

АКТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия:

«Раздел 10. Мероприятия по обеспечению сохранности территории выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», в реализации работ по реконструкции бытовой канализации и строительства инженерной коммуникации по ул. Строительная: План археологических полевых работ на территории производства работ»

1. Дата начала проведения экспертизы: 25.04.2023 г.
2. Дата окончания проведения экспертизы: 03.05.2023 г.
3. Место проведения экспертизы: г. Ставрополь

4. Сведения об эксперте: Лычагин Арсений Владимирович, образование высшее, специальность – история, кандидат исторических наук, стаж работы – 24 года, место работы — индивидуальный предприниматель. Реквизиты решения уполномоченного органа по аттестации экспертов на проведение экспертизы с указанием объектов экспертизы: приказ Министерства культуры РФ №1039 от 23.06.2021 г.; объекты экспертизы:

- выявленные объекты культурного наследия в целях обоснования целесообразности включения данных объектов в реестр;

- документы, обосновывающие включение объектов культурного наследия в реестр;

- документы, обосновывающие исключение объектов культурного наследия из реестра;

- документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия;

- земли, подлежащие воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ, в случае, если указанные земли расположены в границах территорий, утвержденных в соответствии с пунктом 34.2 пункта 1 статьи 9 Федерального закона;

- документация, за исключением научных отчетов о выполненных археологических полевых работах, содержащая результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельных участках, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ.

Настоящий Акт государственной историко-культурной экспертизы составлен в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 г. №569.

Настоящим подтверждается, что аттестованный эксперт Лычагин А.В., проводящий экспертизу признает свою ответственность за соблюдение принципов проведения экспертизы, установленных статьей 29 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и за достоверность сведений, изложенных в настоящем заключении экспертизы. Настоящим подтверждаю, что предупрежден об уголовной ответственности за дачу заведомо ложного заключения по ст. 307 Уголовного кодекса Российской Федерации, содержание которого мне известно и понятно.

Экспертом при подписании акта государственной историко-культурной экспертизы, выполненного на электронном носителе в формате переносимого документа (PDF), обеспечена конфиденциальность ключа усиленной квалифицированной электронной подписи.

5. Сведения о заказчике экспертизы: ООО «Научно-производственный центр туризма и краеведения». 368124, Республика Дагестан, г. Кизилюрт, ул. Алиева, 27. ОГРН 1100546001160.

6. Цель экспертизы – обеспечение сохранности объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ.

7. Объект экспертизы – документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия.

8. Перечень документов, представленных на экспертизу заявителем:

1) «Раздел 10. Мероприятия по обеспечению сохранности территории выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», в реализации работ по реконструкции бытовой канализации и строительства инженерной коммуникации по ул. Строительная. План археологических полевых работ на территории производства работ», в составе:

Содержание раздела проектной документации.

Титулы, Содержание раздела, Лист согласования

1. Пояснительная записка с приложениями

2. Историко-библиографическое описание этапов застройки и развития города Дербента

3. Историко-топографический анализ древнего Дербента
 4. Краткий анализ археологического изучения территории Дербента
 5. Оценка историко-архитектурной и градостроительной значимости кварталов городской застройки
 6. Сведения о расположении проектируемого объекта и анализ режимов использования земель и требования к градостроительным регламентам
 - 6.2 Анализ режимов использования земель и требования к градостроительным регламентам
 7. Оценка воздействия планируемых работ на территорию объекта(ов) культурного наследия расположенные в зоне хозяйственных работ
 8. Обоснование для принятия плана мероприятий по обеспечению сохранности объекта (ов) культурного наследия
 9. План мероприятий по обеспечению сохранности территории выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», в реализации работ по установке инженерной коммуникации на части ул.Строительная
 - 9.1 Расчет стоимости выполнения мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия
 10. Заключение и выводы
 11. Приложения (илл. 43-илл. 49):
 - копия постановления Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. №148 (л.1-2)
 - копия постановления Правительства Республики Дагестан от 30.09.2016 г. №283
 - копия приказа Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан от 03.09.2021 г. №94/21-од
 - копия приказа Министерства культуры Российской Федерации от 12 июля 2019 г. №978 «Об утверждении предмета охраны объекта культурного наследия федерального значения «Северная стена», входящего в состав объекта культурного наследия федерального значения «Стены Дербентской крепости", VI в. (Республика Дагестан)
 - копия приказа Министерства культуры Российской Федерации от 12 июля 2019 г. №978 «Об утверждении предмета охраны объекта культурного наследия федерального значения «Южная стена», входящего в состав объекта культурного наследия федерального значения «Стены Дербентской крепости", VI в. (Республика Дагестан)
 12. Список иллюстраций
- Иллюстративная часть (илл. 1- илл. 42). Содержит иллюстрации, копии схем, ситуационных планов, архивных картографических материалов, фотоматериалов, совмещение и анализ данных.

