

АКТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия: «Корректировка разработанной проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция проспекта Имама Шамиля, в г. Махачкала» / Мероприятия по обеспечению сохранности территории объекта культурного наследия - памятника археологии «Махачкалинский могильник раннее средневековье», расположенного на участке производства дорожных работ по объекту «Реконструкция проспекта Имама Шамиля, в г. Махачкала»»

1. Дата начала проведения экспертизы: 10.08.2020 г.

2. Дата окончания проведения экспертизы: 10.09.2020 г.

3. Место проведения экспертизы: г. Ставрополь

4. Сведения об эксперте: Лычагин Арсений Владимирович, образование высшее, специальность – история, кандидат исторических наук, стаж работы – 22 года, место работы — ООО «НИИ «СевКавАрхеология». Реквизиты решения уполномоченного органа по аттестации экспертов на проведение экспертизы с указанием объектов экспертизы: приказ Министерства культуры РФ № 580 от 26.04.2018 г.; объекты экспертизы:

выявленные объекты культурного наследия в целях обоснования целесообразности включения данных объектов в реестр;

земли, подлежащие воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ, в случае, если орган охраны объектов культурного наследия не имеет данных об отсутствии на указанных землях объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия;

документы, обосновывающие включение объектов культурного наследия в реестр;

документы, обосновывающие исключение объектов культурного наследия из реестра;

документация, за исключением научных отчетов о выполненных археологических полевых работах, содержащая результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельных участках, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ;

документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в настоящей статье работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия.

Настоящий Акт государственной историко-культурной экспертизы составлен в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 г. № 569, согласно требованиям, предусмотренным пунктом 19 данного положения.

Настоящим подтверждается, что аттестованный эксперт Лычагин А.В., проводящий экспертизу признает свою ответственность за соблюдение принципов проведения экспертизы, установленных статьей 29 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и за достоверность сведений, изложенных в настоящем заключении экспертизы. Настоящим подтверждаю, что предупрежден об уголовной ответственности за дачу заведомо ложного заключения по ст. 307 Уголовного кодекса Российской Федерации, содержание которого мне известно и понятно.

5. Сведения о заказчике экспертизы: ООО «Научно-производственный центр туризма и краеведения». Юридический адрес: Республика Дагестан, г. Кизилюрт, ул. Алиева, 27. ИНН 0546021410

6. Цель экспертизы – обеспечение сохранности объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ.

7. Объект экспертизы – документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия.

8. Перечень документов, представленных на экспертизу заявителем:

1) «Корректировка разработанной проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция проспекта Имама Шамиля, в г.Махачкала» / Мероприятия по обеспечению сохранности территории объекта культурного наследия - памятника археологии «Махачкалинский могильник раннее средневековье», расположенного на участке производства дорожных работ по объекту «Реконструкция проспекта Имама Шамиля, в г. Махачкала»», в составе текстовой и иллюстративной частях.

Текстовая часть в составе:

Аннотация

1. Пояснительная записка

2. Методика исследований выполнения полевых археологических работ (разведки) по определению границ территории объекта культурного наследия федерального значения – памятника археологии «Махачкалинский могильник раннее средневековье»

3. Краткий анализ археологического изучения территории г. Махачкала с результатами историко-архивных исследований и изучения картографических источников г. Махачкала и его окрестности

4. Описание результатов выполнения полевых археологических работ (разведки)

5. Описание результатов сопоставления границы территории объекта культурного наследия - памятника археологии «Махачкалинский могильник раннее средневековье» с зоной земляных работ по реконструкции проспекта

6. Мероприятия по обеспечению сохранности территории объекта культурного наследия

7. План археологических полевых работ в зоне производства дорожно-строительных работ на участке расположения объекта культурного наследия

8. Заключение и выводы

9. Список использованной литературы, архивных и картографических материалов

10. Приложение к Разделу

Иллюстративная часть в составе (илл. 1 - илл. 84):

Рис. 1 - рис. 16, рис. 16, рис. 81 - рис. 86. Ситуационные планы с расположением точек фотофиксации, археологических шурфов, совмещение проектных данных и данных по памятникам археологии.

