

АКТ

государственной историко-культурной экспертизы

документации или разделов документации, обосновывающих меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в ст. 30 Федерального закона № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия

Раздел

«Охрана объектов культурного наследия»

для земельных участков планируемых земляных работ по титулу

«Реконструкция автомобильной дороги Манас-Зеленоморск-Аэропорт на участке км 0 - км 13,7 (дополнительные работы)» и разработки мер по обеспечению сохранности первой курганной группы объекта культурного наследия федерального значения

«Зеленоморские 1-е курганы»

33/21-ПИР/Р-ОКН

Настоящий Акт государственной историко-культурной экспертизы составлен в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 г. № 569, согласно требованиям, предусмотренным п. 19 данного положения.

1. Дата начала проведения экспертизы: 21.08.2021 г.
2. Дата окончания проведения экспертизы: 05.09.2021 г.
3. Место проведения экспертизы: г. Ростов-на-Дону

4. Сведения об эксперте: Толочко Ирина Викторовна, образование высшее, специальность – история, кандидат исторических наук (диплом КТ № 122741, от 27.02.2004 г.) стаж работы – 20 лет. Место работы: Федеральный исследовательский центр Южный научный центр РАН, старший научный сотрудник. Реквизиты решения уполномоченного органа по аттестации экспертов на проведение экспертизы с указанием объектов экспертизы: приказ Министерства культуры РФ № 997 от 17.07.2019; объекты экспертизы:

– выявленные объекты культурного наследия в целях обоснования целесообразности включения данных объектов в реестр;

– земли, подлежащие воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных ст. 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пп. 3, 4 и 7 ч. 1 ст. 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ, в случае, если указанные земли расположены в границах территорий, утверждённых в соответствии с пунктом 34.2 пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 73-ФЗ;

– документы, обосновывающие включение объектов культурного наследия в реестр;

– документы, обосновывающие исключение объектов культурного наследия из реестра;

– документация, за исключением научных отчетов о выполненных археологических полевых работах, содержащая результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельных участках, подлежащих воздействию земляных, строительных, ме-

лиоративных, хозяйственных работ, указанных в ст. 30 Федерального закона № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ;

– документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия.

Настоящим подтверждается, что аттестованный эксперт Толочко И.В., проводящая экспертизу, признает свою ответственность за соблюдение принципов проведения экспертизы, установленных ст. 29 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и за достоверность сведений, изложенных в настоящем заключении экспертизы. Настоящим подтверждаю, что я предупреждена об уголовной ответственности за дачу заведомо ложного заключения по ст. 307 Уголовного кодекса Российской Федерации, содержание которого мне известно и понятно.

5. Сведения о заказчике экспертизы: ООО «НПЦ Туризм и краеведение», юр. адрес: 368124, Республика Дагестан, г. Кизилюрт, ул. Алиева, 27 (ИНН 0546021410, КПП 054601001, ОГРН 1100546001160, ОКПО 69295612). Генеральный директор – Гаджиева Е.В.

6. Цель экспертизы – определение и оценка возможности или невозможности обеспечения сохранности объектов культурного наследия, включённых в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, строительных мелиоративных и (или) иных работ.

7. Объект экспертизы – документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в ст. 30 Федерального закона № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия «Раздел «Охрана объектов культурного наследия» для земельных участков планируемых земляных работ по титулу «Реконструкция автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт на участке км 0–км 13,7 (дополнительные работы)» и разработки мер по обеспечению сохранности первой курганной группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы». 33/21-ПИР/Р-ОКН».

8. Перечень документов, представленных на экспертизу заявителем: «Раздел «Охрана объектов культурного наследия» для земельных участков планируемых земляных работ по титулу «Реконструкция автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт на участке км 0–км 13,7 (дополнительные работы)» и разработки мер по обеспечению сохранности первой курганной группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы». 33/21-ПИР/Р-ОКН» в составе:

Титулы. Лист согласования. Право проведение работ, разрешение (открытый лист).

- 1 Пояснительная записка
- 2 Методика исследований выполнения охранно-спасательного археологического

- обследования (разведок) участков планируемых земляных работ «Реконструкция автомобильной дороги Манас-Зеленоморск-Аэропорт на участке км 0—км 13,7 (дополнительные работы)»
- 3 Краткий анализ географической характеристики района исследований, археологического изучения территории Карабудахкентского района Республики Дагестан и результаты историко-архивных исследований и изучения картографических источников
 - 4 Описание результатов выполнения охранно-спасательного археологического обследования (разведок) на наличие (отсутствие) объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия на земельных участках планируемых дополнительных работ по реконструкции автомобильной дороги
 - 5 Мероприятия по обеспечению сохранности первой группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы» расположенного в зоне производства земляных работ по титулу
 - 6 Расчет стоимости выполнения мер по обеспечению сохранности первой группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы»
 - 7 Заключение и выводы
 - 8 Список использованной литературы, архивных и картографических материалов
 - 9 Приложение
Альбом иллюстраций

9. Сведения об обстоятельствах, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы.

Обстоятельств, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы, не имеется. Дополнительных сведений, которые могли бы повлиять на процесс проведения и результаты экспертизы, не поступало.

10. Сведения о проведенных исследованиях с указанием примененных методов, объема и характера выполненных работ и их результатов.

В процессе проведения экспертизы был выполнен анализ представленной заказчиком документации на предмет возможности или невозможности обеспечения сохранности объекта культурного наследия, при проведении земляных, строительных и иных работ избранным в документации видом мероприятий по сохранению объекта культурного наследия;

Экспертом проведена оценка обоснованности и оптимальности принятых решений по обеспечению сохранности объекта культурного наследия.

Результаты исследований, проведенных в рамках государственной историко-культурной экспертизы, оформлены в виде Акта.

11. Перечень документов и материалов, собранных и полученных при проведении экспертизы, а также использованной для нее специальной, технической и справочной литературы.

1. Федеральный закон от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 22.10.2014 г. № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 г. № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе».

4. Постановление Правительства РФ от 10.03.2020 г. № 259 «О внесении изменений в Положение о государственной историко-культурной экспертизе».
5. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ.
6. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ.
7. Положение о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации, утвержденное постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук Российской академии наук от 20.06.2018 г. № 32.
8. «Методика определения границ территорий объектов археологического наследия», утвержденная Письмом Министерства культуры Российской Федерации от 27.01.2012 г. № 12-01-39/05-АБ.
9. Постановление Правительства РФ от 20.02.2014 г. № 127 «Об утверждении Правил выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия».
10. Постановление Правительства РФ от 12.09.2015 г. № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации».
11. Постановление Правительства РФ от 17.06.2017 г. № 720 «О внесении изменений в Правила выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия».
12. Приказ Росстандарта от 09.10.2013 г. № 1138-ст «Об утверждении государственного стандарта» (ГОСТ Р 55627-2013 «Археологические изыскания в составе работ по реставрации, консервации, ремонту и приспособлению объектов культурного наследия»).
13. Приказ Министерства культуры РФ № 1745 «Об утверждении требований к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия» от 04.06.2015 г.
14. «Положение о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 г. № 972.
15. Положение о едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденным приказом Минкультуры России от 03.10.2011 г. № 954.
16. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 59113–2020. Сохранение объектов культурного наследия. Производство работ. Подготовительные работы и инженерная подготовка территории объекта. Общие положения. Дата введения: 01.01.2021 г.
17. Закон Республики Дагестан от 03.02.2009 г. № 7 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан».
18. Приказ Министерства культуры Республики Дагестан № 138 от 20.05.2004 г. «Об утверждении временного порядка установления охранных зон объектов археологического наследия»; Приложение № 3 к Приказу Министерства культуры Республики Дагестан № 138 от 20.05.2004 г. «Положение о временном порядке установления охранных зон для памятников археологии, расположенных на территории Республики Дагестан».
19. Перечень памятников Республики Дагестан, внесенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия РФ. Инструктивно-методический материал Министерства культуры Республики Дагестан.
20. Перечень выявленных памятников археологического наследия на территории РД и подлежащих государственной охране с момента выявления. Инструктивно-методический материал Министерства культуры Республики Дагестан.