9. Сведения об обстоятельствах, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы

Обстоятельств, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы, не имеется. Дополнительных сведений, которые могли бы повлиять на процесс проведения и результаты экспертизы, не поступало.

10. Сведения о проведенных исследованиях с указанием примененных методов, объема и характера выполненных работ и их результатов.

При подготовке настоящего заключения использовались общедоступные сведения Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, сведения об объектах культурного наследия, содержащихся в открытом доступе на официальном сайте государственного органа охраны объектов культурного наследия - Агентства по охране культурного наследия Республики

Дагестан, данные, содержащиеся на официальном интернет-портале правовой информации Республики Дагестан, в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования, сведения Единого государственного реестра недвижимости, материалы археологических изысканий.

В процессе проведения экспертизы был выполнен анализ:

- анализ действующего законодательства в сфере охраны и сохранения объектов культурного наследия;
- изучение архивных, картографических материалов и библиографических источников;
- анализ представленной заказчиком документации на предмет полноты, достоверности, обоснованности привлеченных для подготовки документации сведений и материалов;
- анализ представленной документации на предмет презумпции сохранности объектов археологического наследия при любой намечаемой хозяйственной деятельности;
- анализ представленной заказчиком документации на предмет возможности или невозможности обеспечения сохранности объектов культурного наследия, при проведении земляных, строительных и иных работ.

В ходе работы также использовались методы информационного и терминологического анализа документации. Имеющийся материал достаточен для заключения по предмету экспертизы. Экспертом проведена оценка обоснованности и оптимальности принятых решений по обеспечению сохранности объекта культурного наследия. Содержащиеся в документации сметные расчеты не рассматривались, так как не являются предметом рассмотрения государственной историко-культурной экспертизы.

Результаты исследований, проведенных в рамках государственной историко-культурной экспертизы, оформлены в виде Акта.

11. Факты и сведения, выявленные и установленные в результате проведения экспертизы

На экспертизу представлена документация, обосновывающая меры по обеспечению сохранности объекта археологического наследия в рамках планируемого проведения реконструкции бытовой канализации и строительства инженерной коммуникации на участке, расположенном в границах города Дербент Республики Дагестан. Документация подготовлена в форме плана проведения спасательных археологических полевых работ и датирована 2023 годом. Представленная на экспертизу документация содержит текстовую и иллюстративную части. Текстовая часть отражает исходные данные по объекту, данные, собранные исполнителем документации в ходе историко-библиографических, архивных исследований; сведения предыдущих исследований в данном районе, юридическое обоснование работ, выводы и предложения. Иллюстративная часть содержит ситуационные и иные планы, различные фотографические данные, отражающие информацию по привлеченным данным, по территории проектируемого объекта.

Для подготовки документации были привлечены сведения архивно-библиографических и литературных источников, сведения предыдущих археологических полевых работ. В ходе подготовки документации, полученные при проведении комплекса работ данные, были сопоставлены с данными, предоставленными заказчиком работ разработчикам документации

Правовым основанием проведения работ являлись: Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ; Закон Республики Дагестан от 03.02.2009 г. № 7 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан», постановление Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. № 148, приказ министерства культуры

Российской Федерации от 18.12.2015 г. № 3133, приказ Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан от 03.09.2021 г. №94/21-08.

Проектируемый объект связан с территорией г. Дербент Республики Дагестан. На территории города расположен 71 объект культурного наследия федерального значения, поставленные на государственный учет и охрану постановлениями Совета министров РСФСР от 30.08.1960 г. № 1327, от от 04.12.1974 года №624 и от 31.03.1988 г. № 110, приказом Министерства культуры Российской Федерации от 03.11.2015 г. № 2721, из которых 18 объектов, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 г. № 759-р относятся к отдельным объектам культурного наследия федерального значения, полномочия по государственной охране которых осуществляются Министерством культуры Российской Федерации; 204 объекта культурного наследия регионального значения, поставленные на государственный учет и охрану постановлением Совета Министров ДАССР от 15.08.1975 г. № 289, постановлением Правительства Республики Дагестан от 29.03.2000 г. №45, 3 объекта муниципального значения. Кроме того, на территории города расположены и выявленные культурного наследия, включая объекты археологического наследия. Цитадель, Старый город и крепостные сооружения Дербента с 2003 года включены в Список всемирного наследия, культурные критерии iii и iv. Приказом Министерства культуры Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.07.2010 г. №418/339 город Дербент включен в список исторических поселений.