Рис. 17 - рис.15, рис. 17 - рис. 80. Фотофиксация. Археологическая шурфовка: фотофиксация.

Копия Открытого листа №1367-2020 от 30.07.2020 г.

9. Сведения об обстоятельствах, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы.

Обстоятельств, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы, не имеется. Дополнительных сведений, которые могли бы повлиять на процесс проведения и результаты экспертизы, не поступало.

10. Сведения о проведенных исследованиях с указанием примененных методов, объема и характера выполненных работ и их результатов.

В процессе проведения экспертизы был выполнен анализ:

- анализ действующего законодательства в сфере охраны и сохранения объектов культурного наследия;

- изучение архивных, картографических материалов и библиографических источников;

- анализ представленной заказчиком документации на предмет полноты, достоверности, обоснованности привлеченных для подготовки документации сведений и материалов;

- анализ представленной документации на предмет презумпции сохранности объектов археологического наследия при любой намечаемой хозяйственной деятельности;

- анализ представленной заказчиком документации на предмет возможности или невозможности обеспечения сохранности объектов культурного наследия, при проведении земляных, строительных и иных работ.

Экспертом проведена оценка обоснованности и оптимальности принятых решений по обеспечению сохранности объектов культурного наследия. Представленные в документации сметные расчеты в процессе данной экспертизы не рассматривались, так как не являются объектом государственной историко-культурной экспертизы.

Результаты исследований, проведенных в рамках государственной историко-культурной экспертизы, оформлены в виде Акта.

11. Факты и сведения, выявленные и установленные в результате проведения экспертизы.

На экспертизу представлена документация обосновывающая меры по обеспечению сохранности объекта археологического наследия, расположенных в зоне проведения земляных и строительных работ по объекту «Реконструкция проспекта Имама Шамиля, в г. Махачкала», подготовленная в форме раздела об обеспечении сохранности объектов культурного наследия и датированная 2020 годом. Представленная на экспертизу документация содержит текстовую и иллюстративную части. Текстовая часть отражает исходные данные по объекту, данные, собранные исполнителем документации в ходе историко-библиографических, архивных исследований, привлеченные данные научных археологических исследований, выводы. Иллюстративная часть содержит ситуационные и иные планы, различные фотографические данные, отражающие информацию по территории, с которой связан участок проектируемого объекта и данные по привлеченным для подготовки документации сведениям полевых археологических работ.

В соответствии с представленными в документации данными, для подготовки документации использованы материалы историко-архивных изысканий, связанные с районом проектируемого объекта и привлечены сведения археологических полевых работ, выполненных на основании Открытого листа №1367-2020 выданного 30.07.2020 г. Михаилу Васильевичу Кривошееву с правом проведения археологических разведок с локальными земляными работами на территории объекта культурного наследия «Махачкалинский могильник» в зоне реконструкции пр. И. Шамиля в г. Махачкала. Для подготовки документации использованы исходные картографические данные, выданные заказчиком работ исполнителю.

Правовым основанием проведения работ являлись: Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ; Постановление Правительства РФ от 20.02.2014 г. № 127 «Об утверждении Правил выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия»; Закон Республики Дагестан от 03.02.2009 г. № 7 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан»; «Положение о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации» утвержденное постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук РАН от 20.06.2018 г. № 32; «Методика определения границ территорий объектов археологического наследия» (рекомендована к применению письмом министерства культуры РФ от 27.01.2012 г. № 12-01-39/05-АБ). Документация разработана в рамках требований государственного органа охраны объектов культурного наследия — Агентства по охране объектов культурного наследия Республики Дагестан (письмо от 15.05.2020 г. №873/20). Копия письма государственного органа охраны объектов культурного наследия представлена в документации.