12. Факты и сведения, выявленные и установленные в результате проведения экспертизы.

Настоящая документация разработана в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»; Законом Республики Дагестан от 03.02.2009 г. № 7 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан»; Постановлением Правительства РФ от 12.09.2015 г. № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации», Постановлением правительства РФ от 20.02.2014 г. № 127 «Об утверждении Правил выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия», «Положением о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации», утвержденное постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук Российской академии наук от 20.06.2018 г. № 32.

В соответствии с договором № 33/21-ПИР/Р-ОКН от 24.06.2021 г. с ООО НТЦ «Перспектива» в целях реализации охранно-разведочного археологического обследования участков планируемых земляных работ по титулу и разработки мер по обеспечению сохранности первой курганной группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы» была сформирована Дагестанская новостроечная археологическая экспедиция ООО «Научно-производственный центр туризма и краеведения».

Работы по выполнению охранно-разведочного археологического обследования участков планируемых земляных работ по титулу «Реконструкция автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт на участке км 0–км 13,7 (дополнительные работы)» и разработки мер по обеспечению сохранности первой курганной группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы» были произведены в июле–августе 2021 г. на основании Открытого листа № 1488-2021, сроком действия с 15.07.2021 по 30.11.2021 г., выданного Министерством культуры РФ на имя Малашева В.Ю.

Археологические разведки в зоне планируемых дополнительных работ по реконструкции автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт проводились в целях реализации требований п.1 ст. 36 Федерального закона Российской Федерации «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 г. №73-ФЗ. Основной целью проведенных археологических полевых работ было выявление объектов археологического наследия (или установление факта их отсутствия) на территории, подвергаемой хозяйственному освоению. А также, в соответствии с п. 2 ст. 36 Федерального закона Российской Федерации «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 г. №73-ФЗ.

Для установления наличия/отсутствия объектов культурного наследия на территории, отводимой под хозяйственное освоение, были заложены 12 разведочных шурфов.

Общая площадь установленных шурфов и зачисток составила 24 кв. м.

По результатам выполнения археологических разведок для обеспечения сохранности объекта культурного наследия федерального значения памятника археологии Первой курганной группы «Зеленоморские 1-е курганы», расположенного в зоне реконструкции автомобильной дороги, разработан план охранно-спасательных мероприятий.

Методика выполнения охранно-спасательного археологического обследования (разведок) участков планируемых земляных работ по титулу «Реконструкция автомобильной дороги Манас–Зеленоморск -Аэропорт на участке км 0–км 13,7 (дополнительные работы)»

Археологическое обследование (разведка) в зоне планируемых земляных работ по титулу «Реконструкция автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт на участке км 0–км 13,7 (дополнительные работы)» проводились в соответствии с «Положением о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации, утвержденное постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук Российской академии наук от 20.06.2018 г. № 32.

Полевым работам предшествовал этап ознакомления с литературными и архивными (полевыми отчетами) материалами, хранящихся в фондах Научного архива Института истории, археологии и этнографии ДНЦ РАН с целью определения степени археологической изученности обследуемой территории и установления факта наличия (или отсутствия) на этом земельном участке ранее выявленных объектов археологического наследия. Одновременно изучались материалы органов исполнительной власти в сфере охраны памятников, содержащие сведения об объектах культурного наследия, расположенных в административных границах современного Карабудахкентского района Республики Дагестан.

Основной задачей проводимых разведок являлось полное обследование территории, отводимой под хозяйственное освоение, выявление памятников археологии с определением их границ. В случае выявления памятников археологии в состав задач входило сопоставление границ их территории с границами землеотвода проектируемого объекта, что позволит проводить корректировку проекта или ставить вопрос о проведении раскопок при невозможности их обхода.

Общая площадь исследований составила 7,354 га. В ходе натурного обследования проводились визуальный осмотр, фотофиксация местности и шурфовка в местах возможного выявления поселенческих памятников.

Обследование осуществлялось пешим способом с детальным осмотром всей площади планируемых дополнительных работ по реконструкции автомобильной дороги.

С целью выявления культурного слоя или установления факта его отсутствия в зоне дополнительных работ по реконструкции автомобильной дороги были исследованы 12 шурфов размерами 2 x 1 м, при этом стороны шурфа были ориентированы по сторонам света. Выборка грунта в шурфе производилась ручным способом, со снятием пластов по 20 см с последующей горизонтальной зачисткой подошвы каждого пласта. Земляной отвал шурфа перебирался вручную.

GPS-координаты мест закладки шурфов и зачисток зафиксированы с использованием прибора глобального позиционирования GPSmap 62stc.

Шурфы прокопаны на всей площади до материкового грунта, проведена контрольная прокопка верхней части археологически стерильного слоя, подстилающего почвенный горизонт (материка).

После завершения работ по изучению разведочных шурфов проведена рекультивация шурфов путем обратной засыпки земляных отвалов. Нумерация шурфов и зачисток сквозная. Каждый этап работ по установке шурфов сопровождалась фото- и графической фиксацией. Фотофиксация осуществлялась цифровой камерой Nikon 5000D с использованием масштабной рейки и с указанием направления съемки.

Описание результатов выполнения охранно-разведочного археологического обследования на наличие (отсутствие) объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия на земельных участках, планируемых дополнительных работ по реконструкции автомобильной дороги

Визуальное обследование участков, подлежащих хозяйственному освоению в зоне планируемых дополнительных работ по реконструкции автомобильной дороги

Было проведено визуальное обследование участков под проектируемые дополнительные работы с фотофиксацией процесса их прохождения. Вся территория рядом с автодорогой сильно нарушена антропогенным воздействием в результате работ по строительству данной трассы, а также прокладкой газопроводов, электрокабелей, сооружения дренажных каналов.

На участке ПК 121+00–ПК 129+00 в районе Аэропорта планируется устройство дублирующей дороги протяженностью 800 м. На всем его протяжении (ТФ1) ранее плодородный слой был срезан до материка. Помимо этого, здесь проложен электрокабель, что не позволило произвести закладку разведочного шурфа 13.

