

АКТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия:

«Мероприятия по обеспечению сохранности территории выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», в реализации строительства дошкольного образовательного учреждения: План археологических полевых работ на территории производства работ / Строительство дошкольного образовательного учреждения «Детский сад 23» по ул. Буйнакского 55 в г. Дербенте Республики Дагестан»

1. Дата начала проведения экспертизы: 22.02.2023 г.
2. Дата окончания проведения экспертизы: 27.02.2023 г.
3. Место проведения экспертизы: г. Ставрополь

4. Сведения об эксперте: Лычагин Арсений Владимирович, образование высшее, специальность – история, кандидат исторических наук, стаж работы – 24 года, место работы — индивидуальный предприниматель. Реквизиты решения уполномоченного органа по аттестации экспертов на проведение экспертизы с указанием объектов экспертизы: приказ Министерства культуры РФ №1039 от 23.06.2021 г.; объекты экспертизы:

- выявленные объекты культурного наследия в целях обоснования целесообразности включения данных объектов в реестр;

- документы, обосновывающие включение объектов культурного наследия в реестр;

- документы, обосновывающие исключение объектов культурного наследия из реестра;

- документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия;

- земли, подлежащие воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ, в случае, если указанные земли расположены в границах территорий, утвержденных в соответствии с пунктом 34.2 пункта 1 статьи 9 Федерального закона;

- документация, за исключением научных отчетов о выполненных археологических полевых работах, содержащая результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельных участках, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ.

Настоящий Акт государственной историко-культурной экспертизы составлен в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 г. №569.

Настоящим подтверждается, что аттестованный эксперт Лычагин А.В., проводящий экспертизу признает свою ответственность за соблюдение принципов проведения экспертизы, установленных статьей 29 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и за достоверность сведений, изложенных в настоящем заключении экспертизы. Настоящим подтверждаю, что предупрежден об уголовной ответственности за дачу заведомо ложного заключения по ст. 307 Уголовного кодекса Российской Федерации, содержание которого мне известно и понятно.

Экспертом при подписании акта государственной историко-культурной экспертизы, выполненного на электронном носителе в формате переносимого документа (PDF), обеспечена конфиденциальность ключа усиленной квалифицированной электронной подписи.

5. Сведения о заказчике экспертизы: ООО «Научно-производственный центр туризма и краеведения». 368124, Республика Дагестан, г. Кизилюрт, ул. Алиева, 27. ОГРН 1100546001160.

6. Цель экспертизы – обеспечение сохранности объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ.

7. Объект экспертизы – документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия.

8. Перечень документов, представленных на экспертизу заявителем:

1) «Мероприятия по обеспечению сохранности территории выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», в реализации строительства дошкольного образовательного учреждения. План археологических полевых работ на территории производства работ / Строительство дошкольного образовательного учреждения «Детский сад 23» по ул. Буйнакского 55 в г. Дербенте Республики Дагестан», в составе:

Содержание раздела проектной документации.

Титулы, Содержание раздела, Лист согласования

1. Пояснительная записка с приложениями

2. Историко-библиографическое описание этапов застройки и развития города

Дербента

3. Историко-топографический анализ древнего Дербента
4. Краткий анализ археологического изучения территории Дербента
5. Оценка историко-архитектурной и градостроительной значимости кварталов городской застройки
6. Сведения о расположении проектируемого объекта строительства
7. Проектное решение по строительству дошкольного образовательного учреждения
8. Проектное решение по перечню мероприятий по организации мониторинга за состоянием зданий и сооружений, расположенных в непосредственной близости от строящегося объекта
9. Анализ режимов использования земель и требования к градостроительным регламентам. Описание градостроительной ситуации
10. Обоснование для принятия плана мероприятий по обеспечению сохранности объекта культурного наследия
- 11.1 План археологических полевых работ на территории производства земляных работ
- 11.2 Расчет стоимости выполнения мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия
12. Заключение и выводы
13. Приложения
 - копия постановления Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. №148 (п.1-2)
 - копия постановления Правительства Республики Дагестан от 30.09.2016 г. №283
 - копия приказа Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан от 03.09.2021 г. №94/21-од
 - копия градостроительного плана земельного участка RU-05303000-129/21/2021
 - копия вписки из ЕГРН от 17.11.2021 г.
 - копия письма Управления архитектуры и градостроительства администрации городского округа «город Дербент» от 07.09.2021 г. №958-ю
 - копия письма Управления архитектуры и градостроительства администрации городского округа «город Дербент», б/н, б/д

Иллюстративная часть (илл. 1- илл. 62). Содержит иллюстрации, копии схем, ситуационных планов, архивных картографических материалов, фотоматериалов, совмещение и анализ данных.

9. Сведения об обстоятельствах, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы.

Обстоятельств, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы, не имеется. Дополнительных сведений, которые могли бы повлиять на процесс проведения и результаты экспертизы, не поступало.

10. Сведения о проведенных исследованиях с указанием примененных методов, объема и характера выполненных работ и их результатов.

