

## АКТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия:

*«Благоустройство ул. Орта-Капы в г. Дербент, РД/ Мероприятия по обеспечению сохранности территории выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», в реализации мероприятий комплексного благоустройства улиц и парков. План археологических полевых работ на территории производства работ»*

1. Дата начала проведения экспертизы: 17.01.2022 г.  
2. Дата окончания проведения экспертизы: 07.02.2022 г.  
3. Место проведения экспертизы: г. Ставрополь

4. Сведения об эксперте: Лычагин Арсений Владимирович, образование высшее, специальность – история, кандидат исторических наук, стаж работы – 23 года, место работы — ООО «НИИ «СевКавАрхеология», главный научный сотрудник. Реквизиты решения уполномоченного органа по аттестации экспертов на проведение экспертизы с указанием объектов экспертизы: приказ Министерства культуры РФ №1039 от 23.06.2021 г.; объекты экспертизы:

- выявленные объекты культурного наследия в целях обоснования целесообразности включения данных объектов в реестр;

- документы, обосновывающие включение объектов культурного наследия в реестр;

- документы, обосновывающие исключение объектов культурного наследия из реестра;

- документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия;

- земли, подлежащие воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ, в случае, если указанные земли расположены в границах территорий, утвержденных в соответствии с пунктом 34.2 пункта 1 статьи 9 Федерального закона;

- документация, за исключением научных отчетов о выполненных археологических полевых работах, содержащая результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельных участках, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ.

Настоящий Акт государственной историко-культурной экспертизы составлен в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 г. № 569, согласно требованиям, предусмотренным пунктом 19 данного положения.

Настоящим подтверждается, что аттестованный эксперт Лычагин А.В., проводящий экспертизу признает свою ответственность за соблюдение принципов проведения экспертизы, установленных статьей 29 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и за достоверность сведений, изложенных в настоящем заключении экспертизы. Настоящим подтверждаю, что предупрежден об уголовной ответственности за дачу заведомо ложного заключения по ст. 307 Уголовного кодекса Российской Федерации, содержание которого мне известно и понятно.

Экспертом при подписании акта государственной историко-культурной экспертизы, выполненного на электронном носителе в формате переносимого документа (PDF), обеспечена конфиденциальность ключа усиленной квалифицированной электронной подписи.

**5. Сведения о заказчике экспертизы:** ООО "Научно-производственный центр туризма и краеведения". 368124, Республика Дагестан, г. Кизилюрт, ул. Алиева, 27. ОГРН 1100546001160.

**6. Цель экспертизы** – обеспечение сохранности объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" работ по использованию лесов и иных работ.

**7. Объект экспертизы** – документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия.

**8. Перечень документов, представленных на экспертизу заявителем:**

1) «Мероприятия по обеспечению сохранности территории выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», в реализации мероприятий комплексного благоустройства улиц и парков», в составе текстовой и иллюстративной частях.

В составе:

Том 1: Книга 1: Пояснительная записка (32-1/21-ОКН: Книга 1), содержащая:

Титулы, Содержание раздела, лист согласования

1. Пояснительная записка с приложениями

2. Историко-библиографическое описание этапов застройки и развития города Дербента

3. Историко-топографический анализ древнего Дербента

4. Краткий анализ археологического изучения территории Дербента

5. Оценка историко-архитектурной и градостроительной значимости кварталов городской застройки

6. Общие сведения о расположении территорий, по которым предусматривается выполнение комплексного благоустройства улиц и парков

7. Анализ режимов использования земель и требования к градостроительным регламентам. Описание градостроительной ситуации

8. Обоснование для принятия плана мероприятий по обеспечению сохранности объекта (ов) культурного наследия

9. Заключение и выводы

10. Приложения

11. Список иллюстраций

Том 2: Книга 3: План археологических полевых работ на территории производства работ (32-2/21-ОКН: Книга 3), содержащая:

Титулы, Содержание, лист согласования

Пояснительная записка

Общие сведения о расположении проекта, по которой предусматривается выполнение реконструкции улицы

Анализ режимов использования земель и требования к градостроительным регламентам

Мероприятия по обеспечению сохранности территории выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента»

План археологических полевых работ на территории производства работ

Расчет стоимости выполнения мер по обеспечению сохранности

Заключение и выводы

Список иллюстраций

Иллюстративная часть каждой книги содержит копии схем, ситуационных планов, архивных картографических материалов, архивных фотоматериалов, совмещение и анализ данных, выкопировки нормативно-правовых актов.

## **9. Сведения об обстоятельствах, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы.**

Обстоятельств, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы, не имеется. Дополнительных сведений, которые могли бы повлиять на процесс проведения и результаты экспертизы, не поступало.