Разработчиками документации изучены данные научной литературы, подробно освещены этапы застройки и развития города Дербента, привлечена информация по предыдущим археологическим экспедициям. Археологические исследования в г. Дербенте ведутся стационарно с 1971 г. Дербентской археологической экспедицией Института ИАЭ ДНЦ РАН. В частности, отмечается, что как показали археологические исследования, проведенные в 1970-е - 1980-е гг. Дербентской археологической экспедицией (А.А. Кудрявцев), в позднесасанидский и раннеарабский периоды (сер. VI- нач. VIII вв. н.э.) обживалась верхняя часть собственно города примерно до территории Джума-мечети и верхней поперечной стены, а в арабский период и вплоть до монгольского нашествия в начале XIII в. территория обживания города расширяется и занимает все межстенное пространство Дербента. А со строительством надежной каменной фортификации Дербента верхняя часть города начинает активно обживаться и, очевидно, застраиваться, на что указывают и расположение на данном участке двух городских ворот в южной оборонительной стене: Баят-капы и Орта-капы.

Судя по данным археологических раскопок, проводимых в Дербенте с 1971 г., в позднесасанидский и раннеарабский периоды (сер. VI - нач. VIII в.) активно обживалась только верхняя часть города в межстенном пространстве между цитаделью и верхней поперечной стеной. В период сер. V - сер. VI в. также, вероятно, обживалась частично эта часть города и территория вдоль сырцовый оборонительной стены, предшествовавшей каменной северной оборонительной стене города и возведенной в 440-х гг.: на этот счет надежные археологические свидетельства отсутствуют, но необходимость обслуживания 3-километрового оборонительного рубежа, размещение вдоль оборонительной стены гарнизона предполагают какое-то обживание этой территории. На это, в частности, указывает и обнаружение в 2014 г. при исследованиях (раскоп XXXII) в нижней (приморской) части города крупной (6х3 м) двухкамерной печи, сложенной из саманного (подвергнутого обжигу) кирпича, возможно, предназначавшейся для обжига извести, использовавшейся для приготовления известкового раствора при строительстве каменной северной оборонительной стены. Слои домонгольского времени (VIII - нач. XIII в.), судя по данным археологических исследований, а также археологических наблюдений за строительно-земляными работами в межстенном пространстве города (шахристана), проведенных в 1970-х гг. и в 2014, 2020 гг., покрывают практически всю территорию

средневекового города от цитадели до моря. Историческая топография города изменяется во второй четверти XIII в., когда его обживавшаяся и застроенная территория резко сокращаются после монгольского нашествия в 1239 г. и захвата города Букдаем весной 1239 г., а сам город подвергается разорению. После монгольского нашествия Дербент так и не смог оправиться и средняя и нижняя его части межстенной территории не обживались вплоть до XVIII в., т.е. на протяжении почти 600 лет. После Каспийского (Персидского) похода 1722 г. императора Петра I российскими войсками около 1723 г. в нижней, приморской части Дербента между двумя городскими оборонительными стенами, в межстенном пространстве, в 1720-х гг. было возведено крупное земляное укрепление (ретражемент, шанц). В 1722 г. в этой части города был размещен российский гарнизон, впоследствии получивший наименование Дербентский гарнизон Низового корпуса Российской императорской армии, который просуществовал с 1722 г. по 1735 г. Эта нижняя часть города носила в XVI-XVII вв. наименование Шехер-Юнан, т.е. «Греческий город» (в переводе с персидского), а в XVIII-XIX вв. (и поныне) – название Дубара, т.е. «Две стены» (в переводе с персидского), что отражено в сведениях письменных источников, в экспликациях к гравюрам и картографическим материалам. Согласно проекта генерального плана 1811 г. (инженера-полковника Карпова) предполагалось полностью сохранить крепостные стены старую часть города, а в Дубарах создать новый район с регулярной планировкой: три продольные улицы (и еще две вдоль крепостных стен) и шесть поперечных (самая западная криволинейная в плане, так как она шла вдоль сохраняемой поперечной стены. В приморской части предполагалась строительство дополнительного сооружения, а также воссоздание поперечной крепостной стены, в пределах ранее существовавшего местоположения. В XIX в. постепенно застраивается вся межстенная территории города Дербента, а в конце XIX в. в связи с ростом города сносится на значительном протяжении южная городская стена. В это же время складывается современная топография города с сетью основных и второстепенных уличных магистралей Дербента.

Непосредственно территория проведения земляных работ по ул. Строительная ранее не подвергалась археологическому изучению. Ближайшим участком проведения археологических полевых работ является раскоп (раскоп XXXII), заложенный в 2014 г. Дербентской новостроечной приморской археологической на площади 1000 кв. В результате проведенных работ были выявлены толщиной до 3 м культурные напластования IX - начала XIII в., архитектурные, хозяйственные строения, а также многочисленные погребения воинов Дербентского гарнизона 1722-1735 гг.