При подготовке настоящего заключения использовались общедоступные сведения Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, сведения об объектах культурного наследия, содержащихся в открытом доступе на официальном сайте государственного органа охраны объектов культурного наследия - Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан, данные, содержащиеся на официальном интернет-портале правовой информации Республики Дагестан, в Федеральной государственной информационной системе

территориального планирования, сведения Единого государственного реестра недвижимости, материалы археологических изысканий.

В процессе проведения экспертизы был выполнен анализ:

- анализ действующего законодательства в сфере охраны и сохранения объектов культурного наследия;
- изучение архивных, картографических материалов и библиографических источников;
- анализ представленной заказчиком документации на предмет полноты, достоверности, обоснованности привлеченных для подготовки документации сведений и материалов;
- анализ представленной документации на предмет презумпции сохранности объектов археологического наследия при любой намечаемой хозяйственной деятельности;
- анализ представленной заказчиком документации на предмет возможности или невозможности обеспечения сохранности объектов культурного наследия, при проведении земляных, строительных и иных работ.

В ходе работы также использовались методы информационного и терминологического анализа документации. Имеющийся материал достаточен для заключения по предмету экспертизы. Экспертом проведена оценка обоснованности и оптимальности принятых решений по обеспечению сохранности объекта культурного наследия. Содержащиеся в документации сметные расчеты не рассматривались, так как не являются предметом рассмотрения государственной историко-культурной экспертизы.

Результаты исследований, проведенных в рамках государственной историко-культурной экспертизы, оформлены в виде Акта.

11. Факты и сведения, выявленные и установленные в результате проведения экспертизы

На экспертизу представлена документация, обосновывающая меры по обеспечению сохранности объекта археологического наследия в рамках планируемого проведения строительства на участке, расположенном в границах города Дербент Республики Дагестан. Документация подготовлена в форме плана проведения спасательных археологических полевых работ и датирована 2023 годом. Представленная на экспертизу документация содержит текстовую и иллюстративную части. Текстовая часть отражает исходные данные по объекту, данные, собранные исполнителем документации в ходе историко-библиографических, архивных исследований; сведения предыдущих исследований в данном районе, юридическое обоснование работ, выводы и предложения. Иллюстративная часть содержит ситуационные и иные планы, различные фотографические данные, отражающие информацию по привлеченным данным, по территории проектируемого объекта.

Для подготовки документации были привлечены сведения архивно-библиографических и литературных источников, сведения предыдущих археологических полевых работ. В ходе подготовки документации, полученные при проведении комплекса работ данные, были сопоставлены с данными, предоставленными заказчиком работ разработчикам документации.

Правовым основанием проведения работ являлись: Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ; Закон Республики Дагестан от 03.02.2009 г. № 7 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан», постановление Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. № 148, приказ министерства культуры Российской Федерации от 18.12.2015 г. № 3133, приказ Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан от 03.09.2021 г. №94/21-08.

Проектируемый объект связан с территорией г. Дербент Республики Дагестан. На территории города расположен 71 объект культурного наследия федерального значения, поставленные на государственный учет и охрану постановлениями Совета министров РСФСР от 30.08.1960 г. № 1327, от 04.12.1974 года №624 и от 31.03.1988 г. № 110, приказом Министерства культуры Российской Федерации от 03.11.2015 г. № 2721, из которых 18 объектов, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 г. № 759-р относятся к отдельным объектам культурного наследия федерального значения, полномочия по государственной охране которых осуществляются Министерством культуры Российской Федерации; 204 объекта культурного наследия регионального значения, поставленные на государственный учет и охрану постановлением Совета Министров ДАССР от 15.08.1975 г. № 289, постановлением Правительства Республики Дагестан от 29.03.2000 г. №45, 3 объекта муниципального значения. Кроме того на территории города расположены и выявленные культурного наследия, включая объекты археологического наследия. Цитадель, Старый город и крепостные сооружения Дербента с 2003 года включены в Список всемирного наследия, культурные критерии iii и iv. Приказом Министерства культуры Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.07.2010 г. №418/339 город Дербент включен в список исторических поселений.

Разработчиками документации изучены данные научной литературы, подробно освещены этапы застройки и развития города Дербента, привлечена информация по предыдущим археологическим экспедициям. Археологические исследования в г. Дербенте ведутся стационарно с 1971 г. Дербентской археологической экспедицией Института ИАЭ ДНЦ РАН. В частности, отмечается, что как показали археологические исследования, проведенные в 1970-е - 1980-е гг. Дербентской археологической экспедицией (А.А. Кудрявцев), в позднесасанидский и раннеарабский периоды (сер. VI- нач. VIII вв. н.э.) обживалась верхняя часть собственно города примерно до территории Джума-мечети и верхней поперечной стены, а в арабский период и вплоть до монгольского нашествия в начале XIII в. территория обживания города расширяется и занимает все межстенное пространство Дербента. А со строительством надежной каменной фортификации Дербента верхняя часть города начинает активно обживаться и, очевидно, застраиваться, на что указывают и расположение на данном участке двух городских ворот в южной оборонительной стене: Баят-капы и Орта-капы.