## **10. Сведения о проведенных исследованиях с указанием примененных методов, объема и характера выполненных работ и их результатов.**

При подготовке настоящего заключения использовались общедоступные сведения Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, сведения об объектах культурного наследия, содержащихся в открытом доступе на официальном сайте государственного органа охраны объектов культурного наследия - Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан, данные, содержащиеся на официальном интернет-портале правовой информации Республики Дагестан, в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования, сведения Единого государственного реестра недвижимости, материалы археологических изысканий.

В процессе проведения экспертизы был выполнен анализ:

- анализ действующего законодательства в сфере охраны и сохранения объектов культурного наследия;
- изучение архивных, картографических материалов и библиографических источников;
- анализ представленной заказчиком документации на предмет полноты, достоверности, обоснованности привлеченных для подготовки документации сведений и материалов;
- анализ представленной документации на предмет презумпции сохранности объектов археологического наследия при любой намечаемой хозяйственной деятельности;
- анализ представленной заказчиком документации на предмет возможности или невозможности обеспечения сохранности объектов культурного наследия, при проведении земляных, строительных и иных работ.

В ходе работы также использовались методы информационного и терминологического анализа документации. Имеющийся материал достаточен для заключения по предмету экспертизы. Экспертом проведена оценка обоснованности и оптимальности принятых решений по обеспечению сохранности объекта культурного наследия. Содержащиеся в документации сметные расчеты не рассматривались, так как не являются предметом рассмотрения государственной историко-культурной экспертизы.

Результаты исследований, проведенных в рамках государственной историко-культурной экспертизы, оформлены в виде Акта.

#### **11. Факты и сведения, выявленные и установленные в результате проведения экспертизы**

На экспертизу представлена документация, обосновывающая меры по обеспечению сохранности выявленного объекта культурного наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента» в рамках планируемого благоустройства и капитального ремонта инженерных сетей по ул. Орта-Капы в городе Дербент Республики Дагестан. Документация подготовлена ООО «Научно-производственный Центр «Туризм и Краеведение» в форме плана археологических полевых работ и датирована 2021 годом. Представленная на экспертизу документация содержит текстовую и иллюстративную части. Текстовая часть отражает исходные данные по объекту, данные, собранные исполнителем документации в ходе историко-библиографических, архивных исследований; сведения предыдущих исследований в данном районе, юридическое обоснование работ, выводы и предложения. Иллюстративная часть содержит ситуационные и иные планы, различные фотографические данные, отражающие информацию по привлеченным данным, по территории проектируемого объекта. Для подготовки документации были привлечены сведения архивно-библиографических и литературных источников, сведения предыдущих исследований. В ходе подготовки документации, полученные при проведении комплекса работ данные, были сопоставлены с данными, предоставленными заказчиком работ разработчикам документации.

Правовым основанием проведения работ являлись: Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ; Закон Республики Дагестан от 03.02.2009 г. № 7 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан», постановление Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. № 148, приказ министерства культуры Российской Федерации от 18.12.2015 г. № 3133, приказ Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан от 03.09.2021 г. №94/21-08.

Проектируемый объект связан с территорией г. Дербента. На территории города расположен 71 объект культурного наследия федерального значения, поставленные на государственный учет и охрану постановлениями Совета министров РСФСР от 30.08.1960 г. № 1327, от 04.12.1974 года №624 и от 31.03.1988 г. № 110, приказом Министерства культуры Российской Федерации от 03.11.2015 г. № 2721, из которых 18 объектов, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 г. № 759-р относятся к отдельным объектам культурного наследия федерального значения, полномочия по государственной охране которых осуществляются Министерством культуры Российской Федерации; 204 объекта культурного наследия регионального значения, поставленные на государственный учет и охрану постановлением Совета Министров ДАССР от 15.08.1975 г. № 289, постановлением Правительства Республики Дагестан от 29.03.2000 г. №45. Цитадель, Старый город и крепостные сооружения Дербента с 2003 года включены в Список всемирного наследия, культурные критерии iii и iv. Приказом Министерства культуры Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.07.2010 г. №418/339 город Дербент включен в список исторических поселений. Разработчиками документации изучены данные научной литературы, подробно освещены этапы застройки и развития города Дербента, привлечена информация по предыдущим археологическим экспедициям.

Разработчиками документации изучены данные научной литературы, подробно освещены этапы застройки и развития города Дербента, привлечена информация по предыдущим археологическим экспедициям. Археологические исследования в г. Дербенте ведутся стационарно с 1971 г. Дербентской археологической экспедицией Института ИАЭ ДНЦ РАН. В частности отмечается, что как показали археологические исследования, проведенные в 1970-е - 1980-е гг. Дербентской археологической экспедицией (А.А. Кудрявцев), в позднеасанидский и раннеарабский периоды (сер. VI- нач. VIII вв. н.э.) обживалась верхняя часть собственно города примерно до территории Джума-мечети и верхней поперечной стены, а в арабский период и вплоть до монгольского нашествия в начале XIII в. территория обживания города расширяется и занимает все межстенное пространство Дербента. Разработчиком документации отмечено, что непосредственно территория проведения земляных работ по ул. Орта-Капы ранее не подвергалась археологическому изучению. При этом ближайшими участками археологических работ к территории проектируемого объекта являются участки исследований начала 1970-х гг., когда были заложены один раскоп (раскоп I) и семь стратиграфических разведочных раскопов-шурфов (шурфы №№ 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8) (А.А. Кудрявцев), показавшие, что со строительством надежной каменной фортификации Дербента верхняя часть города начинает активно обживаться и, очевидно, застраиваться. В документации собраны сведения по истории археологических исследований на территории города.