Территория проектируемого объекта расположена в городе Махачкале Республики Дагестан. На его территории состоит 2 объекта культурного наследия федерального значения, поставленных на государственный учет и охрану постановлениями Совета Министров РСФСР от 30.08.1960 г. № 1327, от 04.12.1974 г. №624,; 57 объектов культурного наследия регионального значения, поставленных на государственный учет и охрану постановлениями Совета Министров Дагестанской АССР от 07.06 1988 г. № 108 , Правительства Республики Дагестан от 15.08.1975 г. №289, от 24.07.1996 г. № 117, от 29.03.2000 г. № 45; 17 объектов археологического наследия, поставленных на государственный учет и охрану постановлением Правительства Республики Дагестан от 24.07.1996 г. № 117; 17 выявленных объектов археологического наследия, часть объектов археологического наследия, наводящихся в настоящее время на современной территории города состоят на государственном учете на территории Карабудахкентского и

Буйнакского района Республики Дагестан. В документации представлены сведения по памятникам археологии, известным на территории города Махачкала.

Археологические объекты на территории современного г. Махачкала привлекли внимание уже в начале XIX века (И. Клапрот), однако первые попытки полевых исследований относятся к последней трети XIX века (К.А. Байер). Следующие по времени археологические исследования относятся к 20-м годам XX века (А.С. Башкиров) и к 1940-м годам (М.И. Исаков, Е.И. Крупнов, К.Ф. Смирнов). Подавляющее большинство памятников, известных на территории города выявлено усилиями одного исследователя (М.И. Исаков), который обнаружил, описал и систематизировал более 20 памятников археологии в окрестности Махачкалы, включая информацию об обнаруженных находках. Значительную часть информации по памятникам составляют сведения о случайных находках, выявлявшихся в ходе строительных работ во второй половине XX века. Частью исследователей с территорией города связывается древний город Семендер - ранняя столица Хазарского каганата, в том числе основываясь на ряде описаний XIX и начала XX веков двух параллельных рядов оборонительных стен, проходивших между Каспийским морем и горами и полностью разрушенных в результате хозяйственной деятельности уже в первой трети XX века. В документации представлена информация по результатам историко-архивных и историко-библиографических исследований.

Проектируемый объект линейного характера предусматривает реконструкцию существующего проспекта Имама Шамиля, проходящего в восточной части города Махачкала по линии север-северо-запад-восток-юго-восток. В документации представлены сведения, отражающие местоположение проектируемого объекта.

Территория проектируемого объекта характеризуется крайне сильным современным антропогенным воздействием: данная территория активно осваивается с середины XX века с периода строительства поселка Рыбников, впоследствии неоднократно перестраивалась и сейчас представляет собой территория города многоэтажной застройки центральной части города Махачкала. В документации представлена фотофиксация, отражающая современную ситуацию на территории.

Для подготовки документации разработчиками документации были привлечены сведения археологических полевых работ на данной территории, включавшие тщательный осмотр обнажений, нарушений верхнего слоя почв (нарушения и обнажения рельефа и т. п.), в ходе которых подъемный археологический материал, следы наличия поселений, укреплений не выявлены, курганные насыпи не обнаружены.

Также для подготовки документации привлечены сведения по проведенной археологической шурфовке. Всего привлечены сведения по 4-м археологическим шурфам, выполненным ручным способом с использованием лопат и другого шанцевого инструмента, включая выкапывание грунта, зачистку бортов и дна, фотофиксацию, нивелировку. Все шурфы выполнены размерами 2x1 м (площадью 2 кв.м. каждый). Шурфы исследованы в диапазоне глубин от 1,3 м до 2,05 м от современной дневной поверхности; материк выявлен во всех шурфах. Стратиграфия шурфов характеризуется сильным современным влиянием - верхние слои до глубины порядка от 1 м до 1,8 м представляют собой пере отложенные грунты; материк представлен суглинками различных желто-коричневых оттенков. В шурфах №№1,3,4 объекты, обладающие признаками объекта археологического наследия, культурный слой не выявлены. В шурфе №4 на уровне материка выявлены современные коммуникации, впущенные в материк. В слое 2 шурфа № 2 обнаружен один из камней конструкции каменного ящика, по всей видимости, сдвинутый землеройной техникой при нивелировке улиц Чернышевского (совр. Абубакарова) и Дагестанской (совр. - пр. И. Шамиля). Результаты шурфовки в виде описания, включая географическую координату точки привязки, фотофиксации представлены в документации.