Разработчики документации отмечают, что ближайшими участками археологических полевых работ к территории проектируемого объекта являлись проведения в 2020-2021 гг. археологических наблюдений в зоне производства земляных работ по реконструкции улицы К. Маркса (траншеи для укладки инженерной коммуникации), строительства торгового центра на ул. Сальмана 21, а также археологической разведки под опорами планируемой канатной дороги вдоль ул.Пушкина (археологические шурфы №№3-7). По результатам проведенных археологических наблюдений по ул.К.Маркса, на ул.Сальмана 21 и археологических разведок на месте планируемых опор №№3-7 для канатной дороги, было выявлено, что культурный слой сильно разрушен современными (XX в.) работами и на вскрытой его части (глубине) представляет неоднократно переотложенный грунт, в котором не были выявлены объекты, обладающие признаками объектов культурного наследия, и отсутствовали какие-либо археологические артефакты, что, очевидно, также указывает на многократные земляные работы. Глубина залегания материкового слоя в пределах колебалась от 0,7 – 1,5 м.

Проектируемый объект связан с территорией, расположенной к югу от южной крепостной стены. В отличие от многих других городов, где вокруг цитадели постепенно вырастали жилые кварталы, создавались предместья, ограждавшиеся впоследствии городскими стенами, территория Дербента фактически оставалась неизменной начиная с VI в. по XIX в. Два центра общегородской жизни - цитадель и гавань как бы растягивали жилые кварталы города вдоль всей узкой ленты его территории, причем потеря Дербентом роли портового города лишила застройку второго центра притяжения, привела к опустошению нижней части города (Дубаров) на долгое время. Застройка сконцентрировалась в верхней части города, где и сформировался постепенно общественный центр Дербента. Важную роль в сложении планировочной структуры города играло и местоположение ворот в крепостных стенах, с которыми были связаны основные улицы. Анализируя исторические планы и источники разработчики документации указывают, что к 1824 году в юго-восточной части Дубаров вдоль южной городской стены (у башен 53 и 54) уже вырос новый жилой район, состоящий из пятнадцати правильно распланированных вытянутых в направлении восток-запад узких кварталов, разделенных двумя поперечными и четырьмя продольными улицами. В этих новых кварталах жили евреи (еврейский магал). В остальном планировка и застройка Дербента оставалась такой же, как в начале XIX в. По проекту 1824 года предлагалось коренным образом изменить всю планировку города. Сложная система криволинейных улиц с тупиковыми ответвлениями заменялась жесткой прямоугольной сеткой. Сохранялась лишь одна старая поперечная улица, идущая от ворот Кырхлар-капы к воротам №3. От этой улицы и до еврейского магала территория города между идущими здесь параллельно друг другу городскими стенами делилась тремя продольными и шестью поперечными улицами на одинаковые прямоугольные кварталы. По этому проекту сразу же развернулись работы. Была снесена поперечная стена и на ее месте создана главная площадь. От этой площади на запад (в сторону цитадели) началась прокладка через старые кварталы центральной продольной улицы. Расширялась старая поперечная улица. Эти две главные улицы застраивались домами зажиточных горожан. Бедных жителей из сносимых при реконструкции города домов переселяли в предместье, которое создавалось к югу от города на месте бывшего ханского сада. В последующем попытка создать к югу от города самостоятельное предместье ("форштадт") не оправдала себя, однако она определила направление дальнейшего расширения территории города, что и было закреплено в 1859 году в третьем (после проекта Карпова 1811 года и проекта 1824 года) плане расширения и благоустройства Дербента. По этому проекту развитие города предусматривалось на юг, за пределы городской стены. Новый район был распланирован на прямоугольные кварталы по восемь усадеб в каждом. Новый общегородской центр Дербента уже в середине XIX века стал формироваться в районе стыка старого и нового города. Первые проломы в южной городской стены были сделаны в 1871 и 1872 гг. Первый генеральный план развития города в советский период был составлен в 1933 году Московским институтом проектирования городов (Мосгипрогор), в 1955 г. этот план был переработан проектным институтом Ленгипрогор.