В целях анализа территории проектируемого строительства разработчиками документации привлечены разнообразные архивные картографические и фотографические данные, на которых выделен участок проектируемого объекта. Проектируемый объект связан с территорией, расположенной вплотную к южным крепостным стенам. В отличие от многих других городов, где вокруг цитадели постепенно вырастали жилые кварталы, создавались предместья, ограждавшиеся впоследствии городскими стенами, территория Дербента фактически оставалась неизменной начиная с VI в. по XIX в. Два центра общегородской жизни - цитадель и гавань как бы растягивали жилые кварталы города вдоль всей узкой ленты его территории, причем потеря Дербентом роли портового города лишила застройку второго центра притяжения, привела к опустошению нижней части города (Дубаров) на долгое время. Застройка сконцентрировалась в верхней части города, где и сформировался постепенно общественный центр Дербента. Важную роль в сложении планировочной структуры города играло и местоположение ворот в крепостных стенах, с которыми были связаны основные улицы. Анализируя исторические планы и источники

разработчики документации указывают, что к 1824 году в юго-восточной части Дубаров вдоль южной городской стены (у башен 53 и 54) уже вырос новый жилой район, состоящий из пятнадцати правильно распланированных вытянутых в направлении восток-запад узких кварталов, разделенных двумя поперечными и четырьмя продольными улицами. В этих новых кварталах жили евреи (еврейский магал). В остальном планировка и застройка Дербента оставалась такой же, как в начале XIX в. По проекту 1824 года предлагалось коренным образом изменить всю планировку города. Сложная система криволинейных улиц с тупиковыми ответвлениями заменялась жесткой прямоугольной сеткой. Сохранялась лишь одна старая поперечная улица, идущая от ворот Кырхлар-капы к воротам №3. От этой улицы и до еврейского магала территория города между идущими здесь параллельно друг другу городскими стенами делилась тремя продольными и шестью поперечными улицами на одинаковые прямоугольные кварталы. По этому проекту сразу же развернулись работы. Была снесена поперечная стена и на ее месте создана главная площадь. От этой площади на запад (в сторону цитадели) началась прокладка через старые кварталы центральной продольной улицы. Расширялась старая поперечная улица. Эти две главные улицы застраивались домами зажиточных горожан. Бедных жителей из сносимых при реконструкции города домов переселяли в предместье, которое создавалось к югу от города на месте бывшего ханского сада. В последующем попытка создать к югу от города самостоятельное предместье ("форштадт") не оправдала себя, однако она определила направление дальнейшего расширения территории города, что и было закреплено в 1859 году в третьем (после проекта Карпова 1811 года и проекта 1824 года) плане расширения и благоустройства Дербента. По этому проекту развитие города предусматривалось на юг, за пределы городской стены. Новый район был распланирован на прямоугольные кварталы по восемь усадеб в каждом. Новый общегородской центр Дербента уже в середине XIX века стал формироваться в районе стыка старого и нового города. Первые проломы в южной городской стены были сделаны в 1871 и 1872 гг. Первый генеральный план развития города в советский период был составлен в 1933 году Московским институтом проектирования городов (Мосгипрогор), в 1955 г. этот план был переработан проектным институтом Ленгипрогор.

Разработчиками документации привлечены различные исторические картографические данные, собраны разнообразные исторические планы с указанием месторасположения проектируемого объекта, проведен исторический анализ конкретной территории, связанной с объектом строительства. Территория проектируемого объекта расположена в зоне сильного современного антропогенного воздействия: по сторонам участков проектирования находится жилая застройка, вдоль улиц проходят коммуникации; земляное полотно улиц на всем протяжении асфальтировано; вдоль проезжей части улицы имеется культурная растительность в виде кустов и отдельно стоящих деревьев лиственных пород; большое количество съездов на улицы и проезды. Начало строительных работ по улице Орта-Капы планируется чуть выше от ворот с Орта-Капы, далее следует 528 м по данной улице, пересекает пер. Нагорный и завершается на ул. Крупская. Условная ширина коридора работ по замене коммуникации составляет 2,5 метра. В рамках работ планируется осуществить работы по реконструкции асфальтного покрытия с заменой бордюров, столбов освещения и частичной замены/реконструкции инженерных коммуникаций. Территория проектируемого объекта связана с земельным участком с кадастровым номером 05:42:000000:25039, относящегося к землям населенных пунктов, разрешенное использование – «улица», адрес: Республика Дагестан, г Дербент, ул Орта-Капы. Территория расположена в зоне охраны искусственных объектов: тип «зона с особыми условиями использования территории», вид «218020020201 зона охраны искусственных объектов», наименование «границы объединенных охраняемых зон объектов культурного наследия, расположенных в г. Дербент Единая охранная зона №1», реестровый номер 05:42-

6.29. В документации представлены сведения, отражающие расположение территории проектируемого объекта.