При выезде из пгт. Манас, на ПК40+50–ПК49+00, предполагается строительство дублирующей дороги на участке примыкания ее к основной дороге и создание регулируемого светофорного пешеходного перехода на ПК45 (ТФ2-ТФ5). Здесь в настоящее время проходит грунтовая дорога, местами перекрытая щебнем; ранее на ее месте вдоль старой автодороги пролегал дренажный канал, который в настоящее время засыпан. На данном участке были заложены разведочные шурфы 9–12. В конце участка, на ПК48+84 – ПК49+53, планируется сооружение заезда к действующей АЗС и регулируемого светофорного пешеходного перехода на ПК50 (ТФ6-ТФ7). Здесь были заложены разведочные шурфы 7 и 8.

В рамках дополнительных работ на участке ПК56+25–ПК78+00 запланировано устройство примыкания к основной дороге на ПК56+25, строительство дублирующей дороги на отрезке ПК58+00–ПК76+00, сооружение регулируемого светофорного пересечения на ПК66+76, создание наружного освещения на автобусной остановке (ПК67+70) и на участке ПК59+00 – ПК76+00 вдоль населенного пункта с. Зеленоморск, а также возведение скотопрогона на участке ПК77+00 – ПК78+00. Данная территория сильно нарушена антропогенным воздействием вследствие работ по строительству основной автотрассы, прокладкой газопровода, электрокабеля и сооружением дренажных каналов, засыпанных к настоящему времени (ТФ8-ТФ12). На этом участке были заложены разведочные шурфы 1–6.

Осмотр участков под планируемые работы показал их сильное нарушение в результате антропогенного воздействия. Кроме того, обследованная территория, вследствие отсутствия рельефа и источников проточной воды, малопригодна для нахождения бытовых (поселенческих) памятников.

К земельному участку реконструируемой автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт вплотную примыкает первая группа могильника «Зеленоморские 1-е курганы».

Описание результатов разведочных земляных работ (шурфов) в зоне планируемых дополнительных работ по реконструкции автомобильной дороги

Обследуемые участки под проектируемые дополнительные работы находятся на территории, подвергшейся антропогенному воздействию в результате хозяйственного освоения: автодорога с выборкой грунта вдоль нее, проложенные грунтовые дороги со щебневым перекрытием, засыпанные и действующие дренажные каналы, подземные коммуникации (газопроводы, электрокабели, бытовые водоводы, а также близко примыкающая к автотрассе бытовая и производственная застройка). Небольшие, сохранившиеся незатронутыми участки непригодны для нахождения бытовых памятников археологии (поселений). С целью выявления возможных поселенческих памятников, нарушенных антропогенным воздействием и скрытых под слоями балластного грунта было

заложено 12 шурфов размерами 2 x 1. Шурфы выкапывались послойно с контрольной прокопкой материка.

На различных участках глубина залегания материка от уровня современной дневной поверхности колебалась от 0,2–0,3 до 1,1 м. Уровень материка зависел как от природно-геологических процессов, связанных с формированием современного рельефа, так и от мощности перекрытия балластным грунтом. Материк представлен желтым, темно-желтым и зеленовато-желтым суглинком. Культурный слой и археологические материалы в шурфах отсутствовали. По окончании работ проведена рекультивация.

Была также произведена разбивка шурфа 13 в зоне дублирующей дороги, но работы на нем не были проведены, вследствие нахождения его в створе проложенного электрокабеля.

Шурф 1 (N42°46'8.06" E47°41'7.26") заложен у края автодороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт, в зоне сооружения регулируемого светофорного пересечения и наружного освещения на автобусной остановке, на пологом незадернованном участке. Размеры шурфа – 2 x 1 м. Длинной осью шурф ориентирован по линии север–юг. Глубина шурфа от уровня современной поверхности – 1,2 м.

Описание слоев (северный борт):

1. Слой мешаного суглинка темно-коричневого цвета с линзами гумуса, материкового суглинка и современного мусора, образовавшийся в ходе реконструкции автодороги, мощностью около 1,0 м.

2. Материк – влажный суглинок зеленовато-желтого цвета – зафиксирован на глубине 1,0 м. Фиксируется близость грунтовых вод.

Культурный слой и находки в шурфе не обнаружены.

Шурф 2 (N42°46'5.92" E47°41'10.52") заложен у края автодороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт, в зоне сооружения регулируемого светофорного пересечения и наружного освещения на автобусной остановке, на ровном слабозадернованном участке. Размеры шурфа – 2 x 1 м. Длинной осью шурф ориентирован по линии север–юг. Глубина шурфа от уровня современной поверхности – 0,7 м.

Описание слоев (южный борт):

1. Слой мешаного суглинка серо-желтого цвета с линзами коричневого суглинка, образовавшийся в результате перемещения грунта в ходе реконструкции автодороги, мощностью около 0,5 м.

2. Материк – суглинок зеленовато-желтого цвета с включением карбонатов – зафиксирован на глубине 0,5 м.

Культурный слой и находки в шурфе не обнаружены.

Шурф 3 (N42°45'41.64" E47°41'23.50") заложен у края автодороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт, в зоне прохождения дублирующей автодороги, на пологом задернованном участке. Размеры шурфа – 2 x 1 м. Длинной осью шурф ориентирован по линии север–юг. Глубина шурфа от уровня современной поверхности – 0,35–0,4 м.

Описание слоев (южный борт):

1. Дерновый слой толщиной около 0,05 м.

2. Слой суглинка коричневого цвета (плодородный слой), мощностью около 0,15 м.

3. Материк – суглинок желтого цвета – зафиксирован на глубине 0,2 м.

Культурный слой и находки в шурфе не обнаружены.

Шурф 4 (N42°45'36.77" E47°41'25.64") заложен у края автодороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт, в зоне примыкания дублирующей автодороги, на пологом незадернованном участке. Размеры шурфа – 2 x 1 м. Длинной осью шурф ориентирован по линии север–юг. Глубина шурфа от уровня современной поверхности – 0,9–1,0 м.

Описание слоев (южный борт):

1. Подсыпка («подушка») из мелкого камня и щебня, оставшегося после реконструкции основной автодороги, толщиной 0,2–0,4 м.

2. Слой плотного суглинка темно-коричневого цвета (плодородный слой), мощностью от 0,15 до 0,4 м.

3. Материк – влажный суглинок темно-желтого цвета – зафиксирован на глубине 0,55-0,6 м.

В северном борту фиксируется глубокая траншея под проходящий рядом газопровод, заполненная мешаным суглинком темно-коричневого цвета.

Культурный слой и находки в шурфе не обнаружены.

Шурф 5 (N42°46'30.51" E47°40'55.69") заложен у края автодороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт, в зоне сооружения скотопрогона, на пологом незадернованном участке. Размеры шурфа – 2 x 1 м. Длинной осью шурф ориентирован по линии север-юг. Глубина шурфа от уровня современной поверхности – 1,1 м.

Описание слоев (северный борт):

1. Слой мешаного суглинка желто-коричневого цвета с линзами гумусированного суглинка темно-коричневого цвета, образовавшийся в результате перемещения грунта в ходе реконструкции автодороги, мощностью около 0,75–0,8 м.

2. Материк – суглинок темно-желтого цвета – зафиксирован на глубине 0,75–0,8 м.

Культурный слой и находки в шурфе не обнаружены.

Шурф 6 (N42°46'31.44" E47°40'57.73") заложен у края в зоне сооружения скотопрогона, на ровном слабозадернованном участке. Размеры шурфа – 2 x 1 м. Длинной осью шурф ориентирован по линии север-юг. Глубина шурфа от уровня современной поверхности – 0,75 м.