Разработчиками документации привлечены различные исторические картографические данные, собраны разнообразные исторические планы с указанием месторасположения проектируемого объекта, проведен исторический анализ конкретной территории, связанной с объектом строительства. Территория проектируемого объекта расположена в зоне сильного современного антропогенного воздействия: на территории участка расположено 2-х этажное здание, состоящее из одного Г-образного корпуса (двух блоков) действующего детского сада, построенное в 1940 году. Общие размеры зданий в плане: Блок 1 - 37,58 x 13,6м, Блок 2 - 20,05 x 13,6м, площадь здания составляет 1055,63 кв.м, Территория проектируемого объекта связана с земельным участком с кадастровым номером 05:42:000032:1540, относящемуся к землям населенных пунктов, разрешенное

использование «для размещения и обслуживания ясли-сада №23», площадь - 4 571 кв.м., адрес: Республика Дагестан, г. Дербент, ул. У. Буйнакского, д.55. Общий объем застроенной площади составляет 885,1 кв.м., включая: 785, 8 кв.м по двухэтажное здание детского сада; 65,4 кв.м. под строение котельной; 33,9 кв.м. под прачечную. Под двухэтажным зданием строения детского сада располагаются подвальные помещения общей площадью 245,2 кв.м., включая 210 кв.м под Блоком 1 и 34,7 кв.м под Блоком 2. Планируется проведение строительных работ на участке для увеличения вместимости детского сада до 400 детей. На территории детского сада в непосредственной близости от подземной части здания существующего здания и проектируемого детского сада находится существующее подземное сооружение. Форма сооружения в плане прямоугольная с переменной шириной. Размеры в плане сооружения (по внешнему контуру) – 27,5 х 6,5м. На расстоянии 1-2м от границ данного сооружения выполняется устройство защитного каркаса (саркофага) обеспечивающий предотвращение механических воздействий на конструкции объекта и представляющее собой железобетонное сооружение подземного расположения. Каркас в плане представляет собой сооружение прямоугольной формы с размерами в осях – 30,0 х 8,0 м. Высота сооружения 3,90 м. При строительстве защитного каркаса выполняется выемка грунта вокруг подземного сооружения. Доступ к выемке грунта осуществляется с подготовленного участка котлована на месте строительства здания детского сада, после разбора существующего здания.

Проектируемое двухэтажное здание Детского сада имеет размеры в плане (общий габарит) 49,1х29,32м, высотой этажей 3,00 м. Размещение на земельном участке проектируемых зданий выполняется с учетом зонирования территории. Территория проектируемого здания функционально разбита на три зоны: здание детского сада; хоз. площадка под котельную и ДГУ; игровые детские площадки; зона, место для хранения колясок, велосипедов; размеченная площадка на проезжей части для посадки/высадки из автомобиля посетителя/сотрудника группы МГН (не далее 50 м от оборудованного к самостоятельному доступу в здание входа). Зона застройки располагается в восточной части отведенного участка. Территория проектируемого здания детского сада благоустраивается в соответствии с действующими санитарными нормами и с учетом стесненных условий строительства; на участке устраивается подземный пожарный резервуар в северной части территории.

По результатам историко-архивных изысканий разработчиками документации выявлено, что участок на котором планируется строительство, расположен, в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 мая 2016 года №148 «Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в городе Дербенте, в качестве объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента», в границах зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности (регламентная территория Р-3). В документации представлена аналитическая схема взаимного расположения участка проектируемого объекта и зон объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента.

Также разработчиками документации установлено, что территория проектируемого объекта будет осуществляться на территории выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой IV - начало XX века на территории достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента». Памятник поставлена на государственный учет и охрану приказом Агентства по охране объектов наследия Республики Дагестан от 03.09.2021 г. №94/21-од от 03.09.2021г. Граница территории памятника описывается 172-мя характерными поворотными точками, на общей площади 556,74 га. Граница территории выявленного объекта археологического наследия предлагается проходит по внешним границам единых зон регулирования застройки и

хозяйственной деятельности зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в городе Дербенте - «Р-1», «участка 2 «Р-3», «участка 2 «Р-2», «участка 1 «Р-2», «участка 1 «Р-3», а также единых зон охраняемого природного ландшафта «ЗОЛ-2» и «ЗОЛ-1», утвержденных Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. №148. Памятник характеризуется различной сохранностью культурного слоя, его мощность культурного слоя колеблется от 0,5 м см до 5 м, местами – около 10 м (Цитадель Нарын-кала). В документации представлена информация по взаимному расположению объекта археологического наследия и участка.

Исходя из полученных данных, включая анализ данных историко-библиографического характера, анализ и совмещение данных, сведений археологических разведок, разработчиками документации дается оценка воздействия на объекты культурного наследия.

Разработчиками документации отмечается, что по результатам историко-библиографических и картографических работ выявлено, что проведение земляных работ по объекту «Строительство дошкольного образовательного учреждения «Детский сад 23» по ул. Буйнакского 55 в г. Дербенте Республики Дагестан» планируется осуществить в Зоне регулируемой застройки РЗ (участок 1), т.е. в границах территорий с особыми условиями режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам, а также на территории выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой IV - начало XX века на территории достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента».

Разработчики документации отмечают, что по итогам изучения архивных и археологических источников, культурный слой на территории выполнения проектируемых работ ранее подвергался значительному техногенному воздействию. Тем не менее, проведение земляных работ по указанному проекту окажет негативное воздействие на культурный слой и необходим комплекс археологических мероприятий на участке проведения земляных работ.