По результатам историко-архивных изысканий разработчиками документации выявлено, что участок на котором планируется капитальный ремонт, связан с территорией объекта культурного наследия федерального значения - достопримечательное место «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», располагаясь в зоне Р-1, требования к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам в границах которого утверждены приказом Министерства культуры Российской Федерации от 18 декабря 2015 г. № 3133. В документации представлена аналитическая схема взаимного расположения участка проектируемого объекта и границ объекта культурного наследия.

Также разработчиками документации установлено, что территория проектируемого объекта будет осуществляться на территории выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой IV - начало XX века на территории достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента»». Памятник поставлена на государственный учет и охрану приказом Агентства по охране объектов наследия Республики Дагестан от 03.09.2021 г. №94/21-од от 03.09.2021г. Граница территории памятника описывается 172-мя характерными поворотными точками, на общей площади 556,74 га. Граница территории выявленного объекта археологического наследия предлагается проходит по внешним границам единых зон регулирования застройки и хозяйственной деятельности зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в городе Дербенте - «Р-1», «участка 2 «Р-3», «участка 2 «Р-2», «участка 1 «Р-2», «участка 1 «Р-3», а также единых зон охраняемого природного ландшафта «ЗОЛ-2» и «ЗОЛ-1», утвержденных Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. №148. Памятник характеризуется различной сохранностью культурного слоя, его мощность культурного слоя колеблется от 0,5 м см до 5 м, местами – около 10 м (цитадель Нарын-кала). В документации представлена информация по взаимному расположению объекта археологического наследия и участка.

Исходя из полученных данных, анализ и совмещение данных, выданных заказчиком разработчикам документации, архивных данных, сведений археологических исследований прошлых лет, разработчиками документации дается оценка воздействия проектируемых работ.

Разработчики документации отмечают, что по итогам изучения архивных, геодезических и археологических источников культурный слой на участке предполагаемого строительства культурный слой на участке предполагаемого строительства подвергался значительному современному воздействию. Тем не менее, проведение земляных работ по указанному проекту окажет негативное воздействие на культурный слой и необходим комплекс археологических мероприятий на участке проведения земляных работ.

Исходя из полученных данных, включая анализ и оценку планируемых работ, разработчиками документации предложены следующие мероприятия:

1) проведение археологических наблюдений- проведение научных исследований объектов археологического наследия на поврежденных участках территорий объектов археологического наследия в целях выявления на них археологических предметов и сохранившихся участков культурного слоя и (или) исследуемых методами археологических раскопок конструктивных составляющих объектов археологического наследия, в границах всех земляных работ по благоустройству и капитальному ремонту инженерных сетей ул. Орта-Капы на общей площади 8016 кв.м., включая земляные работы по реконструкции тротуаров, работы по замене подключений инженерных сетей к домостроениям и установки 3-х траншей для укладки инженерных сетей по всей длине улицы на площади 1320 кв.м. на глубину проектных отметок от 0,3 м до 1,50 м;



2) о начале проведения земляных работ и привлекаемой для проведения археологического наблюдения специализированной организации (специалисте-археологе) собственник земельного участка обязан сообщить в государственный орган охраны объектов культурного наследия в письменном виде не позднее 5-ти дней до начала работ, в соответствии с п.б. ст. 45.1. Федерального Закона № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации;

3) все вышеуказанные работы проводить за счёт средств Заказчика;

4) на период проведения земляных работ по указанному проекту, Заказчику необходимо заключить договор на археологические изыскания.

Разработчиком документации также особо отмечено, что в случае обнаружения при археологическом наблюдении участков непотревоженного культурного слоя, древних захоронений, остатков архитектурных объектов или иных объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, заказчик обязан приостановить работы и оповестить государственный орган, уполномоченный в сфере охраны объектов культурного наследия; работу техники следует остановить работу и перейти в режим археологических раскопок.

В документации указаны основные требования и рекомендации при производстве спасательных археологических полевых работ — археологических наблюдений. Планом археологические работы делятся на три этапа: 1) предварительный - проведение историко-архивных и библиографических исследований, составление исторической записки, подбор и обработка данных по геологии, географии и геоморфологии предстоящего района работ, проведение подробной рекогносцировки местности, получение необходимых разрешений на проведение работ, подготовка материально-технической базы; 2) натурные исследования — проведение археологических наблюдений, в соответствии с утвержденной методикой. Археологические наблюдения планируется проводить до проектных глубин; 3) камеральные работы - обработка найденного материала, составление текстовой части отчета, комплектация альбома, вычерчивание находок с обводкой тушью, подготовка отчета о проведенных работах. В документации отмечено, что в случае производства археологических полевых работ в зимних условиях (после наступления минусовых температур воздуха, промерзания грунтов и выпадения снежного покрова) необходимо устройство над исследуемым участком отапливаемого павильона для обеспечения оптимального температурного режима (не ниже + 10°C), а также освещения, достаточного для производства графической и фотофиксации.