Разработчиками документации установлено, что проектируемый объект нарушает территорию объекта археологического наследия «Махачкалинский могильник», раннее средневековье».

«Махачкалинский могильник», раннее средневековье» - объект культурного наследия федерального значения, поставлен на государственный учет и охрану постановлением Правительства Республики Дагестан от 24.07.1996 г. №117 «О внесении дополнений в перечень памятников истории и культуры республиканского значения, подлежащих государственной охране». Номер в Едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации — 051440793390006. Местонахождение объекта археологического наследия: «г. Махачкала, пос. Рыбников, где пересекаются ул. Чернышевского и пр. Калинина». Памятник выявлен в конце 1950-х гг., когда при строительстве жилых домов так называемого «поселка Рыбников» (неподалеку от пересечения Дагестанской (ныне пр.И.Шамиля) и ул. Чернышевского (ныне Абубакарова), когда бульдозерами было разрушено несколько (не менее трех) узких каменных гробниц с одиночными захоронениями. Они сопровождалась керамикой верхнечирюртовского типа. Обнаружившие эти захоронения рабочие передали М.И. Исакову, работавшему тогда заведующим досоветским отделом Дагестанского краеведческого музея, один целый одноручный высокогорлый кувшин, украшенный по тулову несколькими поясками вдавленного желобчатого орнамента и редким полосчатым лощением, и несколько крупных фрагментов от подобных же сосудов.

В ходе проведения археологических полевых работ, на основании историко-архивных, библиографических, музейных данных и сведений полевых археологических работ, с учетом современной ситуации на данной территории разработчиками документации установлена граница территории объекта археологического наследия: южная и восточная границы определены на основании археологической шурфовки и анализа историко-архивных данных об обнаружении случайных находок в период строительства поселка Рыбников в конце 1950-х годов, северная и западная граница ограничены современной многоэтажной застройкой с учетом наиболее сохранившихся участков на данной территории. Границы территории памятника описываются 9-ю характерными поворотными точками, площадь территории памятника 26290 кв.м. В документации представлены собранные сведения о памятнике, сведения о границах территории объекта археологического наследия, о взаимном расположении памятника и проектируемого объекта.

Исходя из полученных данных, включая анализ и оценку воздействия планируемых работ на объект культурного наследия, разработчиками документации предложены следующие мероприятия по сохранению объекта археологического наследия:

Разработчиками документации отмечается, что территория объекта культурного наследия федерального значения – памятника археологии «Махачкалинский могильник» раннее средневековье» подверглась серьезным разрушениям и нивелировке в связи проведением строительных работ в 1950-х – 1970 годах XX века.

Документацией предусмотрены следующие мероприятия направленные на сохранение объектов археологического наследия: проведение спасательных археологических полевых работ по сохранению объекта археологического наследия: проведение археологических наблюдений - проведение научных исследований объектов археологического наследия на поврежденных участках территорий объектов археологического наследия в целях выявления на них археологических предметов и сохранившихся участков культурного слоя и (или) исследуемых методами археологических раскопок конструктивных составляющих объектов археологического наследия на территории памятника археологии ««Махачкалинский могильник», раннее средневековье»» на общей площади 21622 кв.м. Разработчиками документации отмечено, что в случае выявления непо потревоженного культурного слоя или конструктивных

составляющих объектов археологического наследия следует остановить работу техники и перейти в режим археологических раскопок. В документации представлена схема расположения участка археологических наблюдений, подготовленная на основе проектного плана.