Исходя из полученных данных, включая анализ и оценку воздействия планируемых работ на объекты культурного (археологического) наследия, разработчиками документации предложены следующие мероприятия по сохранению выявленного объекта культурного наследия:

1) Проведение спасательных археологических полевых работ по сохранению объекта археологического наследия «Культурный слой IV - начало XX века на территории достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента» - проведение археологических наблюдений - проведение научных исследований объектов археологического наследия на поврежденных участках территорий объектов археологического наследия в целях выявления на них археологических предметов и сохранившихся участков культурного слоя и (или) исследуемых методами археологических раскопок конструктивных составляющих объектов археологического наследия на общей площади 903,65 кв.м.

2) Проведение спасательных археологических полевых работ по сохранению объекта археологического наследия «Культурный слой IV - начало XX века на территории достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента» - проведение археологических раскопок - проведение на поверхности земли, в земле или под водой научных исследований объектов археологического наследия посредством земляных и связанных с ними работ, в том числе с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопок, в целях изучения и сохранения объектов археологического наследия на общей площади 560,92 кв.м.

Расчет площадей проведения археологических полевых работ по сохранению объекта археологического наследия - проведение археологических наблюдений и археологических раскопок исходит из площадей проведения планируемых работ:

проведение археологических наблюдений планируется на месте демонтажа фундаментов существующих зданий детского сада, с учетом того, что выполнение археологических наблюдений на площади расположения существующих подвалов исключены, в связи их расположением ниже проектной отметки -3,000: по техническому паспорту подвалы имеют глубину -3,000 и - 3,300 (за +/- 0,000 взяты отметки от существующей поверхности), а проектная отметка +/- 0,000 планируемого строительства зданий (блоки 1 и 2) на 67 см выше от существующей поверхности, в связи с чем земляные работы на участках расположения подвалов не планируются, за исключением засыпки и уплотнение грунтов; также археологические наблюдения планируются на участке размещения подземного арочного сооружения (склада) при устройстве защитного каркаса подземного строения по его периметру. Выполнение археологических наблюдений в ходе благоустройства территории детского сада не планируется, в связи переустановкой резинового покрытия и переустановки плитки. Проведение археологических наблюдений планируется до проектных отметок. Археологические раскопки проводятся на участках, выходящих за пределы существующих зданий детского сада, а также на участке устройства подземных пожарных резервуаров с учетом инженерной коммуникации.

В целях реализации предложенных мероприятий разработчиком документации предлагается:

- 1) о начале проведения земляных работ и привлекаемой для проведения археологического наблюдения специализированной организации (специалисте-археологе) собственник земельного участка обязан сообщить в государственный орган охраны объектов культурного наследия в письменном виде не позднее 5-ти дней до начала работ, в соответствии с п.6. ст. 45.1. Федерального Закона №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- 2) все вышеуказанные работы проводить за счёт средств Заказчика;

- 3) на период проведения земляных работ по указанному проекту, Заказчику необходимо заключить договор на археологическое изыскания.

Разработчиком документации также особо отмечено, что в случае обнаружения при археологическом наблюдении участков непо потревоженного культурного слоя, древних захоронений, остатков архитектурных объектов или иных объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, заказчик обязан приостановить работы и оповестить государственный орган, уполномоченный в сфере охраны объектов культурного наследия, работу техники следует остановить работу и перейти в режим археологических раскопок.

В документации указаны основные требования и рекомендации при производстве спасательных археологических полевых работ. Планом археологические работы делятся на три этапа: 1) предварительный - проведение историко-архивных и библиографических исследований, составление исторической записки, подбор и обработка данных по геологии, географии и геоморфологии предстоящего района работ, проведение подробной рекогносцировки местности, получение необходимых разрешений на проведение работ, подготовка материально-технической базы; 2) натурные исследования — проведение археологических наблюдений и археологических раскопок, в соответствии с утвержденной методикой. Археологические наблюдения планируется проводить до проектных глубин; 3) камеральные работы - обработка найденного материала, составление текстовой части отчета, комплектация альбома, вычерчивание находок с обводкой тушью, подготовка отчета о проведенных работах. В документации отмечено, что в случае производства археологических полевых работ в зимних условиях (после наступления минусовых температур воздуха, промерзания грунтов и выпадения снежного покрова) необходимо устройство над исследуемым участком отапливаемого павильона для обеспечения оптимального температурного режима (не ниже + 10°C), а также освещения, достаточного для производства графической и фотофиксации.

12. Перечень документов и материалов, собранных и полученных при проведении экспертизы, а также использованной для нее специальной, технической и справочной литературы.