Описание слоев (южный борт):

1. Задернованный плотный гумусированный суглинок темно-коричневого цвета, толщиной 0,2 м.

2. Слой плотного суглинка коричневого цвета с включениями карбонатов, мощностью около 0,35-0,4 м.

3. Материк – плотный суглинок грязно-желтого цвета с включениями карбонатов – зафиксирован на глубине 0,55-0,6 м.

Культурный слой и находки в шурфе не обнаружены.

Шурф 7 (N42°45'15.85" E47°41'36.84") заложен у края автодороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт, в зоне сооружения регулируемого светофорного пешеходного перехода, на пологом слабозадернованном участке. Размеры шурфа – 2 x 1 м. Длинной осью шурф ориентирован по линии север-юг. Глубина шурфа от уровня современной поверхности – 0,5 м.

Описание слоев (северный борт):

1. Слой мешаного суглинка светло-коричневого цвета с линзами гумусированного суглинка темно-коричневого цвета, образовавшийся в результате перемещения грунта в ходе реконструкции автодороги, мощностью около 0,15 м.

2. Суглинок коричневого цвета (плодородный слой), толщиной 0,15 м.

3. Материк – суглинок желтого цвета – зафиксирован на глубине 0,3 м.

Культурный слой и находки в шурфе не обнаружены.

Шурф 8 (N42°45'15.32" E47°41'35.48") заложен у края автодороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт, в зоне планируемого заезда к действующей АЗС, на пологом плотно задернованном участке. Размеры шурфа – 2 x 1 м. Длинной осью шурф ориентирован по линии север-юг. Глубина шурфа от уровня современной поверхности – 1,1 м.

Описание слоев (южный борт):

1. Дерновый слой, толщиной 0,05 см.

2. Слой гумусированного суглинка темно-коричневого цвета (плодородный слой), мощностью 0,7 м.

3. Материк – суглинок желтого цвета – зафиксирован на глубине 0,75 м.

В северо-восточной части шурфа фиксируется гумусированное заполнение засыпанной дренажной траншеи, ранее проходившей вдоль автодороги до реконструкции.

Культурный слой и находки в шурфе не обнаружены.

Шурф 9 (N42°45'9.74" E47°41'38.24") заложен у края автодороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт, в зоне строительства дублирующей дороги, на ровном плотно задернованном участке. Размеры шурфа – 2х1 м. Длинной осью шурф ориентирован по линии север-юг. Глубина шурфа от уровня современной поверхности – 0,65 м.

Описание слоев (западный борт):

1. Дерновый слой, толщиной 0,05 см.
2. Слой плотного гумусированного суглинка черно-коричневого цвета (плодородный слой), мощностью 0,4 м.
3. Материк – суглинок темно-желтого цвета с включениями карбонатов – зафиксирован на глубине 0,45 м.

Культурный слой и находки в шурфе не обнаружены.

Шурф 10 (N42°45'6.64" E47°41'39.84") заложен у края автодороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт, в зоне строительства дублирующей дороги на участке примыкания ее к основной дороге и создания регулируемого светофорного пешеходного перехода, на ровном задернованном участке. Размеры шурфа – 2 х 1 м. Длинной осью шурф ориентирован по линии север-юг. Глубина шурфа от уровня современной поверхности – 0,8 м.

Описание слоев (южный борт):

1. Задернованный слой песка, щебня и современного мусора, толщиной 0,25 см.
2. Слой суглинка светло-коричневого цвета (плодородный слой), мощностью 0,4 м.
3. Материк – суглинок темно-желтого цвета – зафиксирован на глубине 0,65 м.

Культурный слой и находки в шурфе не обнаружены.

Шурф 11 (N42°45'1.38" E47°41'42.55") заложен у края автодороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт, в зоне строительства дублирующей дороги, на ровном задернованном участке. Размеры шурфа – 2 х 1 м. Длинной осью шурф ориентирован по линии север-юг. Глубина шурфа от уровня современной поверхности – 0,65 м.

Описание слоев (восточный борт):

1. Дерновый слой, толщиной 0,05 см.
2. Слой мешаного суглинка грязно-желтого цвета (выкид от траншеи под фундамент бытового строения), мощностью 0,1 м.
3. Суглинок коричневого цвета (плодородный слой), мощностью 0,3 м.
4. Материк – суглинок темно-желтого цвета – зафиксирован на глубине 0,45 м.

Культурный слой и находки в шурфе не обнаружены.

Шурф 12 (N42°44'49.92" E47°41'45.88") заложен у края автодороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт, в зоне строительства дублирующей дороги, на незадернованном участке. Размеры шурфа – 2 х 1 м. Длинной осью шурф ориентирован по линии север-юг. Глубина шурфа от уровня современной поверхности – 1,4 м.

Описание слоев (северный борт):

1. Слой мешаного гумусированного суглинка черно-коричневого цвета с большим количеством щебня и линзами суглинка желто-коричневого цвета, образовавшийся в результате перемещения грунта в ходе реконструкции автодороги, мощностью от 0,25 до 0,5 м.
2. Слой мешаного суглинка коричневого цвета с линзами суглинка темно-коричневого цвета и желтой материковой супеси, образовавшийся в результате перемещения грунта в ходе реконструкции автодороги, мощностью от 0,6 до 0,8 м.
3. Материк – супесь желтого цвета с включениями глины – зафиксирован на глубине 1,5–1,1 м.

Культурный слой и находки в шурфе не обнаружены.

Таким образом, в результате земляных шурфовочных работ археологические памятники в зоне проведения дополнительных работ по реконструкции автомобильной трассы Манас–Зеленоморск–Аэропорт не были выявлены.

Мероприятия по обеспечению сохранности первой группы ОКН федерального значения памятника археологии «Зеленоморские 1-е курганы», расположенного в зоне производства земляных работ по титулу «Реконструкция автомобильной дороги Манас–Зеленоморск –Аэропорт на участке км 0–км 13,7 (дополнительные работы)

Объект культурного наследия памятник археологии «Зеленоморские 1-е курганы» включён в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, номер согласно АИС ЕГРОКН – 051440799850006.

ОКН памятник археологии «Зеленоморские 1-е курганы» был выявлен в 1984 г. в результате разведочных археологических работ 3-го разведочного отряда Северокавказской экспедиции под руководством В.И. Мельника в зоне строительства Октябрьской оросительной системы (Мельник, 1985). Памятник располагался непосредственно у автодороги Каспийск–Манаскент с западной стороны, в 100 м к западу от окраины пос. Зеленоморск. В его состав входили 11 курганов, образующих 3 группы, состоящие из курганов 1, 2–8 и 9–11.

В «Археологической карте Дагестана» (Абакаров, Давудов, 1993. С. 148–149, 152–153) для Зеленоморских курганов была предложена своя нумерация, вследствие того, что авторы не были знакомы с отчетом В.И. Мельника и неправомерно ссылались на отчет 1985 г. Г.Г. Пятыха; эта нумерация вошла в государственный реестр памятников археологического наследия, что внесло некоторую путаницу. В данной работе мы придерживаемся нумерации, предложенной В.И. Мельником, как первооткрывателя курганных групп. В разделе Заключение приводится таблица соответствия памятников в публикациях М.И. Исакова, В.И. Мельника, А.И. Абакарова и О.М. Давудова для последующего учета и устранения несоответствия в наименовании курганов и курганных групп.