Разработчиками документации привлечены различные исторические картографические данные, собраны разнообразные исторические планы с указанием месторасположения проектируемого объекта, проведен исторический анализ конкретной территории, связанной с объектом строительства. Территория проектируемого объекта расположена в зоне сильного современного антропогенного воздействия: связана с территориями действующих улиц города, располагаясь в зоне промышленной и жилой застройки города. Начинается от точки присоединения (колодец присоединения) в районе перекрестка ул. Строительная и пр. Агасиева и далее следует в южном направлении, повторяя изгиб оси ул. Строительная, между веткой железной дорогой и застройкой города, до района перекрестка с ул. Ленина (колодец присоединения). В средней части, южнее территории завода ООО «Радиоэлемент», в восточном направлении предусмотрен отвод на КНС «Мамедбековская».

В результате проведенных историко-архивных изысканий, сопоставления и анализа данных, полученных в ходе археологической разведки и проектных данных объекта разработчиками документации установлено, что территория проектируемого объекта связана с местонахождением объекта археологического наследия:

«Культурный слой IV - начало XX века на территории достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента». Выявленный объект культурного наследия. Включен в перечень выявленных объектов культурного наследия приказом Агентства по охране объектов наследия Республики Дагестан от 03.09.2021 г. №94/21-од от 03.09.2021г. Граница территории памятника описывается 172-мя характерными поворотными точками, на общей площади 556,74 га. Граница территории выявленного объекта археологического наследия предлагается проходит по внешним границам единых зон регулирования застройки и хозяйственной деятельности зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в городе Дербенте - «Р-1», «участка 2 «Р-3», «участка 2 «Р-2», «участка 1 «Р-2», «участка 1 «Р-3», а также единых зон охраняемого природного ландшафта «ЗОЛ-2» и «ЗОЛ-1», утвержденных Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. №148. Памятник характеризуется различной сохранностью культурного слоя, его мощность культурного слоя колеблется от 0,5 м см до 5 м, местами – около 10 м (цитадель Нарын-кала). Кроме того, разработчиками документации указывается, территория проектируемых работ связана на территории данного памятника с руинированными основаниями ранее существовавших здесь стен на берегу, уходящие в море –северной крепостной и южной крепостной сетной Дербентской крепости.

Также, разработчиками документации отмечается, что территория проектируемых работ расположена, в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 мая 2016 года №148 «Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в городе Дербенте, в качестве объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента», в границах зоны охраняемого ландшафта (ЗОЛ). В документации представлена аналитическая схема взаимного расположения участка проектируемого объекта и зон объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента.

В документации представлена аналитические схемы взаимного расположения участка проектируемого объекта и участков территории памятника археологии, зон охраняемого ландшафта, расположение относительно осей ранее существовавших на данном участке крепостных стен.

Исходя из полученных данных, включая анализ данных историко-библиографического характера, анализ и совмещение данных, сведений археологических разведок, разработчиками документации дается оценка воздействия на объект культурного наследия.

Разработчики документации отмечают, что по итогам изучения архивных и археологических источников, культурный слой на территории выполнения проектируемых работ ранее подвергался значительному техногенному воздействию. Тем не менее, проведение земляных работ по указанному проекту окажет негативное воздействие на культурный слой и необходим комплекс археологических мероприятий на участке проведения земляных работ.

Площадь пересечения территории объекта археологического наследия составляет 14216 кв. м., включая: пересечение работ по устройству траншеи для установку хозяйственно-бытовой самотёчной канализации с колодцами на площади 2430 кв.м; пересечение работ по устройству 4-х траншей для установки инженерной коммуникации по части ул. Строительная на площади 5372 кв.м; пересечение работ по устройству траншеи для установку хозяйственно-бытовой самотёчной канализации через руинированные основания Южной крепостной стены на площади 78 кв.м.; пересечение работ по устройству траншей для установку хозяйственно-бытовой самотёчной канализации через руинированные основания Северной крепостной стены на площади 58 кв.м.

Исходя из полученных данных, включая анализ и оценку воздействия планируемых работ на объекты культурного (археологического) наследия, разработчиками документации предложены следующие мероприятия по сохранению выявленного объекта культурного наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента»:

1) Проведение спасательных археологических полевых работ по сохранению объекта археологического наследия «Культурный слой IV - начало XX века на территории достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента» - проведение археологических наблюдений - проведение научных исследований объектов археологического наследия на поврежденных участках территорий объектов археологического наследия в целях выявления на них археологических предметов и сохранившихся участков культурного слоя и (или) исследуемых методами археологических раскопок конструктивных составляющих объектов археологического наследия на общей площади 7802 кв.м.