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ.
3. Федеральный закон от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 27.06.2011 г. №163-ФЗ «О ратификации Европейской конвенции об охране археологического наследия (пересмотренной)»
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 г. № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе».
6. Закон Республики Дагестан от 03.02.2009 №7 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан»
7. Приказ Министерства культуры Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.07.2010 г. № 418/339 «Об утверждении перечня исторических поселений»
8. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 18.12.2015 г. № 3133 «Об утверждении требований к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам в границах территории объекта культурного наследия федерального значения - достопримечательное место «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», расположенного в г. Дербент, Республика Дагестан».
9. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 20.09.2016 г. № 2154 «О внесении изменений в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».
10. Постановление Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. № 148 «Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в городе Дербенте, в качестве объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента».
11. Приказ Агентства по охране объектов наследия Республики Дагестан от 03.09.2021 г. №94/21-од «Об утверждении Акта об установлении историко-культурной ценности объекта обладающего признаками объекта культурного наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», V -начала XX века, расположенного по адресу: Республика Дагестан, г. Дербент, выявленного в процессе проведения археологических полевых работ на территории объекта культурного наследия федерального значения достопримечательное место «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента» в рамках программы «Комплексное территориальное развитие муниципального образования «городской округ «город Дербент» в г. Дербенте в соответствии с выданным Министерством культуры Российской Федерации Открытым листом от 30 ноября 2020г. № 2743-2020 на имя Шаушева Кыдырали Байрамгазыевича, с последующим включением в «Перечень выявленных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) по территории Республики Дагестан».
12. Документы номинации 1070 «Цитадель, Старый город и крепостные сооружения Дербента», включая файл номинации, картографическую информацию [Электронный ресурс]// Официальный сайт UNESCO. World Heritage Centre. URL: <http://whc.unesco.org/en/list/1070/documents/> (дата обращения 26.02.2023 г.).

13. Положение о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации, утвержденное постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук Российской академии наук от 20.06.2018 г. №32
14. Сведения из Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации [Электронный ресурс]// Портал открытых данных министерства культуры Российской Федерации. Официальный сайт Минкультуры России. URL: <https://opendata.mkrf.ru/opendata/7705851331-egrkn> (дата обращения: 21.02.2023 г.).
15. Перечень объектов культурного наследия регионального значения на территории Республики Дагестан [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-obektov-kulturnogo-naslediya-na-territorii-respubliki-dagestan> (дата обращения 21.02.2023 г.).
16. Перечень объектов культурного наследия федерального значения на территории Республики Дагестан // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-obektov-kulturnogo-naslediya-federalnogo-znacheniya-na-territorii-respubliki-dagestan> (дата обращения 21.02.2023 г.).
17. Перечень объектов культурного наследия расположенных на территории Республики Дагестан с правом собственности [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-obektov-kulturnogo-naslediya-raspolozhennykh-na-territorii-respubliki-dagestan-s-pravom-sobstvennosti-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения 21.02.2023 г.).
18. Перечень ОКН зарегистрированных в ЕГРН [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-okn-zaregistrirovannykh-v-egrn> (дата обращения 21.02.2023 г.).
19. Дагестан и всемирное наследие [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/dagestan-i-vsemirnoe-nasledie> (дата обращения 07.11.2022 г.).
20. Перечень объектов культурного наследия, относящихся к ВОВ [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-obektov-kulturnogo-naslediya-otnosyashchikhsya-k-vov> (дата обращения 21.02.2023 г.).
21. Список объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия (на территории РД) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/spisok-obektov-obladayushchikh-priznakami-obekta-kulturnogo-naslediya-na-territorii-rd> (дата обращения 21.02.2023 г.).
22. Акты государственной историко-культурной экспертизы (Акты ГИКЭ), своды, заключения [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/zaklyucheniya-gosudarsvennoy-istoriko-kulturnoy-ekspertizy> (дата обращения 21.02.2023 г.).
23. Публичная кадастровая карта: <http://pkk5.rosreestr.ru/> [Электронный ресурс]. Дата обращения: 21.02.2023 г.
24. Генеральный план городского округа «город Дербент» [Электронный ресурс] // Федеральная государственная информационная система территориального

- планирования. URL: <https://fgistp.economy.gov.ru/lk/#!/document-show/86697> (дата обращения 21.02.2023 г.).
25. Схема территориального планирования Дербентского муниципального района Республики Дагестан [Электронный ресурс] // Федеральная государственная информационная система территориального планирования. URL: <https://fgistp.economy.gov.ru/lk/#!/document-show/25070> (дата обращения 21.02.2023 г.).
26. Абакаров А.И., Давудов О.М. Археологическая карта Дагестана. М., 1993.
27. Давудов О.М. История археологического изучения Дагестана. Махачкала, 2018.
28. Кудрявцев А.А. Феодалный Дербент: Пути и закономерности развития города в VI–середине XIII в. М., 1993.
29. Магомедов Н.А. Историография истории Дербента XVII–XVIII вв. // Вестник института истории, археологии и этнографии. Махачкала : Ин-т истории, археологии и этнографии ДНЦ РАН, 2005, №3.
30. Отчет о выполненных работах по государственному контракту № 21 от 6.12.2014 г. на выполнение научно-исследовательской разработки по систематизации и анализу историко-архивной и библиографической информации с проведением исследовательских изысканий по определению границ территории объекта археологического наследия на территории исторической части города Дербент. Махачкала, 2014.
31. Космоснимки картографического сервиса GoogleMaps [Электронный ресурс] Дата съемки района участка 13.08.2002 г., 04.05.2011 г., 28.07.2012 г., 18.03.2014 г., 17.04.2015 г., 13.06.2016 г., 25.03.2017 г., 31.08.2017 г., 06.04.2018 г., 29.06.2018 г., 29.10.2018 г., 26.03.2019 г., 09.10.2020 г., 01.06.2021 г., 24.10.2021 г. Дата обращения 21.02.2023 г.