В документации указаны основные методические требования при производстве спасательных археологических полевых работ. В соответствии с документацией археологические полевые работы планируется проводить в благоприятный период времени, исходя из требований методики. Планом работы делятся на три этапа: 1) предварительный - проведение историко-архивных и библиографических исследований, составление исторической записки, подбор и обработка данных по геологии, географии и геоморфологии предстоящего района работ, проведение подробной рекогносцировки местности, получение необходимых разрешений на проведение работ, подготовка материально-технической базы; 2) натурные исследования — проведение археологических наблюдений с учетом требований методики проведения археологических полевых работ по данному виду археологического объекта; 3) камеральные работы - обработка найденного материала, составление передаточной и коллекционной описи находок с компоновкой таблиц, составление текстовой части отчета, комплектация альбома, вычерчивание находок с обводкой тушью, ситуационного плана объекта, стратиграфических разрезов бортов, подготовка технического отчета о произведенных работах. В документации указаны требования к отчетной документации, исходя из методических требований и наиболее полного раскрытия получаемой, в ходе работ, научной информации.

12. Перечень документов и материалов, собранных и полученных при проведении экспертизы, а также использованной для нее специальной, технической и справочной литературы.

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ.
3. Федеральный закон от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 05.04.2016 г. № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 15 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 г. № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе».
6. Закон Республики Дагестан от 03.02.2009 № 7 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан»
7. Положение о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации, утвержденное постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук Российской академии наук от 20.06. 2018 г. № 32
8. Методика определения границ территорий объектов археологического наследия. Рекомендована к применению письмом Минкультуры РФ от 27.01.2012 г. № 12-01-39/05-АБ.
9. Сведения из Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Портал открытых данных министерства культуры Российской Федерации. [Электронный ресурс]// Официальный сайт Минкультуры России. URL: http://opendata.mkrf.ru/opendata/7705851331-egrkn/{%22tab%22:%22build_table%22,%22version%22:%225b06004b819d7d057730ee17%22} (дата обращения 29.08.2020 г.).

10. Перечень объектов культурного наследия регионального значения на территории Республики Дагестан [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-obektov-kulturnogo-naslediya-na-territorii-respubliki-dagestan> (дата обращения 23.08.2020 г.).

11. Перечень объектов культурного наследия федерального значения на территории Республики Дагестан // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-obektov-kulturnogo-naslediya-federalnogo-znacheniya-na-territorii-respubliki-dagestan> (дата обращения 23.08.2020 г.).

12. Перечень объектов культурного наследия расположенных на территории Республики Дагестан с правом собственности [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан. URL: <http://dagnasledie.ru/perechen-obektov-kulturnogo-naslediya-raspolozhennykh-na-territorii-respubliki-dagestan-s-pravom-sobstvennosti-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения 23.08.2020 г.).

13. Публичная кадастровая карта: <http://pkk5.rosreestr.ru/> [Электронный ресурс]. Дата обращения 19.08.2020 г.

14. Внесение изменений в генеральный план муниципального образования «город Махачкала» Республики Дагестан [Электронный ресурс] // Федеральная государственная информационная система территориального планирования. URL: https://fgistp.economy.gov.ru/?show_document=true&doc_type=pra&uin=827010000201032017052628 Дата обращения 30.08.2020 г.

15. Космоснимки картографического сервиса GoogleMaps. [Электронный ресурс] Дата съемки района участка 30.06.2005 г., 11.08.2011 г., 18.03.2014 г., 05.06.2015 г., 26.05.2016 г., 29.07.2016 г., 20.08.2017 г., 28.05.2018 г., 31.03.2019 г., 20.08.2019 г., 22.05.2020 г. Дата обращения: 10.08.2020 г.

16. Абакаров А.И., Давудов О.М. Археологическая карта Дагестана. - М., 1993.

17. Давудов О.М. История археологического изучения Дагестана. – Махачкала, 2018.

13. Обоснование вывода экспертизы.