2) Проведение спасательных археологических полевых работ по сохранению объекта археологического наследия «Культурный слой IV - начало XX века на территории достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента» - проведение археологических раскопок - проведение на поверхности земли, в земле или под водой научных исследований объектов археологического наследия посредством земляных и связанных с ними работ, в том числе с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопок, в целях изучения и сохранения объектов археологического наследия на общей площади 136 кв.м.

Расчет площадей проведения археологических полевых работ по сохранению объекта археологического наследия - проведение археологических наблюдений и археологических раскопок исходит из площадей проведения планируемых работ: проведение археологических наблюдений планируется на участке устройства траншеи для установки хозяйственно-бытовой самотёчной канализации с колодцами на площади 2430 кв.м, а также на участке устройства 4-х траншей для установки инженерной коммуникации по части ул. Строительная на площади 5372 кв.м. ($2430+5372=7802$); проведение археологических раскопок планируется на участках устройства траншей для установки хозяйственно-бытовой самотёчной канализации с колодцами на границах руинированных оснований крепостных стен ($78+58=136$).

В целях реализации предложенных мероприятий разработчиком документации предлагается:

1) о начале проведения земляных работ и привлекаемой для проведения археологического наблюдения специализированной организации (специалисте-археологе) собственник земельного участка обязан сообщить в государственный орган охраны объектов культурного наследия в письменном виде не позднее 5-ти дней до начала работ, в соответствии с п.б. ст. 45.1. Федерального Закона №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

2) все вышеуказанные работы проводить за счёт средств Заказчика;

3) на период проведения земляных работ по указанному проекту, Заказчику необходимо заключить договор на археологические изыскания.

Разработчиком документации также особо отмечено, что в случае обнаружения при археологическом наблюдении участков непо потревоженного культурного слоя, древних захоронений, остатков архитектурных объектов или иных объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, заказчик обязан приостановить работы и оповестить государственный орган, уполномоченный в сфере охраны объектов культурного наследия, работу техники следует остановить работу и перейти в режим археологических раскопок.

В документации указаны основные требования и рекомендации при производстве спасательных археологических полевых работ. Планом археологические работы делятся на три этапа: 1) предварительный - проведение историко-архивных и библиографических исследований, составление исторической записки, подбор и обработка данных по геологии, географии и геоморфологии предстоящего района работ, проведение подробной рекогносцировки местности, получение необходимых разрешений на проведение работ, подготовка материально-технической базы; 2) натурные исследования — проведение археологических наблюдений и археологических раскопок, в соответствии с утвержденной методикой. Археологические наблюдения планируется проводить до проектных глубин; 3) камеральные работы - обработка найденного материала, составление текстовой части отчета, комплектация альбома, вычерчивание находок с обводкой тушью, подготовка отчета о проведенных работах. В документации отмечено, что в случае производства археологических полевых работ в зимних условиях (после наступления минусовых температур воздуха, промерзания грунтов и выпадения снежного покрова) необходимо устройство над исследуемым участком отапливаемого павильона для обеспечения оптимального температурного режима (не ниже + 10°C), а также освещения, достаточного для производства графической и фотофиксации.

12. Перечень документов и материалов, собранных и полученных при проведении экспертизы, а также использованной для нее специальной, технической и справочной литературы

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ.
3. Федеральный закон от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 27.06.2011 г. №163-ФЗ «О ратификации Европейской конвенции об охране археологического наследия (пересмотренной)»
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 г. № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе».
6. Закон Республики Дагестан от 03.02.2009 №7 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан»
7. Приказ Министерства культуры Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.07.2010 г. № 418/339 «Об утверждении перечня исторических поселений»
8. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 18.12.2015 г. № 3133 «Об утверждении требований к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам в границах территории объекта культурного наследия федерального значения - достопримечательное место «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», расположенного в г. Дербент, Республика Дагестан».
9. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 20.09.2016 г. № 2154 «О внесении изменений в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».
10. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 12 июля 2019 г. №978 «Об утверждении предмета охраны объекта культурного наследия федерального значения «Северная стена», входящего в состав объекта культурного наследия федерального значения «Стены Дербентской крепости», VI в. (Республика Дагестан)»
11. Приказ Минкультуры России от 12 июля 2019 г. №979 «Об утверждении предмета охраны объекта культурного наследия федерального значения «Южная стена»,