Могильник «Зеленоморские 1-е курганы» был внесен в Перечень памятников истории и культуры республиканского значения, подлежащих государственной охране на основании постановления Правительства Республики Дагестан от 28.01.1997 г. № 11 «О внесении дополнений в перечень памятников истории и культуры республиканского значения, подлежащих государственной охране».

Согласно части 9 ст. 6 Федерального закона от 23.07.2013 г. № 245-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части пресечения незаконной деятельности в области археологии» статью 64 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» была дополнена п. 3.1 следующего содержания:

«П. 3.1. Отнести памятники археологии местного значения, принятые на государственную охрану в соответствии с законодательством РСФСР, археологические объекты, объявленные памятниками истории и культуры решениями органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, к объектам культурного наследия федерального значения, включенным в реестр, с последующей регистрацией данных объектов в реестре в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона».

Таким образом, «Зеленоморские 1-е курганы» получили статус объекта культурного наследия федерального значения.

До 2015 г. первая группа «Зеленоморских 1-х курганов» не подвергалась существенным разрушениям, о чем свидетельствуют результаты мониторинга в марте 2013 г. В 2015 г. вследствие несанкционированных работ по строительству частной АЗС, насыпь

кургана 1 была почти полностью разрушена землеройной техникой, а ее грунт сдвинут в ССЗ и ЗЮЗ направлениях.

В 2019 г. в результате несогласованных работ по реконструкции автодороги Аэропорт–Зеленоморск–Манас восточная пола кургана 1 была полностью разрушена и оказалась под дорогой. Одновременно с этим была частично нарушена пола кургана 2, выявленного в ходе археологических исследований 2021 г. в зоне планируемых дополнительных работ по реконструкции автомобильной дороги Аэропорт–Зеленоморск–Манас.

В 2021 г. в результате проводимых археологических охранно-спасательных исследований ООО «НПЦ Туризм и краеведение» был совершен мониторинг современного состояния памятника, выявлен курган 2, а также разработан проект границ территории ОКН ФЗ первая группа «Зеленоморских 1-х курганов» и разработан план мероприятий по обеспечению сохранности данного памятника.

Результаты натурного обследования по фиксации повреждений первой группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы» из-за несогласованной хозяйственной деятельности по реконструкции автомобильной дороги

В настоящее время первая группа «Зеленоморские 1-е курганы» находится на юго-западной окраине с. Зеленоморск, на противоположной от селения стороне автодороги Аэропорт–Зеленоморск–Манас. Памятник расположен на площадке неправильной треугольной формы, возвышающейся на 2–3 м над окружающей ее заболоченной низменностью, периодически заполняемой грунтовыми водами. Размеры площадки – 80 х 110 м. Со всех сторон, кроме восточной, она ограничена низменностью, с востока – автодорогой Аэропорт–Зеленоморск–Манас. Поверхность площадки ровная, большая ее часть покрыта многолетней травянистой растительностью. Нарушения, связанные с реконструкцией автодороги, фиксируются в восточной части площадки.

Курган 1 (N42°45'54.28" E47°41'13.91") первоначально располагался непосредственно у края автодороги, примыкая к ней восточной полкой; его размеры в плане составляли 50 х 40 м, высота – 2,5 м. В результате несогласованных хозяйственных работ 2015 и 2019 гг. его насыпь и восточная пола была полностью разрушена. Исходя из этого, на площади, занимаемой курганом, должны сохраниться неразрушенные погребения, которые требуют проведения охранно-спасательных археологических исследований.

Курган 2 (N42°45'54.93" E47°41'12.78), диаметром 15 м и высотой 0,34 м, находится к северо-западу от кургана 1 у края площадки. Курган был частично нарушен в восточной части при работах по реконструкции автодороги Аэропорт–Зеленоморск–Манас в 2019 г. Он также требует проведения охранно-спасательных археологических исследований.

По результатам проведенного мероприятия по систематическому наблюдению за состоянием объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы», осуществленного на основании приказа Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан № 39/19 от 21.08.2019 г. и утвержденного задания № 38/19 от 21.08.2019 г., сотрудниками Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан с участием привлеченного эксперта было установлено, что в процессе проводимых работ по реконструкции автомобильной дороги «Манас–Зеленоморск–Аэропорт» был поврежден курган 1 первой группы объекта культурного наследия федерального значения, «Зеленоморские 1-е курганы».

Согласно ч. 3 ст. 44 Конституции Российской Федерации предусмотрена обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ) под объектом археологического наследия понимаются частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлых эпохах (включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои), основным или одним из основных

источников информации о которых являются археологические раскопки или находки. Объектами археологического наследия являются, в том числе, городища, курганы, грунтовые могильники, древние погребения, селища, стоянки, каменные изваяния, стелы, наскальные изображения, остатки древних укреплений, производств, каналов, судов, дорог, места совершения древних религиозных обрядов, отнесенные к объектам археологического наследия культурные слои.

Согласно п. 2 ст. 61 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ лица, причинившие вред объекту культурного наследия, обязаны возместить стоимость восстановительных работ, а лица, причинившие вред объекту археологического наследия, стоимость мероприятий, необходимых для его сохранения, указанных в ст. 40 настоящего Федерального закона, что не освобождает данных лиц от административной и уголовной ответственности, предусмотренной за совершение таких действий.

Ст. 40 Федерального закона № 73-ФЗ предусмотрено, что сохранение объекта культурного наследия – меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия, предусматривающие консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ (п. 1 ст. 40). В случае невозможности обеспечить физическую сохранность объекта археологического наследия под сохранением этого объекта археологического наследия понимаются спасательные археологические полевые работы, проводимые в порядке, определенном ст. 45.1 настоящего Федерального закона, с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов (п. 2 ст. 40).

В соответствии с пп. 1, 2 ст. 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Для наступления ответственности, установленной правилами названной статьи, необходимо установить наличие совокупности условий, а именно: противоправность действий (бездействия) ответчика, наличие и размер убытков, причинную связь между неправомерными действиями и наступившими последствиями. Согласно п. 2 ст. 15 ГК РФ под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Таким образом, ГК РФ прямо предусматривает возмещение убытков в виде будущих расходов, необходимых для восстановления нарушенного права, и не ставит их взыскание в зависимость от возможности или одновременности предъявления иска в отношении стоимости утраченного имущества или размера неполученных доходов. Возмещение убытков является универсальным способом защиты нарушенных гражданских прав и может применяться как в договорных, так и во внедоговорных отношениях независимо от того, предусмотрена ли законом такая возможность применительно к конкретной ситуации или нет.

Необходимые для восстановления нарушенного права расходы определены специальными требованиями Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ. Следовательно, названные работы являются особым, прямо установленным законом способом восстановления нарушенного права для целей сохранения объекта археологического наследия.

Согласно ст. 243.1 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (далее – УК РФ) предусматривается наказание за нарушение требований сохранения

или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия, повлекшее по неосторожности их уничтожение или повреждение в крупном размере.