Экспертом установлено, что при разработке документации «Корректировка разработанной проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция проспекта Имама Шамиля, в г.Махачкала» / Мероприятия по обеспечению сохранности территории объекта культурного наследия - памятника археологии «Махачкалинский могильник раннее средневековье», расположенного на участке производства дорожных работ по объекту «Реконструкция проспекта Имама Шамиля, в г. Махачкала». Для разработки документации привлечены сведения архивов, научной и специальной литературы, данные археологических экспедиций, данные научных археологических разведок, выполненных на основании Открытого листа №1367-2020 выданного 30.07.2020 г. М.В. Кривошееву Основой для внесения предложений по сохранению объектов культурного наследия является Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации от 25.06.2002 г. №73-ФЗ, Закон Республики Дагестан от 03.02.2009 № 7 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан».

Федеральный закон от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» устанавливает особенности проектирования и проведения землеустроительных, земляных, строительных, хозяйственных и иных работ на территории объекта культурного наследия и в зонах охраны объекта культурного наследия.

В соответствии со ст. 3.1. Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Федерации» территорией объекта культурного наследия является территория, непосредственно занятая данным объектом культурного наследия и (или) связанная с ним исторически и функционально, являющаяся его неотъемлемой частью и установленная в соответствии с настоящей статьей. При этом в территорию объекта культурного наследия могут входить земли, земельные участки, части земельных участков, земли лесного фонда, водные объекты или их части, находящиеся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности физических или юридических лиц.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» под объектом археологического наследия понимаются частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлых эпохах (включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои), основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки. Под культурным слоем понимается слой в земле или под водой, содержащий следы существования человека, время возникновения которых превышает сто лет, включающий археологические предметы. Границы территории объекта археологического наследия определяются на основании археологических полевых работ.

Необходимый состав работ, порядок определения, требования к установлению, физические характеристики для границ территории объекта археологического наследия определены методикой определения границ территорий объектов археологического наследия, рекомендованной для использования письмом министерства культуры Российской Федерации от 27.01.2012 г. № 12-01-39/05-АБ. Методика определения границы территории объектов археологического наследия основана на методике проведения научно-исследовательских археологических работ по изучению объектов археологического наследия и определению их границ.

В соответствии со ст. 5.1. Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» на территории памятника или ансамбля запрещаются строительство объектов капитального строительства и увеличение объемно-пространственных характеристик существующих на территории памятника или ансамбля объектов капитального строительства; проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, за исключением работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

В соответствии с п. 1 ст. 36 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» проектирование и проведение землеустроительных, земляных, строительных и иных работ осуществляются при отсутствии на данной территории объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия или объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, либо при обеспечении заказчиком работ требований к сохранности расположенных на данной территории объектов культурного наследия. При этом в соответствии с п. 2 ст. 36 указанного Федерального закона земляные, строительные и иные работы в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, проводятся при условии соблюдения установленных статьей 5.1 данного Федерального закона требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, и при условии реализации согласованных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 данного Федерального закона, обязательных разделов об обеспечении сохранности указанных объектов культурного наследия в проектах проведения таких

работ или проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия.

В соответствии с п. 2 ст. 40 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ в случае невозможности обеспечить физическую сохранность объекта археологического наследия под сохранением объекта археологического наследия понимаются спасательные археологические полевые работы, осуществляемые в порядке, определенном ст. 45.1 данного Федерального закона. В соответствии с п. 7 ст. 45.1. предусмотрены следующие виды археологических полевых работ: археологические разведки, археологические раскопки, археологические наблюдения. Археологическими раскопками является проведение на поверхности земли, в земле или под водой научных исследований объектов археологического наследия посредством земляных и связанных с ними работ, в том числе с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов, в целях изучения и сохранения объектов археологического наследия. Археологическим наблюдением является проведение научных исследований объектов археологического наследия на поврежденных участках территорий объектов археологического наследия в целях выявления на них археологических предметов и сохранившихся участков культурного слоя и (или) исследуемых методами археологических раскопок конструктивных составляющих объектов археологического наследия. В соответствии с п. 10 ст. 45.1. Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ порядок проведения археологических полевых работ, методы научных исследований объектов археологического наследия, состав и структура научного отчета о выполненных археологических полевых работах, требования к профессиональным знаниям и навыкам исследователя определяются Российской Академией Наук при осуществлении научной регламентации археологических полевых работ. Методические требования к проведению полевых археологических работ определены «Положением о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации», утвержденное постановлением Бюро отделения историко-филологических наук Российской Академии Наук от 20.06.2018 г. № 32.