- входящего в состав объекта культурного наследия федерального значения «Стены Дербентской крепости», VI в. (Республика Дагестан)».
12. Постановление Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. № 148 «Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в городе Дербенте, в качестве объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента».
 13. Приказ Агентства по охране объектов наследия Республики Дагестан от 03.09.2021 г. №94/21-од «Об утверждении Акта об установлении историко-культурной ценности объекта обладающего признаками объекта культурного наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», V -начала XX века, расположенного по адресу: Республика Дагестан, г. Дербент, выявленного в процессе проведения археологических полевых работ на территории объекта культурного наследия федерального значения достопримечательное место «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента» в рамках программы «Комплексное территориальное развитие муниципального образования «городской округ «город Дербент» в г. Дербенте в соответствии с выданным Министерством культуры Российской Федерации Открытым листом от 30 ноября 2020г. № 2743-2020 на имя Шаушева Кыдырали Байрамгазыевича, с последующим включением в «Перечень выявленных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) по территории Республики Дагестан».
 14. Документы номинации 1070 «Цитадель, Старый город и крепостные сооружения Дербента», включая файл номинации, картографическую информацию [Электронный ресурс]// Официальный сайт UNESCO. World Heritage Centre. URL: <http://whc.unesco.org/en/list/1070/documents/> (дата обращения 26.04.2023 г.).
 15. Положение о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации, утвержденное постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук Российской академии наук от 20.06.2018 г. №32
 16. Сведения из Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации [Электронный ресурс]// Портал открытых данных министерства культуры Российской Федерации. Официальный сайт Минкультуры России. URL: <https://opendata.mkrf.ru/opendata/7705851331-egrkn> (дата обращения: 25.04.2023 г.).
 17. Перечень объектов культурного наследия регионального значения на территории Республики Дагестан [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-obektov-kulturnogo-naslediya-na-territorii-respubliki-dagestan> (дата обращения 03.05.2023 г.).
 18. Перечень объектов культурного наследия федерального значения на территории Республики Дагестан // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-obektov-kulturnogo-naslediya-federalnogo-znacheniya-na-territorii-respubliki-dagestan> (дата обращения 03.05.2023 г.).
 19. Перечень объектов культурного наследия расположенных на территории Республики Дагестан с правом собственности [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-obektov-kulturnogo-naslediya->

- raspolozhennykh-na-territorii-respubliki-dagestan-s-pravom-sobstvennosti-rossiyskoy-federatsii (дата обращения 03.05.2023 г.).
20. Перечень ОКН зарегистрированных в ЕГРН [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-okn-zaregistrirovannykh-v-egrn> (дата обращения 21.02.2023 г.).
 21. Дагестан и всемирное наследие [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/dagestan-i-vsemirnoe-nasledie> (дата обращения 03.05.2023 г.).
 22. Перечень объектов культурного наследия, относящихся к ВОВ [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-obektov-kulturnogo-naslediya-otnosyashchikhsya-k-vov> (дата обращения 03.05.2023 г.).
 23. Список объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия (на территории РД) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/spisok-obektov-obladayushchikh-priznakami-obekta-kulturnogo-naslediya-na-territorii-rd> (дата обращения 03.05.2023 г.).
 24. Акты государственной историко-культурной экспертизы (Акты ГИКЭ), своды, заключения [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/zaklyucheniya-gosudarsvennoy-istoriko-kulturnoy-ekspertizy> (дата обращения 03.05.2023 г.).
 25. Публичная кадастровая карта: <http://pkk5.rosreestr.ru/> [Электронный ресурс]. Дата обращения: 03.05.2023 г.
 26. Генеральный план городского округа «город Дербент» [Электронный ресурс] // Федеральная государственная информационная система территориального планирования. URL: <https://fgistp.economy.gov.ru/lk/#/document-show/86697> (дата обращения 03.05.2023 г.).
 27. Схема территориального планирования Дербентского муниципального района Республики Дагестан [Электронный ресурс] // Федеральная государственная информационная система территориального планирования. URL: <https://fgistp.economy.gov.ru/lk/#/document-show/25070> (дата обращения 03.05.2023 г.).
 28. Абакаров А.И., Давудов О.М. Археологическая карта Дагестана. М., 1993.
 29. Давудов О.М. История археологического изучения Дагестана. Махачкала, 2018.
 30. Кудрявцев А.А. Феодалный Дербент: Пути и закономерности развития города в VI–середине XIII в. М., 1993.
 31. Магомедов Н.А. Историография истории Дербента XVII–XVIII вв. // Вестник института истории, археологии и этнографии. Махачкала : Ин-т истории, археологии и этнографии ДИЦ РАН, 2005, №3.
 32. Отчет о выполненных работах по государственному контракту № 21 от 6.12.2014 г. на выполнение научно-исследовательской разработки по систематизации и анализу историко-архивной и библиографической информации с проведением исследовательских изысканий по определению границ территории объекта археологического наследия на территории исторической части города Дербент. Махачкала, 2014.
 33. Космоснимки картографического сервиса GoogleMaps [Электронный ресурс] Дата съемки района участка 13.08.2002 г., 04.05.2011 г., 28.07.2012 г., 18.03.2014 г., 17.04.2015 г., 13.06.2016 г., 25.03.2017 г., 31.08.2017 г., 06.04.2018 г., 29.06.2018 г.,

29.10.2018 г., 26.03.2019 г., 09.10.2020 г., 01.06.2021 г., 24.10.2021 г. Дата обращения
25.04.2023 г.