## **12. Перечень документов и материалов, собранных и полученных при проведении экспертизы, а также использованной для нее специальной, технической и справочной литературы.**

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ.
3. Федеральный закон от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 27.06.2011 г. №163-ФЗ «О ратификации Европейской конвенции об охране археологического наследия (пересмотренной)»
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 г. № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе».
6. Закон Республики Дагестан от 03.02.2009 №7 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан»



7. Приказ Министерства культуры Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.07.2010 г. № 418/339 «Об утверждении перечня исторических поселений»
  8. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 18.12.2015 г. № 3133 «Об утверждении требований к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам в границах территории объекта культурного наследия федерального значения - достопримечательное место «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», расположенного в г. Дербент, Республика Дагестан».
  9. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 20.09.2016 г. № 2154 «О внесении изменений в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».
  10. Постановление Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. № 148 «Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в городе Дербенте, в качестве объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента».
  11. Приказ Агентства по охране объектов наследия Республики Дагестан от 03.09.2021 г. №94/21-од «Об утверждении Акта об установлении историко-культурной ценности объекта обладающего признаками объекта культурного наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», V -начала XX века, расположенного по адресу: Республика Дагестан, г. Дербент, выявленного в процессе проведения археологических полевых работ на территории объекта культурного наследия федерального значения достопримечательное место «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента» в рамках программы «Комплексное территориальное развитие муниципального образования «городской округ «город Дербент» в г. Дербенте в соответствии с выданным Министерством культуры Российской Федерации Открытым листом от 30 ноября 2020г. № 2743-2020 на имя Шаушева Кыдырали Байрамгазыевича, с последующим включением в «Перечень выявленных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) по территории Республики Дагестан».
  12. Документы номинации 1070 «Цитадель, Старый город и крепостные сооружения Дербента», включая файл номинации, картографическую информацию [Электронный ресурс]// Официальный сайт UNESCO. World Heritage Centre. URL: <http://whc.unesco.org/en/list/1070/documents/> (дата обращения 30.01.2022 г.).
  13. Положение о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации, утвержденное постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук Российской академии наук от 20.06.2018 г. № 32
  14. Перечень объектов культурного наследия регионального значения на территории Республики Дагестан [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-obektov-kulturnogo-naslediya-na-territorii-respubliki-dagestan> (дата обращения 30.01.2022 г.).
  15. Перечень объектов культурного наследия федерального значения на территории Республики Дагестан // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-obektov-kulturnogo-naslediya-federalnogo-znacheniya-na-territorii-respubliki-dagestan> (дата обращения 30.01.2022 г.).
  16. Перечень объектов культурного наследия расположенных на территории Республики Дагестан с правом собственности [Электронный ресурс] //
-

- Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-obektov-kulturnogo-naslediya-raspolozhennykh-na-territorii-respubliki-dagestan-s-pravom-sobstvennosti-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения 30.01.2022 г.).
17. Перечень ОКН зарегистрированных в ЕГРН [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-okn-zaregistrirovannykh-v-egrn> (дата обращения 30.01.2022 г.).
  18. Дагестан и всемирное наследие [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/dagestan-i-vsemirnoe-nasledie> (дата обращения 30.01.2022 г.).
  19. Перечень объектов культурного наследия, относящихся к ВОВ [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-obektov-kulturnogo-naslediya-otnosyashchikhsya-k-vov> (дата обращения 30.01.2022 г.).
  20. Публичная кадастровая карта [Электронный ресурс]: <http://pkk5.rosreestr.ru/> Дата обращения 17.01.2022 г.
  21. Сведения из Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации [Электронный ресурс] // Портал открытых данных министерства культуры Российской Федерации. Официальный сайт Минкультуры России. URL: <https://opendata.mkrf.ru/opendata/7705851331-egrk> (дата обращения 30.01.2022 г.).
  22. Генеральный план городского округа «город Дербент» [Электронный ресурс] // Федеральная государственная информационная система территориального планирования. URL: <https://fgistp.economy.gov.ru/lk/#/document-show/86697> (дата обращения 05.02.2022 г.).
  23. Абакаров А.И., Давудов О.М. Археологическая карта Дагестана. М., 1993.
  24. Гаджиев М.С. Определение абсолютной даты строительства цитадели и северной городской стены Дербента и произведенных трудозатрат // Вестник института истории, археологии и этнографии. Махачкала : Ин-т истории, археологии и этнографии ДНЦ РАН, 2006, №1.
  25. Гаджиев М.С. «Ворота судного дня» в Дербенте // Дагестанские святыни: [сборник]. Кн. 3. Махачкала, 2013.
  26. Гаджиев М.С. Дербент –памятник мировой истории и культуры // Вестник института истории, археологии и этнографии. Махачкала : Ин-т истории, археологии и этнографии ДНЦ РАН, 2015, №1.
  27. Гаджиев М.С. Работы Дербентской археологической экспедиции // Вестник института истории, археологии и этнографии. Махачкала : Ин-т истории, археологии и этнографии ДНЦ РАН, 2005, №1.
  28. Гаджиев М.С., Абиев А.К., Будаичиев А.Л., Абдуллаев А.М., Шаушев К.Б. Открытие и исследование мусульманского культового комплекса X - нач. XIII в. в Дербенте (предварительное сообщение) // Вестник института истории, археологии и этнографии. Махачкала : Ин-т истории, археологии и этнографии ДНЦ РАН, 2015, №3.
  29. Гаджиев М.С., Таймазов А. И., Будаичиев А.Л., Абдуллаев А.М., Абиев А.К., Спасательные археологические исследования в Дербенте в 2015 году: раскоп XXXIII // Вестник института истории, археологии и этнографии. Махачкала : Ин-т истории, археологии и этнографии ДНЦ РАН, 2017, №3.
  30. Давудов О.М. История археологического изучения Дагестана. Махачкала, 2018.
  31. Кудрявцев А.А. Феодалный Дербент: Пути и закономерности развития города в VI–середине XIII в. М., 1993.
-