В примечании к данной статье указывается, что повреждением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия в крупном размере в настоящей статье признается причинение вреда, стоимость восстановительных работ для устранения которого превышает пятьсот тысяч рублей, а в отношении объектов археологического наследия – стоимость мероприятий, необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации для сохранения объекта археологического наследия, превышающая пятьсот тысяч рублей.

В связи с этим, исполнитель земельных и строительных работ по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт на участке км 0 – км 13,7» был привлечен к административной ответственности из-за несогласованной хозяйственной деятельности по реконструкции дороги.

Настоящее работой, в реализации договорных условий и Технического задания по выполнению охранно-спасательного археологического обследования и разработке мер по обеспечению сохранности первой группы ОКН федерального значения памятника археологии «Зеленоморские 1-е курганы» выполнены следующее:

– произведен осмотр и анализ ранее проведенных земляных работ по реконструкции автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт на территории первой группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы»;

– составлен ортофотоплан, топографический план и фотометрическая карта высотных отметок территории первой группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы», с определением границ его территории;

– определен размер площади, подлежащей археологическим охранно-спасательным раскопкам в размере 5151 кв. м;

– проведен расчет стоимости мероприятий по сохранению объекта археологического наследия, исходя из Сборника цен на научно-проектные работы по памятникам истории и культуры (см. раздел 5.5).

*Результаты осмотра состояния территории
первой группы ОКН федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы»*

№ п.п.	Показатели территории памятника	Площадь территории, в кв. м
1.	Территория памятника в границах поворотных точек, в т. ч.:	6410
	– площадь территории памятника, подлежащая археологическому исследованию (раскопкам), включая площадь поврежденной территории (1782 кв. м);	5151
	– площадь территории, не подвергающаяся исследованию	1259
2.	Уничтоженная площадь территории памятника	1318

Результаты работ по установлению проекта границ территории первой группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы»

По результатам выполнения охранно-спасательного археологического обследования (разведок) и разработки мер по обеспечению сохранности первой курганной группы ОКН «Зеленоморские 1-е курганы» была определена граница территории памятника с обозначением поворотных точек и их координат во Всемирной геодезической системе

(WGS-84), а также составлен ортофотоплан проекта границ территории первой группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы».

Координаты поворотных точек проекта границ территории первой группы ОКН федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы»

1) *Координаты границ территории первой группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы» во Всемирной геодезической системе (WGS-84)*

Номер поворотной точки	Координаты во Всемирной геодезической системе (WGS-84)	
	Северная широта	Восточная долгота
1	N42°45'56.41"	E47°41'13.00"
2	N42°45'56.55"	E47°41'13.56"
3	N42°45'53.59"	E47°41'15.11"
4	N42°45'53.58"	E47°41'12.68"
5	N42°45'52.66"	E47°41'11.89"
6	N42°45'54.04"	E47°41'11.46"

2) *Координаты границ территории первой группы ОКН федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы» в Местной системе координат (МСК-05)*

Номер поворотной точки	Местной системе координат (МСК-05)	
	X	Y
1	194265,1729	365201,0608
2	194270,7529	365216,2708
3	194169,7659	365256,8548
4	194167,2553	365191,3657
5	194134,1239	365170,0218
6	194181,8319	365159,1878

Карта (план) с описанием местоположения границ зон с особыми условиями использования территории – границ территории ОКН федерального значения памятника археологии «Зеленоморские 1-е курганы» в Местной системе координат (МСК-05) в графическом плане в объеме, необходимое для представления в региональную структуру Росреестра для учета (внесения) установленных границ зон с особыми условиями использования территорий, представлена в приложении. Карта (план) в формате XML (или XML-схема) будет представлена по мере внесения сведений в региональную структуру Росреестра.

Обоснование для принятия плана мероприятий по обеспечению сохранности ОКН памятника археологии «Зеленоморские 1-е курганы»

По результатам проведенного мероприятия по систематическому наблюдению за состоянием ОКН федерального значения памятника археологии «Зеленоморские 1-е курганы», осуществленного на основании приказа Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан № 39/19 от 21.08.2019 г. и утвержденного задания № 38/19 от 21.08.2019 г., сотрудниками Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан с участием привлеченного эксперта было установлено, что в процессе проводимых работ по реконструкции автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт в 2019 г. была повреждена первая группа ОКН федерального значения памятника археологии «Зеленоморские 1-е курганы».

В последующем Агентством по охране культурного наследия Республики Дагестан было направлено письменное предписание о приостановке работ по реконструкции автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт с указанием, что неисполнение обязанности по приостановлению данных работ, проведение которых может ухудшить

состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность, является нарушением требований статьи 7.14.2 КоАП России.

Согласно указанной статье, неисполнение заказчиком и (или) лицом, проводящим земляные, строительные, дорожные или иные работы, обязанности по приостановлению указанных работ в случае обнаружения объекта археологического наследия или работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность, после получения письменного предписания государственного органа охраны объектов культурного наследия, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до трехсот тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей.

Однако п. 5. ст. 5.1. Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, особый режим использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, предусматривает возможность проведения археологических полевых работ в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в ст. 30 настоящего Федерального закона, работ по использованию лесов и иных работ при условии обеспечения сохранности объекта археологического наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленного объекта археологического наследия, а также обеспечения доступа граждан к указанным объектам.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ под объектом археологического наследия понимаются частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлых эпохах (включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои), основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки. Объектами археологического наследия являются, в том числе, городища, курганы, грунтовые могильники, древние погребения, селища, стоянки, каменные изваяния, стелы, наскальные изображения, остатки древних укреплений, производств, каналов, судов, дорог, места совершения древних религиозных обрядов, отнесенные к объектам археологического наследия культурные слои.

Согласно п. 2 ст. 61 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ лица, причинившие вред объекту культурного наследия, обязаны возместить стоимость восстановительных работ, а лица, причинившие вред объекту археологического наследия, – стоимость мероприятий, необходимых для его сохранения, указанных в ст. 40 настоящего Федерального закона, что не освобождает данных лиц от административной и уголовной ответственности, предусмотренной за совершение таких действий.

Согласно п. 2 ст. 15 ГК РФ под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Однако уголовно-процессуальное законодательство предусматривает возможность смягчения приговора; для этого заключается досудебное соглашение о сотрудничестве. Инициатива взаимодействия стороны защиты и обвинения исходит от подозреваемого. Такая договоренность должна быть достигнута на начальном этапе предварительного следствия. Если дело передано на рассмотрение в суд, то заявлять подобное ходатайство поздно.

Досудебное соглашение стоит характеризовать не как договор, а как взаимодействие сторон. Тот, кого подозревают в совершении преступления, преследует цель уменьшения наказания, изменения инкриминируемой статьи.

В связи с этим, в рамках разработки проектной документации «Реконструкция автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт на участке км 0–км 13,7 (дополнительные работы)», Заказчиком работ предприняты меры по обеспечению сохранности первой группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы», в целях избежания (смягчения) наказания по ст. 243.1 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (далее – УК РФ) за нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия, повлекшее по неосторожности их уничтожение или повреждение в крупном размере.

В рамках взаимодействия сторон (или досудебного соглашения о сотрудничестве), в соответствии с п. 7 ст. 36 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, соответствующий орган охраны объектов культурного наследия определяет меры по обеспечению сохранности указанных в настоящем пункте объектов, включающие в себя разработку проекта обеспечения сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, либо плана проведения спасательных археологических полевых работ.