13. Обоснование вывода экспертизы.

Экспертом установлено, что при разработке документации «Мероприятия по обеспечению сохранности территории выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», в реализации строительства дошкольного образовательного учреждения: План археологических полевых работ на территории производства работ / Строительство дошкольного образовательного учреждения «Детский сад 23» по ул. Буйнакского 55 в г. Дербенте Республики Дагестан» соблюдены требования Федерального закона от 25.06.2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Для разработки документации привлечены сведения архивов, научной и специальной литературы, данные археологических экспедиций.

Основой для внесения предложений по сохранению объектов культурного наследия является Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ, Закон Республики Дагестан от 03.02.2009 №7 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан». Федеральный закон от 25.06.2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» устанавливает особенности проектирования и проведения землеустроительных, земляных, строительных, хозяйственных и иных работ на территории объекта культурного наследия и в зонах охраны объекта культурного наследия.

В соответствии со ст. 3.1. Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» территорией объекта культурного наследия является территория,

непосредственно занятая данным объектом культурного наследия и (или) связанная с ним исторически и функционально, являющаяся его неотъемлемой частью и установленная в соответствии с настоящей статьей. При этом в территорию объекта культурного наследия могут входить земли, земельные участки, части земельных участков, земли лесного фонда, водные объекты или их части, находящиеся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности физических или юридических лиц.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» под объектом археологического наследия понимаются частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлых эпохах (включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои), основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки. Под культурным слоем понимается слой в земле или под водой, содержащий следы существования человека, время возникновения которых превышает сто лет, включающий археологические предметы. Границы территории объекта археологического наследия определяются на основании археологических полевых работ.

В соответствии со ст. 5.1. Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» на территории памятника или ансамбля запрещаются строительство объектов капитального строительства и увеличение объемно-пространственных характеристик существующих на территории памятника или ансамбля объектов капитального строительства; проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, за исключением работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

В соответствии с п. 1 ст. 36 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» проектирование и проведение землеустроительных, земляных, строительных и иных работ осуществляются при отсутствии на данной территории объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия или объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, либо при обеспечении заказчиком работ требований к сохранности расположенных на данной территории объектов культурного наследия. При этом в соответствии с п. 2 ст. 36 указанного Федерального закона изыскательские, проектные, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы и иные работы в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, проводятся при условии соблюдения установленных статьей 5.1 данного Федерального закона требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, и при условии реализации согласованных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 данного Федерального закона, обязательных разделов об обеспечении сохранности указанных объектов культурного наследия в проектах проведения таких работ или проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия.

В соответствии с п. 2 ст. 40 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ в случае невозможности обеспечить физическую сохранность объекта археологического наследия под сохранением объекта археологического наследия понимаются спасательные археологические полевые работы, осуществляемые в порядке, определенном ст. 45.1 данного Федерального закона. В соответствии с п. 7. ст. 45.1. предусмотрены следующие

виды археологических полевых работ: археологические разведки, археологические раскопки, археологические наблюдения. Археологическими раскопками является проведение на поверхности земли, в земле или под водой научных исследований объектов археологического наследия посредством земляных и связанных с ними работ, в том числе с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов, в целях изучения и сохранения объектов археологического наследия. В соответствии с п. 10 ст. 45.1 Федерального закона от 25.06.2002 г. №73-ФЗ порядок проведения археологических полевых работ, методы научных исследований объектов археологического наследия, состав и структура научного отчета о выполненных археологических полевых работах, требования к профессиональным знаниям и навыкам исследователя определяются Российской Академией Наук при осуществлении научной регламентации археологических полевых работ. Методические требования к проведению полевых археологических работ определены «Положением о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации», утвержденное постановлением Бюро отделения историко-филологических наук Российской Академии Наук от 20.06.2018 г. № 32.

Территория, на которой проектируется осуществление работ, подпадает под регулирование использования земель, установленных рядом нормативно-правовых актов.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. №148 утверждены границы зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в г. Дербенте, в качестве объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента, режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента. В соответствии с данным постановлением территория проектируемого объекта расположена в зоне регулирования застройки, регламент Р-3, участок 1 (ЗРЗ Р-1).