32. Магомедов Н.А. Историография истории Дербента XVII–XVIII вв. // Вестник института истории, археологии и этнографии. Махачкала : Ин-т истории, археологии и этнографии ДНЦ РАН, 2005, №3.
33. Отчет о выполненных работах по государственному контракту № 21 от 6.12.2014 г. на выполнение научно-исследовательской разработки по систематизации и анализу историко-архивной и библиографической информации с проведением исследовательских изысканий по определению границ территории объекта археологического наследия на территории исторической части города Дербент. Махачкала, 2014.
34. Космоснимки картографического сервиса GoogleMaps [Электронный ресурс] Дата съемки района участка 13.08.2002 г., 04.05.2011 г., 28.07.2012 г., 18.03.2014 г., 17.04.2015 г., 13.06.2016 г., 25.03.2017 г., 31.08.2017 г., 06.04.2018 г., 29.06.2018 г., 29.10.2018 г., 26.03.2019 г. Дата обращения 17.01.2022 г.

### **13. Обоснование вывода экспертизы.**

Экспертом установлено, что при разработке документации «Благоустройство ул. Орта-Капы в г. Дербент, РД / Мероприятия по обеспечению сохранности территории выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», в реализации мероприятий комплексного благоустройства улиц и парков. План археологических полевых работ на территории производства работ» соблюдены требования Федерального закона от 25.06.2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Для разработки документации привлечены сведения архивов, научной и специальной литературы, данные археологических экспедиций.

Основой для внесения предложений по сохранению объектов культурного наследия является Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ, Закон Республики Дагестан от 03.02.2009 №7 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан».

Федеральный закон от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» устанавливает особенности проектирования и проведения землеустроительных, земляных, строительных, хозяйственных и иных работ на территории объекта культурного наследия и в зонах охраны объекта культурного наследия.

В соответствии со ст. 3.1. Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» территорией объекта культурного наследия является территория, непосредственно занятая данным объектом культурного наследия и (или) связанная с ним исторически и функционально, являющаяся его неотъемлемой частью и установленная в соответствии с настоящей статьей. При этом в территорию объекта культурного наследия могут входить земли, земельные участки, части земельных участков, земли лесного фонда, водные объекты или их части, находящиеся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности физических или юридических лиц.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» под объектом археологического наследия понимаются частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлых эпохах (включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои), основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические

раскопки или находки. Под культурным слоем понимается слой в земле или под водой, содержащий следы существования человека, время возникновения которых превышает сто лет, включающий археологические предметы.

В соответствии с п. 1 ст. 36 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» проектирование и проведение землеустроительных, земляных, строительных и иных работ осуществляются при отсутствии на данной территории объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия или объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, либо при обеспечении заказчиком работ требований к сохранности расположенных на данной территории объектов культурного наследия. При этом в соответствии с п. 3 ст. 36 указанного Федерального закона строительные и иные работы на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, проводятся при наличии в проектной документации разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия. При этом, в соответствии со ст. 36 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» соответствующая документация должна быть согласована органом охраны объектов культурного наследия.

Территория, на которой проектируется осуществление работ, подпадает под регулирование использования земель, установленных рядом нормативно-правовых актов.

Приказом министерства культуры Российской Федерации №3133 от 18.12.2015 года утверждены границы и требования к осуществлению деятельности и к градостроительным регламентам объекта федерального значения - достопримечательное место «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента». В соответствии с данным приказом данная территория расположена в границах режима Р-1 территории памятника.