В связи с этим, Агентство по охране культурного наследия Республики Дагестан определяет в качестве мер по обеспечению сохранности первой группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы», в рамках работ по реконструкции автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт, в виде представленного ниже Плана проведения спасательных археологических полевых работ в качестве меры по обеспечению сохранности первой группы ОКН федерального значения памятника археологии «Зеленоморские 1-е курганы».

План мероприятий по обеспечению сохранности территории первой группы ОКН федерального значения памятника археологии «Зеленоморские 1-е курганы»

1) Основание для составления Плана

План выполнения мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия расположенного в зоне производства земляных работ по титулу «Реконструкция автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт на участке км 0–км 13,7» составлен в соответствии с действующими нормативными документами:

- Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и народов Российской Федерации)» от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ;
- Закона Республики Дагестан «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан» от 03.02.2009 № 7;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ;
- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ;
- «Методика определения границ территорий объектов археологического наследия», утвержденная Письмом Министерства культуры Российской Федерации от 27.01.2012 № 12-01-39/05-АБ;
- «Положение о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации» утвержденное постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук Российской академии наук от 20.06.2018 г. № 32;
- Сборник цен на научно-проектные работы по памятникам истории и культуры» (СЦНПР-91), утвержденный приказом Министерства культуры СССР от 05.11.1990 г. № 321.

2) Цель и задачи проведения работ

Цель работ: выполнение мер по обеспечению сохранности первой группы ОКН федерального значения памятника археологии «Зеленоморские 1-е курганы»,

расположенной в зоне производства земляных работ между ПК62+50 и ПК63+50 по титулу строительных работ «Реконструкция автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт на участке км 0–км 13,7», в реализации согласованных в региональном уполномоченном органе исполнительной власти в области государственной охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, во исполнение требований п. 7. ст. 36 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Задачи работ:

1) выполнение на участке между ПК62+50 и ПК63+60 археологических охранно-спасательных исследований первой группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы», на площади 5151 кв. м;

2) представление Заказчику отчета о выполнении археологических охранно-спасательных исследований первой группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы».

3) Требования к производству исследований

3.1) Требования по объемам выполнения работ:

Общие требования для проведения полевых работ: уведомить в письменной форме не позднее, чем за 5 рабочих дней до начала работ, уполномоченный государственный орган охраны памятников, о проведении работ по согласованному Плану; ведение полевой документации держателем Открытого листа в соответствии с «Положением о порядке проведения археологических полевых работ (археологических раскопок и разведок) и составления научной отчетной документации».

Требования для проведения археологического исследования (раскопа): произвести расчистку территории и разбивку раскопов, фотофиксацию процесса снятия балластного слоя и подготовки к раскопкам; произвести изучение культурного слоя в процессе раскопок с оставлением бровок для получения вертикальных разрезов раскопа (при необходимости), включая выявление археологического материала в культурном слое и фотофиксацию процесса работ, отдельных находок и скоплений материала; произвести фото- и графофиксацию контуров конструктивных элементов на зачищенных поверхностях, а также профилей изученных сооружений (выбранных ям, захоронений и др.); произвести отбор археологического, остеологического и иного материала для анализов из материковых ям и сооружений (элементы заполнения, почва, древесина и другие); произвести зачистку, фотофиксацию и вычерчивание профилей бровок в раскопе, с описанием стратиграфии, материка и других конструктивных элементов в раскопе; произвести удаление временных стратиграфических бровок, а также окончательную зачистку материковой поверхности для выявления скрытых ранее объектов; произвести описательную, фото- и графофиксацию обнаруженных археологических объектов и вести полевую документацию; произвести предварительную очистку, маркировку, реставрацию, полевую зарисовку и упаковку находок, составление полевой описи; по завершению исследований произвести рекультивацию раскопа.

3.2) Требование для проведения камеральной работы:

– осуществление первичной классификация массового материала, камеральная обработка полевых коллекций, мытье и зарисовка находок, составление полевой описи;

– составление ситуационных планов местности, составление ситуационных планов объектов, составление графических рисунков индивидуальных находок, планов раскопов по пластам и стратиграфических разрезов стенок раскопов, фасов и разрезов;

– подготовка текстового отчета о результатах охранно-спасательных раскопок;

– составление иллюстративной части научно-технического отчета с приложением документальной фотофиксации и графических материалов.

3.3) Требование по составлению отчета о проделанной работе:

Текстовая часть отчета должна включать: введение, методику и порядок проведения археологических исследований; историческую справку по материалам архивных и научных

изысканий; описание проведенных археологических изысканий; выводы и рекомендации, альбом иллюстраций с фото- и графической фиксации, опись находок.

Иллюстративная часть отчета должна включать: ситуационные планы местности, ситуационный план объектов, плана размещения индивидуальных находок, планов раскопов по пластам и стратиграфических разрезов стенок раскопов, фасов и разрезов; документальную фотофиксацию производства работ.

Научно-технический отчет в 4-х экземплярах на бумажном носителе, в 4-х экземплярах на электронном носителе (CD, DVD), 2 из которых передаются Заказчику и 1 экземпляр в Агентство по охране культурного наследия Республики Дагестан; 1 экземпляр остается у Исполнителя.

4) Техника безопасности и мероприятия по охране окружающей среды

До начала археологических изысканий на объекте необходимо разработать план мероприятий по обеспечению безопасных условий труда, охраны здоровья работающих санитарно-гигиеническому обеспечению и противопожарной безопасности, в соответствии с требованиями СНиП 12-03-2001, СНиП 12-04-2002, «Правила по технике безопасности при геологоразведочных работах» и других нормативных документов по охране труда и технике безопасности. Обеспечить своевременное проведение инструктажей работников и их обучение.

Разработать мероприятия, обеспечивающие охрану окружающей среды и исключающие ее загрязнение при выполнении инженерных изысканий. Мероприятия доводить до сведения работников и систематически контролировать их выполнение.

Меры по охране открытых водотоков и акваторий от загрязнения:

- не допускается слив ГСМ на землю и в воду;
- хранение ГСМ разрешается в специально отведенных местах.

По прибытии на объект руководитель работ (начальник экспедиции) обязан выявить опасные участки (линии электропередачи, железные и автомобильные дороги, коммуникации и т. п.) и провести по объектный инструктаж со всеми работниками экспедиции.

При проведении полевых изыскательских работ предусматривается комплекс работ по защите и охране окружающей среды в соответствии с требованиями СП 11-102-97 и СНиП 2.01.15-90.

5) Материалы, предоставляемые заказчику

По результатам выполненных работ Заказчику предоставляется отчет о выполнении археологических охранно-спасательных исследований первой группы ОКН федерального значения памятника археологии «Зеленоморские 1-е курганы» в 4 экз. и электронный его вариант на CD диске (текст в формате DOC, иллюстрированная часть в формате JPG) и Акт приемки-сдачи работ.

Текстовая часть отчета должна включать:

- пояснительную записку;
- описание примененной методики научно-изыскательских работ;
- информацию о расположении объекта культурного наследия в зоне производства работ;
- результаты выполненных археологических охранно-спасательных исследований;
- фото, иллюстративные и графические материалы археологических охранно-спасательных исследований.