13. Обоснование вывода экспертизы.

Экспертом установлено, что при разработке документации «Раздел 10. Мероприятия по обеспечению сохранности территории выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», в реализации работ по реконструкции бытовой канализации и строительства инженерной коммуникации по ул. Строительная: План археологических полевых работ на территории производства работ» соблюдены требования Федерального закона от 25.06.2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Для разработки документации привлечены сведения архивов, научной и специальной литературы, данные археологических экспедиций.

Основой для внесения предложений по сохранению объектов культурного наследия является Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ, Закон Республики Дагестан от 03.02.2009 №7 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан». Федеральный закон от 25.06.2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» устанавливает особенности проектирования и проведения землеустроительных, земляных, строительных, хозяйственных и иных работ на территории объекта культурного наследия и в зонах охраны объекта культурного наследия.

В соответствии со ст. 3.1. Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» территорией объекта культурного наследия является территория, непосредственно занятая данным объектом культурного наследия и (или) связанная с ним исторически и функционально, являющаяся его неотъемлемой частью и установленная в соответствии с настоящей статьей. При этом в территорию объекта культурного наследия могут входить земли, земельные участки, части земельных участков, земли лесного фонда, водные объекты или их части, находящиеся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности физических или юридических лиц.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» под объектом археологического наследия понимаются частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлых эпохах (включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои), основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки. Под культурным слоем понимается слой в земле или под водой, содержащий следы существования человека, время возникновения которых превышает сто лет, включающий археологические предметы. Границы территории объекта археологического наследия определяются на основании археологических полевых работ.

В соответствии со ст. 5.1. Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» на территории памятника или ансамбля запрещаются строительство объектов капитального строительства и увеличение объемно-пространственных характеристик существующих на территории памятника или ансамбля объектов капитального строительства; проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, за исключением работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных

элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

В соответствии с п. 1 ст. 36 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» проектирование и проведение землеустроительных, земляных, строительных и иных работ осуществляются при отсутствии на данной территории объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия или объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, либо при обеспечении заказчиком работ требований к сохранности расположенных на данной территории объектов культурного наследия. При этом в соответствии с п. 2 ст. 36 указанного Федерального закона изыскательские, проектные, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы и иные работы в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, проводятся при условии соблюдения установленных статьей 5.1 данного Федерального закона требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, и при условии реализации согласованных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 данного Федерального закона, обязательных разделов об обеспечении сохранности указанных объектов культурного наследия в проектах проведения таких работ или проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия.

В соответствии с п. 2 ст. 40 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ в случае невозможности обеспечить физическую сохранность объекта археологического наследия под сохранением объекта археологического наследия понимаются спасательные археологические полевые работы, осуществляемые в порядке, определенном ст. 45.1 данного Федерального закона. В соответствии с п. 7 ст. 45.1 предусмотрены следующие виды археологических полевых работ: археологические разведки, археологические раскопки, археологические наблюдения. Археологическими раскопками является проведение на поверхности земли, в земле или под водой научных исследований объектов археологического наследия посредством земляных и связанных с ними работ, в том числе с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов, в целях изучения и сохранения объектов археологического наследия. Археологическим наблюдением является проведение научных исследований объектов археологического наследия на поврежденных участках территорий объектов археологического наследия в целях выявления на них археологических предметов и сохранившихся участков культурного слоя и (или) исследуемых методами археологических раскопок конструктивных составляющих объектов археологического наследия. В соответствии с п. 10 ст. 45.1 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ порядок проведения археологических полевых работ, методы научных исследований объектов археологического наследия, состав и структура научного отчета о выполненных археологических полевых работах, требования к профессиональным знаниям и навыкам исследователя определяются Российской Академией Наук при осуществлении научной регламентации археологических полевых работ. Методические требования к проведению полевых археологических работ определены «Положением о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации», утвержденное постановлением Бюро отделения историко-филологических наук Российской Академии Наук от 20.06.2018 г. № 32.

Территория, на которой проектируется осуществление археологических полевых работ, подпадает под регулирование использования земель, установленных рядом нормативно-правовых актов.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. №148 утверждены границы зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в г. Дербенте, в качестве объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента, режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента. В соответствии с данным постановлением территория проектируемого объекта расположена в зоне охраняемого ландшафта (ЗОЛ-2).