Общие требования к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам в границах территории объекта культурного наследия федерального значения - достопримечательное место «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента» следующие:

А) допускается: проведение работ по выявлению и научному изучению (раскопки, разведки) объектов археологического наследия (археологические полевые работы) на основании разрешения (открытого листа) с обязательной рекультивацией нарушенных земель; установка информационных надписей и обозначений объектов культурного наследия; устройство туристско-экскурсионных маршрутов по застроенной и незастроенной территории; прокладка подземных инженерных сетей (коммуникаций) с последующей рекультивацией и благоустройством нарушенных земель при условии проведения археологических исследований; проведение противоэрозионных мероприятий на склонах, расчистка русел рек и ручьев; капитальный ремонт и реконструкция существующих линейных объектов и объектов капитального строительства, в том числе гидротехнических сооружений и архитектурных частей фонтанов, объектов исторической системы водоснабжения; проведение мероприятий, направленных на сохранение и регенерацию городской среды и природной среды, природного ландшафта и их компонентов; проведение туристско-экскурсионной, научно-исследовательской и учебной деятельности, проведение культурно-массовых мероприятий; строительство зданий, строений и сооружений по специально разработанным проектам (для зоны жилых кварталов магальной части и зоны жилой застройки); использование для строительства и благоустройства территории традиционных (камень, дерево, кирпич) и близких им по

фактуре современных материалов; использования для отделки фасадов, кровель и ограждений бежевых, серых, зеленых, охристых, терракотовых, коричневых цветов, исключая яркие цвета и контрастные цветовые сочетания; возведение ограждений традиционной из традиционных материалов, в традиционном исполнении; воссоздание объектов культурного наследия; установка информационных надписей и обозначений об объектах культурного наследия, а также Государственного бюджетного учреждения «Дербентский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник»; размещение в специально установленных и оборудованных местах мусорных контейнеров, стандартной емкости для сбора мусора, накопления и временного хранения отходов производства и потребления, объемом до двух кубических метров; консервация и музеефикация объектов археологического наследия и срезов культурного слоя в целях их сохранения и популяризации;

Б) запрещается: образование новых земельных участков без наличия подъездов, подходов к каждому новому земельному участку; предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства; разведка и добыча полезных ископаемых; нарушение почвенного покрова, изменение гидрологического режима; хозяйственная деятельность, связанная с загрязнением почв, грунтовых и подземных вод, поверхностных стоков; размещение, захоронение отходов производства и потребления, устройство свалок, вне специально установленных мест; организация скотомогильников; проведение строительных, земляных, землеустроительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без осуществления археологического наблюдения; любая хозяйственная деятельность, оказывающая негативное воздействие на культурный и природный ландшафты; строительство промышленных, жилищно-коммунальных и сельскохозяйственных объектов башенного типа, за исключением установки молниеотводов и антенн специальной связи; строительство промышленных, жилищно-коммунальных и сельскохозяйственных объектов башенного типа, за исключением установки молниеотводов и антенн специальной связи; установка отдельно стоящих рекламных конструкций, превышающих размеры 5 x 3 м с учетом основания, а также их размещение на уровне выше карниза объектов капитального строительства (данное требование уточнено режимами использования Р1-Р6 в главах II-VII настоящего приказа); вырубка древесно-кустарниковой растительности, за исключением санитарных рубок и работ в приусадебном хозяйстве; строительство шумозащитных ограждений; устройство балконов, лоджий, эркеров на фасадах зданий, инородные пристройки; самовольные раскопки и извлечение из культурного слоя археологических находок

В границах режима Р-1 территории памятника, в соответствии с разделом II, п. 3, п. 4. приложения №1 приказа министерства культуры Российской Федерации №3133 от 18.12.2015 г. разрешается: реставрация объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия; проведение противоаварийных мероприятий в случаях угрозы сохранности объектов археологического наследия на основании разрешения (открытого листа); прокладка подземных инженерных сетей (коммуникаций) в целях обеспечения функционирования объекта культурного наследия с последующей рекультивацией и благоустройством нарушенных земель при условии проведения археологических исследований и запрещается: реконструкция существующих и возведение новых объектов капитального строительства и объектов монументального искусства; реконструкция существующих и прокладка новых наземных и надземных инженерных коммуникаций, за исключением их перекладки в подземные трассы при условии проведения археологических исследований; динамическое воздействие на грунты, создающее разрушающие вибрационные нагрузки на памятники истории и культуры; установка рекламных конструкций и информационных знаков, не связанных с памятником или ансамблем и

деятельностью Музея; размещение временных зданий, строений и сооружений, за исключением временных сооружений, устанавливаемых на период проведения культурно-массовых мероприятий.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. № 148 утверждены границы зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в г. Дербенте, в качестве объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента, режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах объединенной зоны охраны объектов культурного наследия города Дербента. В соответствии с данным постановлением проектируемый объект благоустройства расположен в охранной зоне №1.