Проведенные разработчиками документации исследования являются достаточной основой для разработки рассматриваемой документации, обосновывающей меры по обеспечению сохранности объекта археологического наследия при проведении земляных, строительных и иных работ, достаточны для всесторонней, полной и качественной оценки воздействия земляных и иных работ на объект культурного наследия. В документации представлены достаточные сведения в обоснование выбранных мероприятий по обеспечению сохранности объекта археологического наследия. Привлеченные сведения научно обоснованы, законны, объективны и достоверны. Выбранные и предлагаемые разработчиками документации мероприятия по обеспечению сохранности объекта археологического наследия объективны и обоснованы. Предлагаемые мероприятия основаны на комплексе проведенных историко-архивных и полевых изысканий, анализе состояния конкретной территории, анализе и сопоставления исходных данных и полученных результатов исследований и соответствуют требованиям ст. 5.1., ст. 36, ст. 40, ст. 45 1. Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ. Выбранные разработчиками документации мероприятия по обеспечению сохранности объекта археологического наследия являются необходимой и достаточной мерой, обеспечивающей сохранение объекта археологического наследия при проведении земляных работ на земельных участках, связанных с проектируемым объектом и исходят из презумпции сохранности объектов культурного наследия при любой намечаемой хозяйственной деятельности.

Разработанная документация учитывает обязательные методические требования к проведению полевых археологических работ и исходит из требований законодательства

РФ и Европейской конвенции об охране археологического наследия, ратифицированной Российской Федерацией, при работе на объектах археологического наследия, находящихся под угрозой разрушения при производстве строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, или воздействия прочих антропогенных и природных факторов. Выбранные разработчиками мероприятия по обеспечению сохранности объекта археологического наследия позволяют сохранить ценную научную и историческую информацию, которая может быть утеряна при проведении земляных и иных работ по проектируемому объекту. Предлагаемые разработчиками мероприятия по обеспечению сохранности объекта археологического наследия основаны на исходных данных, выданных заказчиком разработчикам документации.

14. Вывод экспертизы.

На основании представленной заявителем документации и по результатам проведения исследований, эксперт считает целесообразным и возможным признать, что предусмотренные документацией мероприятия по сохранению объекта культурного наследия, дают возможность обеспечения сохранности объекта культурного наследия «Махачкалинский могильник», раннее средневековье» при проведении земляных, строительных и иных работ в границах земельных участков по объекту «Реконструкция проспекта Имама Шамиля, в г. Махачкала», подлежащих воздействию земляных, строительных и иных работ (положительное заключение).

Эксперт рекомендует указанную документацию для согласования государственным органом охраны объектов культурного наследия.

15. Настоящее экспертное заключение (акт государственной историко-культурной экспертизы) оформлено в электронном виде и подписано усиленной квалифицированной электронной подписью эксперта, выданной ООО Удостоверяющий центр «АСКОМ» (серийный номер - 01AD CB82 00D1 AB82 AD49 79A2 7FBE E0CE E5, действителен с 5 июня 2020 г. 10:46:13 до 5 июня 2021 г. 10:56:13).

16. Приложение:

1) Корректировка разработанной проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция проспекта Имама Шамиля, в г. Махачкала» / Мероприятия по обеспечению сохранности территории объекта культурного наследия - памятника археологии «Махачкалинский могильник раннее средневековье», расположенного на участке производства дорожных работ по объекту «Реконструкция проспекта Имама Шамиля, в г. Махачкала». Махачкала, 2020.

Дата оформления заключения экспертизы – 10.09.2020 г.

Аттестованный эксперт по проведению
государственной историко-культурной экспертизы
А.В. Лычагин