В соответствии с разделом II приложения №3 постановления Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. №148 в границах единой зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности на участке регламентной зоны Р-3 разрешается: - строительство объектов капитального строительства, рядовой, массовой застройки высотой не более 18 м, точечные высотные акценты, композиционно и градостроительно обоснованные - не более 30 м; реконструкция существующей застройки в пределах ее габаритов в плане и с возможностью до-стройки до двух этажей с учетом установленных высотных ограничений; ведение хозяйственной деятельности, не угрожающей сохранности объектов культурного наследия; земляные работы для прокладки инженерных коммуникаций вне зон археологического наблюдения; проведение дорожных работ и работ по благоустройству; прокладка новых дорог и проездов по существующим улицам и переулкам; устройство автомобильных стоянок; устройство регулярного, в том числе линейного озеленения; размещение спортивных сооружений; осуществление рекультивации и благоустройства исследованной территории. Запрещается: перекрытие улиц застройкой, а именно тех улиц, которые являются естественным продолжением старой, запроектированной в XIX веке дорожной системы; устройство новых магистралей вне направлений существующих улиц (с пересечением существующих кварталов); строительство высотных сооружений (зданий, дымовых труб, мачт); превышение плотности жилой, общественной и промышленной застройки в пределах микрорайона свыше 25 процентов; осуществлять любые земляные работы без соответствующего разрешения уполномоченного регионального органа исполнительной власти в области государственной охраны и сохранения объектов культурного наследия; оставление без рекультивации участков археологических раскопок.

Также данная территория расположена на территории выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», V -начала XX века,

границы которого утверждены приказом Агентства по охране объектов наследия Республики Дагестан от 03.09.2021 г. №94/21-од.

Выбранные и предлагаемые разработчиками документации мероприятия объективны, основаны на комплексе проведенных изысканий, анализе состояния территории, анализе и сопоставления исходных данных и полученных результатов исследований, соответствуют требованиям Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 г. №73-ФЗ и Закона Республики Дагестан от 03.02.2009 №7 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан» и не противоречат требованиям к единой зоне регулирования застройки и хозяйственной деятельности на участке регламентной зоны Р-3, установленным постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. №148.

Выбранные разработчиками мероприятия по сохранению объектов археологического наследия позволяют сохранить ценную научную и историческую информацию, которая может быть утрачена при проведении земляных и иных работ по проектируемому объекту. Особенности современной городской территории Дербента: выявляемый археологический материал, существование культурного слоя, носящего в верхней части характер переотложенного, нестратифицированного культурного слоя, обусловленного постоянным современным воздействием человека в ходе хозяйственной деятельности, с учетом проектных решений по благоустройству, делает проведение археологических наблюдений и археологических раскопок оправданным и обоснованным. Предлагаемые разработчиками мероприятия по обеспечению сохранности объекта археологического наследия основаны на исходных данных, выданных заказчиком разработчикам документации. Разработанная документация учитывает методические требования к проведению полевых археологических работ и исходит из требований законодательства РФ и Европейской конвенции об охране археологического наследия, ратифицированной Российской Федерацией, при работе на объектах археологического наследия, находящихся под угрозой разрушения при производстве строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, или воздействия прочих антропогенных и природных факторов и исходит из презумпции сохранности объекта культурного наследия при любой намечаемой хозяйственной деятельности.

Выбранные разработчиками мероприятия по обеспечению сохранности объекта археологического наследия позволяют сохранить ценную научную и историческую информацию, которая может быть утрачена при проведении земляных и иных работ на участках проектируемого объекта и направлены на сохранение объектов археологического наследия в зоне проектируемого проведения земляных и строительных работ по проектируемому объекту.

14. Вывод экспертизы.

На основании представленной заявителем документации и по результатам проведения исследований, эксперт считает целесообразным и возможным признать, что предусмотренные документацией мероприятия по сохранению выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента» дают возможность обеспечения сохранности объекта культурного (археологического) наследия при проведении земляных, строительных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ на территории проектируемого объекта «Строительство дошкольного образовательного учреждения «Детский сад 23» по ул. Буйнакского 55 в г. Дербенте Республики Дагестан» (положительное заключение).

Эксперт рекомендует указанную документацию для согласования государственным органом охраны объектов культурного наследия.

15. Настоящее экспертное заключение (акт государственной историко-культурной экспертизы) оформлено в электронном виде и подписано усиленной квалифицированной электронной подписью эксперта, выданной АО «ИнфоТеКС Интернет Траст» (ОГРН=1027739113049) (серийный номер - 01D8 D172 8DBF E4F0 000A CFD6 0006 0002, действителен с 26 сентября 2022 г. 9:38:13 до 26 сентября 2023 г. 9:38:13).

16. Приложение:

1) Мероприятия по обеспечению сохранности территории выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», в реализации строительства дошкольного образовательного учреждения: План археологических полевых работ на территории производства работ / Строительство дошкольного образовательного учреждения «Детский сад 23» по ул. Буйнакского 55 в г. Дербенте Республики Дагестан. Махачкала, 2023.

Дата оформления заключения экспертизы – 27.02.2023 г.

Аттестованный эксперт
по проведению государственной
историко-культурной экспертизы
А.В. Лычагин