АГЕНТСТВО ПО ОХРАНЕ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(Дагнаследие)

П Р И К А З

№ 73/20 «09» июня 2020г.

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" приказываю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (далее - Программа).

2. Обеспечить размещение настоящего Приказа и текста Программы на официальном сайте Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан(http://dagnasledie.ru/).

3. Контроль за исполнением настоящего Приказа оставляю за собой.

Врио руководителя **З.Мусалова**

Утверждено приказом
Агентства по охране
культурного наследия
Республики Дагестан
от 03.04.2020 № 73/20

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

I.Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (далее - Программа профилактики нарушений) разработана в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

Федеральный закон от 25 июня 2002 г. N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации";

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. N 740 "О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия";

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. N 1680 "Об утверждении Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами

муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами";

Постановление Правительства Республики Дагестан от 7 ноября 2017 г. №266 «Об утверждении Порядка организации и осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранение, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»

Постановление Правительства Республики Дагестан от 18 ноября 2016 г. №342 «Вопросы Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан»;

Приказ Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан от 17 декабря 2018 г. №077/18 «Об утверждении Административного регламента Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан исполнения государственной функции «Осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан».

2. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления федерального государственного надзора и регионального государственного надзора.

3. Программа профилактики реализуется в 2020 году и содержит описание текущего состояния поднадзорной сферы, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021-2022 годы и показатели оценки реализации Программы профилактики нарушений.

II. Аналитическая часть

В соответствии с положением Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан, утвержденным Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 ноября 2016 г. №342.

- полномочия по региональному государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия;

- полномочия Республики Дагестан и переданные полномочия Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия федерального значения, за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

5. Целями Программы профилактики нарушений являются:

- предупреждение нарушений юридическими лицами, органами государственной власти и органами местного самоуправления, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - подконтрольные субъекты) обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушения обязательных требований;

- повышение открытости и прозрачности деятельности Агентства при осуществлении федерального государственного надзора и регионального государственного надзора.

6. Задачами Программы профилактики нарушений являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- определение способов устранения или снижения рисков возникновения нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- принятие мер по предупреждению нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- создание мотивации к добросовестному правовому ведению деятельности подконтрольными субъектами, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

7. Предметом проверок при осуществлении федерального государственного надзора является соблюдение в отношении объектов культурного наследия органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства об охране объектов культурного наследия, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

8. Субъектами федерального государственного надзора являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, обладающие правами на объекты культурного наследия федерального значения, использующие объекты культурного наследия федерального значения, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели,

проводящие работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения.

При осуществлении федерального государственного надзора Агентство осуществляет надзор за соблюдением законодательства в области сохранения, содержания, использования и популяризации объектов культурного наследия.

10. Количество подконтрольных субъектов.

Количество подконтрольных субъектов равняется количеству правообладателей объектов культурного наследия федерального значения, а также лиц, проводящих работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения.

11. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом в рамках осуществления федерального государственного надзора ценностям.

Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых при осуществлении Агентства федерального государственного надзора законом ценностей, являются:

проведение работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения в нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия;

причинение вреда объектам культурного наследия федерального значения;

использование объектов культурного наследия федерального значения под склады и объекты производства взрывчатых и огнеопасных материалов, предметов и веществ, загрязняющих интерьер объекта культурного наследия, его фасад, территорию и водные объекты и (или) имеющих вредные парогазообразные и иные выделения;

под объекты производства, имеющие оборудование, оказывающее динамическое и вибрационное воздействие на конструкции объекта культурного наследия, независимо от мощности данного оборудования;

под объекты производства и лаборатории, связанные с неблагоприятным для объекта культурного наследия температурно-влажностным режимом и применением химически активных веществ (за исключением оборудованных с учетом требований противопожарной безопасности объектов культурного наследия, предназначенных либо предназначавшихся для осуществления и (или) обеспечения указанных ниже видов хозяйственной деятельности, и помещений для хранения предметов религиозного назначения, включая свечи и лампадное масло);

утрата объекта культурного наследия федерального значения;

затраты на содержание объектов культурного наследия федерального значения, находящихся в государственной собственности Российской Федерации;

недополучение бюджетами бюджетной системы Российской Федерации денежных средств от уплаты штрафов, наложенных судами.