В соответствии с разделом III приложения №3 постановления Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. №148 в границах единой зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности на участке регламентной зоны В границах зоны охраняемого природного ландшафта «ЗОЛ-2» разрешается: устройство пляжей с необходимой инфраструктурой; строительство причалов для катеров, легких яхт и лодок; прокладка автомобильных дорог и пешеходных путей; устройство автостоянок на уровне земли; устройство плоскостных спортивных сооружений; озеленение, благоустройство, создание пешеходной набережной; ведение археологических, в том числе подводных работ; реставрация, консервация и воссоздание утраченных стен и других древних сооружений; осуществлять рекультивацию и благоустройство исследованной территории. Запрещается: строительство новых объектов капитального строительства; постройка сооружений инфраструктуры пляжного отдыха высотой более 6 м; реконструкция существующей жилой и промышленной застройки; искусственное изменение береговой линии, углубление акватории, строительство эстакад вдоль берега моря; осуществление любых земляных работ без соответствующего разрешения уполномоченного регионального органа исполнительной власти в области государственной охраны и сохранения объектов культурного наследия; оставление без рекультивации участков археологических раскопок; реконструкция существующей застройки на месте прохождения древних крепостных стен.

Также данная территория расположена на территории выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», V -начала XX века, границы которого утверждены приказом Агентства по охране объектов наследия Республики Дагестан от 03.09.2021 г. №94/21-од.

Выбранные и предлагаемые разработчиками документации мероприятия объективны, основаны на комплексе проведенных изысканий, анализе состояния территории, анализе и сопоставления исходных данных и полученных результатов исследований, соответствуют требованиям Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации от 25.06.2002 г. №73-ФЗ и Закона Республики Дагестан от 03.02.2009 №7 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан» и не противоречат требованиям к режимам в зоне охраняемого ландшафта установленным постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. №148.

Выбранные разработчиками мероприятия по сохранению объекта археологического наследия позволяют сохранить ценную научную и историческую информацию, которая может быть утрачена при проведении земляных и иных работ по проектируемому объекту. Особенности современной городской территории Дербента: выявляемый археологический материал, существование культурного слоя, носящего в верхней части характер переотложенного, нестратифицированного культурного слоя, обусловленного постоянным современным воздействием человека в ходе хозяйственной деятельности, с учетом проектных решений, делает проведение археологических наблюдений и археологических

раскопок оправданным и обоснованным. Предлагаемые разработчиками мероприятия по обеспечению сохранности объекта археологического наследия основаны на исходных данных, выданных заказчиком разработчикам документации. Разработанная документация учитывает методические требования к проведению полевых археологических работ и исходит из требований законодательства РФ и Европейской конвенции об охране археологического наследия, ратифицированной Российской Федерацией, при работе на объектах археологического наследия, находящихся под угрозой разрушения при производстве строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, или воздействия прочих антропогенных и природных факторов и исходит из презумпции сохранности объекта культурного наследия при любой намечаемой хозяйственной деятельности.

Выбранные разработчиками мероприятия по обеспечению сохранности объекта археологического наследия позволяют сохранить ценную научную и историческую информацию, которая может быть утеряна при проведении земляных и иных работ на участках проектируемого объекта и направлены на сохранение объектов археологического наследия в зоне проектируемого проведения земляных и строительных работ по проектируемому объекту.

14. Вывод экспертизы.

На основании представленной заявителем документации и по результатам проведения исследований, эксперт считает целесообразным и возможным признать, что предусмотренные документацией мероприятия по сохранению выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента» дают возможность обеспечения сохранности объекта культурного (археологического) наследия при проведении земляных, строительных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ на территории проектируемой реализации работ по реконструкции бытовой канализации и строительства инженерной коммуникации по ул. Строительная в г. Дербент (положительное заключение).

Эксперт рекомендует указанную документацию для согласования государственным органом охраны объектов культурного наследия.

15. Настоящее экспертное заключение (акт государственной историко-культурной экспертизы) оформлено в электронном виде и подписано усиленной квалифицированной электронной подписью эксперта, выданной АО «ИнфоТеКС Интернет Траст» (ОГРН=1027739113049) (серийный номер - 01D8 D172 8DBF E4F0 000A CFD6 0006 0002, действителен с 26 сентября 2022 г. 9:38:13 до 26 сентября 2023 г. 9:38:13).

16. Приложение:

1) Раздел 10. Мероприятия по обеспечению сохранности территории выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», в реализации работ по реконструкции бытовой канализации и строительства инженерной коммуникации по ул. Строительная. План археологических полевых работ на территории производства работ. Махачкала, 2023.

Дата оформления заключения экспертизы – 03.05.2023 г.

Аттестованный эксперт
по проведению государственной историко-культурной экспертизы А.В. Лычагин