В соответствии с разделом I приложения №3 постановления Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. № 148 в границах единых охранных зон разрешается: 1) снос или реконструкция дисгармоничных построек, а также регулирование высоких зеленых насаждений, мешающих обозрению памятников; 2) проведение хозяйственной деятельности, присущей функциональному назначению памятника, а также устройство необходимой инфраструктуры для его функционирования (по специальному разрешению); 3) проведение работ по благоустройству территории, реставрации памятников и реконструкции объектов историко-градостроительной среды без нарушения их облика или увеличения габаритов; 4) регенерация историко-градостроительной среды на основании историко-культурных и археологических исследований; 5) проведение археологических раскопок и других земляных работ при обязательной рекультивации после их проведения. В границах единых охранных зон режимом использования земель запрещается: 1) проводить любые земляные работы без соответствующего разрешения уполномоченного регионального органа исполнительной власти в области государственной охраны и сохранения объектов культурного наследия; 2) новое строительство (за исключением регенерации историко-градостроительной среды); 3) прокладка пешеходных дорог без предварительных археологических изысканий и исследований; 4) прокладка наземных инженерных коммуникаций (тепло-, электросети); 5) снос исторически ценных градоформирующих объектов; 6) устройство автобусных, автостоянок, размещение больших спортивных площадок, посадка высокорослых деревьев.

Данная территория расположена на территории выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», V - начала XX века, границы которого утверждены приказом Агентства по охране объектов наследия Республики Дагестан от 03.09.2021 г. №94/21-од.

Выбранные и предлагаемые разработчиками документации мероприятия объективны, основаны на комплексе проведенных изысканий, анализе состояния территории, анализе и сопоставления исходных данных и полученных результатов исследований, соответствуют требованиям Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 г. №73-ФЗ и Закона Республики Дагестан от 03.02.2009 №7 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан» и не противоречит требованиям к режимам использования земель в границах территории объекта культурного наследия федерального значения - достопримечательное место «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», установленных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 18.12.2015 г. №3133 и режимам использования земель охранной зоны №1, установленных постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.05.2016 г. №148. Выбранные разработчиками мероприятия по сохранению выявленного объекта культурного наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», V - начала XX века



позволяют сохранить ценную научную и историческую информацию, которая может быть утеряна при проведении земляных и иных работ по проектируемому объекту. Особенности современной городской территории Дербента: выявляемый археологический материал, существование культурного слоя, носящего в верхней части характер переотложенного, нестратифицированного культурного слоя, обусловленного постоянным современным воздействием человека в ходе хозяйственной деятельности, при наличии мощных аллювиальных отложений на данной территории, с учетом проектных решений по капитальному ремонту, делает проведение археологических наблюдений оправданным и обоснованным на участке проектируемого объекта. Разработанная документация учитывает методические требования к проведению полевых археологических работ и исходит из требований законодательства РФ и Европейской конвенции об охране археологического наследия, ратифицированной Российской Федерацией, при работе на объектах археологического наследия, находящихся под угрозой разрушения при производстве строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, или воздействия прочих антропогенных и природных факторов и исходит из презумпции сохранности объекта культурного наследия при любой намечаемой хозяйственной деятельности.

#### **14. Вывод экспертизы.**

На основании представленной заявителем документации и по результатам проведения исследований, эксперт считает целесообразным и возможным признать, что предусмотренные документацией мероприятия по сохранению выявленного объекта культурного наследия «Культурный слой V- начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента», V -начала XX века, дают возможность обеспечения сохранности объекта культурного наследия при проведении земляных, строительных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ на территории проектируемого объекта «Благоустройство ул. Орта-Капы в г. Дербент, РД» (положительное заключение).

Эксперт рекомендует указанную документацию для согласования государственным органом охраны объектов культурного наследия.

**15.** Настоящее экспертное заключение (акт государственной историко-культурной экспертизы) оформлено в электронном виде и подписано усиленной квалифицированной электронной подписью эксперта, выданной АО «ИнфоТеКС Интернет Траст» (серийный номер - 01D7 FB07 80F6 5890 0000 00CF 0006 0002, действителен с 27 декабря 2021 г. 12:52:46 до 27 декабря 2022 г. 12:52:46).

#### **16. Приложение:**

1) Мероприятия по обеспечению сохранности территории выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой V - начала XX века достопримечательного места «Цитадель и исторический город в крепостных стенах Дербента, в составе Том 1: Книга 1: Пояснительная записка (32-1/21-ОКН: Книга 1); Том 2: Книга 3: План археологических полевых работ на территории производства работ (32-2/21-ОКН: Книга 3). Махачкала, 2021.

**Дата оформления заключения экспертизы – 07.02.2022 г.**

Аттестованный эксперт  
по проведению государственной  
историко-культурной экспертизы А.В. Лычагин

---