление без рекультивации участков археологических раскопок; любое новое строительство или реконструкция существующей застройки на месте прохождения древних крепостных стен.

Приказом министерства культуры Российской Федерации №3133 от 18.12.2015 года утверждены границы и требования к осуществлению деятельности и к градостроительным регламентам объекта федерального значения - достопримечательное место "Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента". В соответствии с данным приказом участок проектируемых работ расположен вне границы территории памятника, на расстоянии порядка 325 метров к югу от границы территории памятника на участке точек границы №№133-134 до северной оконечности участка проектируемого объекта. Участок проектируемого объекта в северной части расположен в буферной зоне объекта, охраняемого под эгидой Списка Всемирного культурного наследия ЮНЕСКО в России "Цитадель, Старый город и крепостные сооружения Дербента". Южная граница данной буферной зоны проходит по ул. Кобякова, ул. Буйнакского, пер. Чапаева, ул. Ленина, ул. Сальмана, ул. Пушкина, пер. Дахадаева и далее через ул. Фабричная снова на ул. Сальмана и далее на юг. В соответствии с документацией номинации отмечается, что буферная зона подвержена давлению факторов развития города и отмечена необходимость установления контроля за высотностью зданий в данной зоне и сохранения однородности по отношению к исторической части.

Выбранные и предлагаемые разработчиками документации мероприятия объективны, основаны на комплексе проведенных историко-архивных и полевых изысканий, анализе состояния территории, анализе и сопоставления исходных данных и полученных результатов исследований и соответствуют требованиям Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации от 25.06.2002 г. №73-ФЗ, Закона Республики Дагестан от 03.02.2009 №7 "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан", Постановления Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. №148 "Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в городе Дербенте, в качестве объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента". Выбранные разработчиками мероприятия по сохранению объекта культурного наследия позволяют сохранить ценную научную и историческую информацию, которая может быть утеряна при проведении земляных и иных работ по проектируемому объекту. Необходимость и возможность проведения археологических наблюдений во всех регламентных территориях зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента указано и подразумевается также в требованиях к режимам использования земель в границах данных регламентных территорий. Однако, к настоящему времени границы зон археологических наблюдений в регламентных территориях зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента не установлены и не утверждены. Тем не менее, особенности современной городской территории окружающей крепостные стены Дербента: периодически выявляемый, как в результате целенаправленных исследований, так и случайным образом, археологический материал, существование культурного слоя, носящего, в силу особенностей развития и застройки города характер переотложенного, нестратифицированного культурного слоя при наличии мощных аллювиальных отложений на данной территории, делает проведение археологических наблюдений оправданным и обоснованным на участке проектируемого объекта.

Разработанная документация учитывает методические требования к проведению полевых археологических работ и исходит из требований законодательства РФ и Европейской конвенции об охране археологического наследия, ратифицированной

Российской Федерацией, при работе на объектах археологического наследия, находящихся под угрозой разрушения при производстве строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, или воздействия прочих антропогенных и природных факторов и исходит из презумпции сохранности объектов культурного наследия при любой намечаемой хозяйственной деятельности.

14. Вывод экспертизы.

На основании представленной заявителем документации и по результатам проведения исследований, эксперт считает целесообразным и возможным признать, что предусмотренные документацией мероприятия дают возможность обеспечения сохранности объектов культурного наследия, при проведении земляных, строительных и иных работ на участке проектируемого объекта "Реконструкция городских улиц с заменой/реконструкцией инженерных коммуникаций улицы Вокзальная и привокзальной площади в г. Дербент Республики Дагестан" (положительное заключение).

Эксперт рекомендует указанную документацию для согласования государственным органом охраны объектов культурного наследия.

15. Настоящее экспертное заключение (акт государственной историко-культурной экспертизы) оформлено в электронном виде и подписано усиленной квалифицированной электронной подписью эксперта, выданной ООО Удостоверяющий центр "АСКОМ" (серийный номер - 01AD CB82 00D1 AB82 AD49 79A2 7FBE E0CE E5, действителен с 5 июня 2020 г. 10:46:13 до 5 июня 2021 г. 10:56:13).

16. Приложение:

1) Реконструкция городских улиц с заменой/реконструкцией инженерных коммуникаций улицы Вокзальная и привокзальной площади в г. Дербент Республики Дагестан/ Мероприятия по обеспечению сохранности территории охранных зон и зоны регулируемой застройки и хозяйственной деятельности "Р-1", в реализации проекта реконструкции улиц, в соблюдении требований режимов использования земель и градостроительных регламентов, установленные для объектов культурного наследия города Дербент: План археологических полевых работ на территории производства земляных работ по замене/реконструкции инженерных коммуникаций. Махачкала, 2021.

Дата оформления заключения экспертизы – 22.03.2021 г.

Аттестованный эксперт по проведению
государственной историко-культурной экспертизы
А.В. Лычагин