12. Предметом проверок при осуществлении регионального государственного надзора является соблюдение в отношении объектов культурного наследия органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства об охране объектов культурного наследия, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

13. Субъектами регионального государственного надзора являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, обладающие правами на объекты культурного наследия регионального значения, использующие объекты культурного наследия регионального значения, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, проводящие работы по сохранению объектов культурного наследия регионального значения.

14. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора.

При осуществлении регионального государственного надзора Агентство осуществляет надзор за соблюдением законодательства в области сохранения, содержания, использования и популяризации объектов культурного наследия.

15. Количество подконтрольных субъектов.

Количество подконтрольных субъектов равняется количеству правообладателей объектов культурного наследия регионального значения, а также лиц, проводящих работы по сохранению объектов культурного наследия регионального значения.

III. План мероприятий по федеральному государственному надзору и региональному государственному надзору, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия (паь мятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 г.

N п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Поддержание в актуальном состоянии и размещение на официальном сайте Агентства перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых	Отдел правового обеспечения; Алиева Н.М.	Постоянно

	оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля)		
2	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Инспекции текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля)	Отдел правового обеспечения; Алиева Н.М.	Постоянно
3	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований и размещение их на официальном сайте Инспекции	Отдел правового обеспечения; Алиева Н.М.	По мере необходимости
4	Разъяснение при проведении проверочных мероприятий подконтрольным субъектам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и	Отдел надзора, использования и сохранения объектов культурного наследия федерального значения; отдел надзора, использования	Постоянно

	обязанностей подконтрольного субъекта и должностных лиц Агентства в ходе проверки	и сохранения объектов культурного наследия регионального значения; отдел правового обеспечения	
5	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Отдел правового обеспечения; Алиева Н.М.	Ежеквартально в соответствии с утвержденным планом
6	Проведение обобщения и анализа Агентством правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора (контроля) и опубликование результатов на официальном сайте Агентства в виде докладов	Алиева Н.М.	Ежеквартально в соответствии с утвержденным планом
7	Консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	Отдел надзора, использования и сохранения объектов культурного наследия федерального значения; отдел надзора, использования и сохранения объектов культурного наследия регионального значения	Постоянно

8	Размещение на официальном сайте Агентства информации о результатах контрольно-надзорной деятельности	Отдел надзора, использования и сохранения объектов культурного наследия федерального значения; отдел надзора, использования и сохранения объектов культурного наследия регионального значения; Алиева Н.М.	Не реже 1 раза в полугодие
9	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Отдел правового обеспечения	Постоянно при наличии оснований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"
10	Подготовка и представление для утверждения программы профилактики нарушений на 2021 г. и плановый период 2022-2023 гг.	Отдел правового обеспечения	20 декабря 2020 г.

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021-2022 гг.

N п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения

1	Поддержание в актуальном состоянии и размещение на официальном сайте Агентства перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля)	Отдел правового обеспечения; Алиева Н.М.	Постоянно
2	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Агентства текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля)	Отдел правового обеспечения; Алиева Н.М	Постоянно
3	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований и размещение их на официальном сайте	Отдел правового обеспечения; Алиева Н.М	По мере необходимости

	Агентства		
4	Разъяснение при проведении проверочных мероприятий подконтрольным субъектам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольного субъекта и должностных лиц Агентства в ходе проверки	Отдел правового обеспечения; отдел надзора, использования и сохранения объектов культурного наследия федерального значения; отдел надзора, использования и сохранения объектов культурного наследия регионального значения; Алиева Н.М.	Постоянно
5	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Отдел правового обеспечения; Алиева Н.М.	Ежеквартально в соответствии с утвержденным планом
6	Проведение обобщения и анализа Агентством правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора (контроля) и опубликование результатов на официальном сайте Инспекции в виде докладов	Отдел правового обеспечения; Алиева Н.М.	Ежеквартально в соответствии с утвержденным планом
7	Консультирование подконтрольных субъектов по вопросам	Отдел правового обеспечения; отдел надзора,	Постоянно

	соблюдения обязательных требований	использования и сохранения объектов культурного наследия федерального значения; отдел надзора, использования и сохранения объектов культурного наследия регионального значения	
8	Размещение на официальном сайте Агентства информации о результатах контрольно-надзорной деятельности	Отдел правового обеспечения	Не реже 1 раза в полугодие
9	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Отдел правового обеспечения	Постоянно при наличии оснований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"
10	Подготовка и представление для утверждения программы профилактики нарушений на 2021 г. и плановый период 2022-2023 гг.	Все отделы	