В случае обнаружения в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в том числе объекта археологического наследия, заказчик указанных работ, технический заказчик (застройщик) объекта капитального строительства, лицо, проводящее указанные работы, обязаны незамедлительно приостановить указанные работы и в течение трех дней со дня

обнаружения такого объекта направить в региональный орган охраны объектов культурного наследия письменное заявление об обнаруженном объекте культурного наследия. (ст. 36 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ).

Все вышеуказанные работы проводить за счет средств Заказчика.

13. Обоснование вывода экспертизы.

Экспертом установлено, что при разработке документации «Раздел «Охрана объектов культурного наследия» для земельных участков планируемых земляных работ по титулу «Реконструкция автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт на участке км 0–км 13,7 (дополнительные работы)» и разработки мер по обеспечению сохранности первой курганной группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы». 33/21-ПИР/Р-ОКН» соблюдены требования Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Расчёт стоимости в рамках историко-культурной экспертизы не рассматривался.

В ходе выполнения историко-культурной экспертизы документации установлено следующее.

1) Настоящий «Раздел «Охрана объектов культурного наследия» для земельных участков планируемых земляных работ по титулу «Реконструкция автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт на участке км 0–км 13,7 (дополнительные работы)» и разработки мер по обеспечению сохранности первой курганной группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы». 33/21-ПИР/Р-ОКН» выполнен в соблюдении требований п. 1 ст. 36 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», в котором указано, что проектирование и проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в ст. 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ осуществляются при отсутствии на данной территории объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия или объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия.

2) Археологическое охранно-спасательное обследование (разведки) территории участков планируемых земляных работ по титулу «Реконструкция автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт на участке км 0–км 13,7 (дополнительные работы)» произведено на общей площади 7,354 га. В ходе натурного обследования проводились визуальный осмотр, фотофиксация местности и шурфовка в местах возможного выявления поселенческих памятников.

Визуальное обследование участков под проектируемые дополнительные работы проведено с фотофиксацией процесса их прохождения (точки фотофиксации). Осмотр участков под планируемые работы показал их сильное нарушение в результате антропогенного воздействия в результате работ по строительству данной трассы, а также прокладкой газопроводов, электрокабелей, сооружения дренажных каналов. Кроме того, обследованная территория, вследствие отсутствия рельефа и источников проточной воды, малопригодна для нахождения бытовых (поселенческих) памятников.

С целью выявления культурного слоя или установления факта его отсутствия в зоне дополнительных работ по реконструкции автомобильной дороги заложено 12 шурфов размерами 2 x 1. В результате земляных шурфовочных работ археологические памятники в зоне проведения дополнительных работ по реконструкции автомобильной трассы Манас–Зеленоморск–Аэропорт не были выявлены.

3) В связи с наличием в зоне производства земляных работ по реконструкции автомобильной дороги вышеуказанного объекта культурного наследия, в исполнение требования законодательства разработан раздел проектной документации «*Мероприятия по обеспечению сохранности первой группы объекта культурного наследия федерального*

значения «Зеленоморские 1-е курганы» расположенного в зоне производства земляных работ по титулу «Реконструкция автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт на участке км 0–км 13,7 (дополнительные работы)».

В рамках разработки мер по обеспечению сохранности первой курганной группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы», расположенного в зоне производства земляных работ по титулу «Реконструкция автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт на участке км 0–км 13,7 (дополнительные работы)» было проведено натурное обследование первой группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы» с целью установления его пообъектного состава, фиксации повреждений из-за несогласованной хозяйственной деятельности по реконструкции автомобильной дороги, установлению проекта границ территории памятника, разработке плана мероприятий по обеспечению сохранности объекта культурного наследия и расчету стоимости выполнения мер по обеспечению его сохранности.

Курганы первой группы могильника «Зеленоморские 1-е курганы» вплотную примыкают к реконструируемой автомобильной дороге Манас–Зеленоморск–Аэропорт, что повлекло их разрушение в процессе работ по реконструкции данной автодороги в 2019 г.

К качеству мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия расположенного в зоне производства земляных работ по титулу «Реконструкция автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт на участке км 0–км 13,7 (дополнительные работы)» предложены археологические охранно-спасательные исследования (раскопки) первой группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы» на площади 5151 кв. м.

4) В реализации мер по обеспечению сохранности указанного объекта культурного наследия в части 5 настоящего раздела представляется «План мероприятий по обеспечению сохранности территории первой группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы» (см. п. 5 ч. 5).

5) Настоящим отчетным материалом представляется расчетная стоимость выполнения мер по обеспечению сохранности первой группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы», расположенного в зоне производства земляных работ по реконструкции автомобильной дороги.

6) Указанные затраты выполнения мер по обеспечению сохранности первой группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы», расположенного в зоне производства земляных работ по титулу «Реконструкция автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт на участке км 0–км 13,7 (дополнительные работы)», необходимо включить в первую главу Сводно-сметного расчета реконструкции автомобильной дороги.

7) Настоящий Раздел проектной документации необходимо направить в адрес аттестованного эксперта Министерством культуры РФ на выполнение государственной историко-культурной экспертизы, уполномоченного на выполнение экспертизы по объекту экспертизы *«документация, за исключением научных отчетов о выполненных археологических полевых работах, содержащая результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельных участках, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в ст. 30 Федерального закона № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ».*

8) В последующем, настоящий отчетный материал (далее Раздел проектной документации) с Актом государственной историко-культурной экспертизы, должен быть направлен для согласования в уполномоченный орган исполнительной власти Республики

Дагестан в сфере государственной охраны и сохранению объектов культурного наследия орган и выдачи соответствующего решения по реконструкции автомобильной дороги.

Эксперт рекомендует указанную документацию для согласования государственным органом охраны объектов культурного наследия с целью последующего руководства данной документацией для реализации плана проведения спасательных археологических полевых работ для земельных участков планируемых земляных работ по титулу «Реконструкция автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт на участке км 0–км 13,7 (дополнительные работы)» и разработки мер по обеспечению сохранности первой курганной группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы». 33/21-ПИР/Р-ОКН» (положительное заключение).

14. Настоящее экспертное заключения (акт государственной историко-культурной экспертизы) оформлено в электронном виде и подписано усиленной квалифицированной электронной подписью.

Приложение: «Раздел «Охрана объектов культурного наследия» для земельных участков планируемых земляных работ по титулу «Реконструкция автомобильной дороги Манас–Зеленоморск–Аэропорт на участке км 0–км 13,7 (дополнительные работы)» и разработки мер по обеспечению сохранности первой курганной группы объекта культурного наследия федерального значения «Зеленоморские 1-е курганы». 33/21-ПИР/Р-ОКН».

Дата оформления заключения экспертизы – 05.09.2021 г.

Эксперт Шолочко И.В.

Сертификат электронной подписи:

Серийный номер: 03 89 bd ba 00 58 ad 15 a6 41 2b bd 60 6b e5 0f fd

Действителен с: 01.07.2021 14:14:54 UTC+03

Действителен до: 01.10.2022 14:11:59 UTC+03

Владелец: Шолочко Ирина Викторовна, i-r-69@mail.ru,

616843743476, 03150637512,

Ростов-на-Дону, 61 Ростовская область, RU